



Johann G. Goldammer
Coordinator

@ Fire Ecology Research Group
Max Planck Institute for Chemistry
Georges-Koehler-Allee 75
79110 Freiburg, Germany

Tel: +49-761-808011
Fax: +49-761-808012
fire@fire.uni-freiburg.de

Fecha: 18 de Septiembre 2004

Estado de la Elaboración de la Red Mundial de Incendios Forestales a través del establecimiento de redes regionales de incendios forestales

Fecha: 18 de Septiembre 2004 ¹

1. Fundamentos para establecer redes de incendio forestal

En cualquier tipo de vegetación en el mundo, la aplicación del fuego en la agricultura y el pastoreo y la ocurrencia de incendios forestales naturales (regímenes naturales de incendio) son elementos (sostenibles) establecidos en los sistemas de manejo de tierras tradicionales, en los procesos naturales de los ecosistemas y en los ciclos bioquímicos. Sin embargo, la aplicación excesiva de incendios asociados con los rápidos cambios demográficos y de manejo de tierras en algunas regiones, conducen a la destrucción de la productividad, la reducción de la capacidad de sustento y de la biodiversidad de la cubierta vegetal. En algunos ecosistemas, por ejemplo, en los bosques tropicales, en la selva tropical húmeda de tierras bajas y en las plantaciones forestales, los incendios que ocurren bajo condiciones climáticas extremas tienen impactos sobre las economías, la salud humana y la seguridad, con consecuencias sólo comparables a la severidad de otros desastres naturales. La variabilidad climática, tal como las sequías periódicas extremas y los períodos extremadamente húmedos provocados por el fenómeno de Oscilación Austral – El Niño (ENSO) y el episodio asociado de La Niña, contribuyen a la severidad del impacto de los incendios. Los incendios también provocan desastres naturales secundarios tales como derrumbes e inundaciones, río debajo de las zonas devastadas por los incendios.

Las estrategias de manejo de incendios que incluyen preparación y alerta temprana no pueden ser generalizadas, debido a los efectos multidireccionales y multidimensionales de los incendios en los diferentes tipos de vegetación y la gran cantidad de factores culturales, sociales y económicos que influyen en ello.

Sin embargo, a diferencia de la mayoría de los desastres hidrometeorológicos y geológicos, los incendios forestales representan un desastre natural influido principalmente por el hombre, que se puede predecir, controlar y, en muchos casos, prevenir.

El estado actual de la ciencia que investiga los incendios forestales y las ciencias atmosféricas de las últimas dos décadas proporciona potencialmente el conocimiento suficiente para la decisión de apoyo frente a un incendio forestal y del desarrollo de políticas que afectan la ocurrencia y las consecuencias de incendios provocados por el hombre. No obstante, en muchos países y localidades

¹ La primera versión de este Documento de Estado fue publicada en el sitio web del GFMC el 27 de julio de 2002. Este Documento corresponde a la actualización número 19.

de Africa, no existe el conocimiento necesario para desarrollar medidas adecuadas en políticas y manejo de incendios, o bien no es de fácil acceso.

En respuesta a los objetivos estratégicos de la Convención de Naciones Unidas para el Combate de la Desertificación (CCD), la Convención sobre Diversidad Biológica (CDB), y la Convención Marco de NU sobre el Cambio Climático (CMCC), la Convención de Ramsar sobre los Humedales, el Foro de Bosques de Naciones Unidas (UNFF), la Declaración del Milenio de la Asamblea General de NU, y los objetivos de trabajo del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) y la Unión Mundial para la Naturaleza (IUCN), la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres de NU-EIRD en 2001, establecieron un Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales. Este grupo de trabajo fue coordinado por el GFMC.

Uno de los campos prioritarios abordados por el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales fue el establecimiento de una red mundial de puntos focales de nivel regional a local, para alerta temprana de incendios forestales, monitoreo de incendios y evaluación de impacto, apuntadas a mejorar las capacidades globales de monitoreo de incendios y el fomento a la cooperación internacional en el manejo de incendios además de desarrollar procedimientos operacionales para tal Red.

2. Historia, *modus operandi* propuesto, estado y consideraciones para construir las Redes Regionales de Incendios Forestales

2.1 Historia

De acuerdo con el trabajo del Grupo de Trabajo sobre “Incendios y Desastres Ambientales Relacionados” establecido bajo el programa IDNDR sobre Alerta Temprana, las presentaciones y recomendaciones del Foro del Programa IDNDR de 1999 y de acuerdo con el Marco para la Implementación de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), la Unión Mundial para la Naturaleza (IUCN) y su asociado, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendio (GFMC) al igual que el Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales NU-FAO/ECE/ILO, sugirieron en 2000, crear un “Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales” interagencial.

Esta propuesta estuvo en línea con varias declaraciones realizadas en conferencias internacionales durante los últimos cinco años y pretende reunir tanto a los miembros técnicos de la comunidad relacionada con los incendios como a las autoridades involucradas con la política y con las prácticas nacionales sobre el manejo de incendios forestales, para manifestar sus intereses comunes de manejo de riesgo de incendios y reducción de desastres a escala mundial. La Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres (IATF), en su segunda reunión el 11 de octubre de 2000 acordó establecer el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales (Grupo de Trabajo 4 [GT-4]).

A través del Grupo de Trabajo se pretende establecer un foro interagencial e intersectorial de Naciones Unidas y otros organismos y programas internacionales, y mecanismos de información e intercambio de labores en el campo de reducir los impactos negativos de los incendios sobre el medio ambiente y la humanidad.

Uno de los campos de acción prioritarios que debió abordar el GT-4 fue:

- El establecimiento de una red de puntos focales a nivel regional y nacional para la alerta temprana de incendios forestales, monitoreo y evaluación de impacto, apuntado a mejorar las capacidades existentes de monitoreo de incendios y a facilitar el funcionamiento de un programa o red mundial de manejo de incendios.

En la 2ª reunión del GT-4 (3-4 diciembre de 2001) se decidió dar prioridad al establecimiento de la “Red Mundial de Redes Regionales de Incendios Forestales”.

Fue creada con el objetivo de construir redes regionales sobre redes formales e informales ya existentes o potenciales. La “Red Mundial de Incendios Forestales” consistiría en un conjunto de redes regionales que están en marcha o que serán iniciadas durante el proceso de formación. Una red regional puede estar compuesta por varias sub-redes o actividades de cooperación, por ejemplo en la ciencia de incendios forestales, el monitoreo de incendios, la alerta temprana y el desarrollo o manejo de políticas.

El marco de tiempo esperado para establecer la red fue enero de 2002 - julio 2003. La 3ª Conferencia Mundial sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Sydney, 3-6 y 8 de octubre 2003) fueron utilizadas como plataforma para convocar a los representantes de las redes regionales.

La estrategia acordada por la Cumbre ("Estrategia para el Desarrollo Futuro de la Cooperación Internacional en el Manejo de Incendios Forestales") incluye el siguiente acuerdo:

"Las Redes Regionales de Incendios Forestales serán consolidadas, desarrolladas y promovidas a través de un intercambio activo del trabajo en red y de información, del desarrollo de capacidades, de la preparación de acuerdos bilaterales y multilaterales, etc. Este proceso será facilitado a través de Conferencias y Cumbres regionales sobre Incendios Forestales en cooperación con el Comité Internacional de Enlace y el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales de NU-EIRD".

Para mayores detalles sobre la preparación y los resultados de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, ver:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/introduction.htm>

En un evento paralelo a la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, se realizó una reunión con los grupos regionales de manejo de incendios administrada por mandato bajo el auspicio de las NU (Grupo de Trabajo de EIRD sobre Incendios Forestales, Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales de ECE/FAO/ILO, Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios, Comisión Forestal Norteamericana de la FAO [COFAN] y el Grupo de Trabajo sobre Incendio Forestal de la FAO *Silva Mediterranea*). Esta fue la primera reunión conjunta de los cuatro grupos de Naciones Unidas. Un resultado clave de la reunión conjunta fue la recomendación de mantener un cuerpo bajo el auspicio de las NU que permita a la comunidad internacional mantener una plataforma unificada para las NU y conjuntamente con otros grupos y acuerdos fuera de NU.

La recomendación de mantener un cuerpo asesor para las NU debe entenderse con la constitución del IATF y la duración esperada de un Grupo de Trabajo de ca. dos o tres años. De acuerdo con estas reglas de la IATF, el Grupo de Trabajo 4 sobre Incendios Forestales terminaría su trabajo para fines de 2003 y avanzará hacia un programa de mayor alcance, la Red Mundial de Incendios Forestales (RMIF). Para apoyar el trabajo de la RMIF, la IATF aceptó la propuesta de crear un *Grupo Asesor sobre Incendios Forestales (GAIF)* bajo el auspicio del EIRD. El GAIF representará un cuerpo asesor para el sistema de Naciones Unidas apuntado a proporcionar asesoría técnica, científica y de apoyo político a la familia de Naciones Unidas a través de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (NU-EIRD) y a la IATF, y actuar como enlace entre el sistema de Naciones Unidas, la Red Mundial de Incendios Forestales y sus asociados. Se espera solicitar la participación y el apoyo de los organismos y los programas de NU, de otras organizaciones internacionales, de organismos no-gubernamentales, particularmente la Asociación Mundial sobre Incendios del IUCN-TNC-WWF, los departamentos de gobierno, las instituciones y los acuerdos intergubernamentales, la sociedad civil, el sector académico, el Comité Internacional de Enlace (CIE) de la serie de Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) actuar como convocador y secretario).

El Grupo Asesor sobre Incendios Forestales:

- proporcionará asesoría técnica, científica y de apoyo político a la familia de NU a través de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (NU-EIRD) y la IATF, y
- actuará como enlace entre el sistema de Naciones Unidas, la Red Mundial de Incendios Forestales y sus asociados.

Se espera que trabajen con los asociados del GAIF

- Programas y agencias de Naciones Unidas
- Convenciones de Naciones Unidas (especialmente CDB, CCD, CMCC, Ramsar)
- Asociación Colaborativa de Bosques (CPF) y el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (UNFF)
- Otros organismos internacionales

- Organismos no-gubernamentales, particularmente la Asociación Mundial sobre Incendios del IUCN-TNC-WWF
- Agencias gubernamentales
- Instituciones y acuerdos intergubernamentales
- Sociedad Civil
- Sector académico
- Comité Internacional de Enlace (CIE) de la serie de Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales
- Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), que actúa como convocador y secretario

En el estado de transición desde el GT-4 hasta el GAIF, el (GFMC) está disponible para continuar facilitando el diálogo y la interacción directa entre los socios involucrados. El GFMC continúa trabajando dentro del IATF como un miembro y representante de la sociedad civil, y asegurará la información apropiada de la Red Mundial de Incendios Forestales y el apoyo asesor requerido para el mandato del IATF.

El “Borrador del Programa de Trabajo para el IATF para 2004” refleja el intento general de trabajar juntos en la Red Mundial de Incendios Forestales y el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales. Este borrador de programa incluye una tabla en donde los resultados y los acuerdos de seguimiento para los cuatro grupos de trabajo fueron resumidos para ser discutidos en la reunión (tabla 1).

Tabla 1. Extracto de la versión final del “Programa de Trabajo para el IATF para 2004” publicado por la Secretaría del EIRD el 23 de noviembre de 2003.

Foco del GT 2001-2003	Resultado a fines de 2003	Acuerdos de Seguimiento – 2004
GT-4: Incendios Forestales, presidido por: El Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC)	<p>Diálogo internacional sobre asuntos transversales relacionados con los incendios forestales impulsado a nivel interagencial en NU y con organismos internacionales y la sociedad civil</p> <p>Establecimiento de Redes Regionales de Incendios Forestales, incluyendo la cooperación inter-regional.</p> <p>Sistema de información mundial sobre incendios forestales de GFMC-EIDR, portal web y alcance pragmático para la consolidación de la comunidad usuaria (incluyendo un periódico dedicado a ello y publicaciones impresas) www.gfmc.org</p> <p>Apoyo en la preparación, facilitación e implementación de la primera Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Octubre 2003), incluyendo la preparación del documento de la cumbre <i>Estrategia para el Desarrollo Futuro de la Cooperación Internacional en el Manejo de Incendios Forestales</i>.</p>	<p>Formación de un Grupo Asesor sobre Incendios Forestales bajo el auspicio del EIRD-IATF y el GFMC</p> <p>EIRD/IATF, respaldo y apoyo de la Red Mundial de Incendios Forestales (se proporcionarán las actualizaciones realizadas por el IATF a la información)</p> <p>Cooperación con el Centro de Respuesta de Emergencia y Planificación Estratégica para los Desastres Naturales de ASEAN.</p> <p>EIRD/IATF, respaldo de los resultados de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales. Preparación de una Cumbre Mundial sobre Incendios Forestales bajo el auspicio de NU, en acuerdo con las recomendaciones de la Cumbre de 2003 (tentativamente en 2005-2006)</p>

2.2 Modus Operandi propuesto

En nombre de la EIRD, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) está facilitando el establecimiento de la Red Mundial de Incendios Forestales, apoyando el establecimiento de Redes Regionales de Incendios Forestales, y mejorando la comunicación y la cooperación inter-regional.

El GFMC se vinculará con redes internacionales operacionales y propuestas, particularmente con:

- El Departamento Forestal de la FAO
- Equipos regionales bajo el mandato de NU (Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de la EIRD, Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales de ECE/ILO/FAO, Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios de la Comisión Forestal Norteamericana (COFAN), Grupo de Incendio Forestal de la FAO *Silva Mediterranea*)
- La Observación Mundial de la Cubierta Forestal – Observación Mundial de la Dinámica de la Cubierta Terrestre (GOFC-GOLD) Equipo de Implementación de Incendios (un subconjunto del Sistema Mundial de Observación Terrestre – GTOS)
- El Grupo Asesor de Emergencias Medioambientales (AGEE) y la Unidad Conjunta para el Medio Ambiente de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Las Redes Regionales de Incendios Forestales pueden consistir en subredes focalizadas o ser complementadas por cualquier otra red topical. Es deseable también la armonización con los objetivos y esfuerzos de otras redes independientes. Los Equipos Regionales de Implementación en Incendios de la Observación Mundial de la Cubierta Forestal – Observación Mundial de la Dinámica de la Cubierta Terrestre (GOFC-GOLD) jugará un papel clave en la formación y funcionamiento operacional de las Redes de Monitoreo de Incendios Forestales (ver: <http://www.gofc-fire.umd.edu/>).

2.3 Coordinación Regional

Las Redes Regionales están formadas de dos maneras. Primero, iniciativas regionales independientes que fueron establecidas antes de 2001-2002 y que luego fueron contactadas e instadas a conectarse con la Red Mundial de Incendios Forestales. Segundo, se iniciaron una serie de actividades en aquellas regiones donde no había tales esfuerzos regionales. La siguiente información fue extraída del sitio web de la Red Mundial de Incendios Forestales:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/globalNet.html>

Red Regional de Africa Subsahariana de Incendios Forestales

La Red Regional de Africa Subsahariana de Incendios Forestales (“Afrifirenet”) fue la primera red regional lanzada formalmente. El 3 de julio de 2002 se dio inicio a la red con su primera reunión oficial, realizada en el marco de la Conferencia Madera para Africa (Pietermaritzburg, Sudáfrica). A principios de 2004 más de 70 representantes de 13 países africanos se registraron como miembros de la red. El coordinador de la red de Africa Subsahariana es el señor C. De Ronde, de Sudáfrica. Desde el 31 de mayo al 5 de junio de 2004 se realizó en Nelspruit, Sudáfrica, un curso avanzado de Manejo de Incendios Forestales (un Curso de Capacitación Conjunta Interagencial de NU con la participación del PNUMA, la FAO y la Universidad de las Naciones Unidas) para la región de SADC, auspiciado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, Oficina para la Coordinación de Asistencia Humanitaria. En el curso de capacitación, el Manual de Capacitación sobre Manejo de Incendios Forestales publicado por el GFMC fue lanzado públicamente. Se estableció un sitio web para la red regional en el sistema de información del GFMC en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Africa/Afrifirenet.html>

Red Regional del Sudeste Asiático de Incendios Forestales

En la Conferencia Mundial sobre Desastres Incendiaros en Tierras y Bosques (Kuala Lumpur, Malasia, junio 2002) dos eventos significativos prepararon el terreno para mejorar la cooperación en el manejo de los incendios dentro de la región de la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) y a nivel internacional. Basado en casi una década de cooperación en la reducción de

impactos provocados por la niebla de humo de los incendios provocados por el manejo de tierras en la región, la firma del acuerdo con fuerza legal de la ASEAN sobre la Contaminación Transfronteriza por Niebla de Humo (10 de junio de 2002; mientras tanto ratificado y entrado en vigor el 25 de noviembre de 2003) constituye un acuerdo multinacional para la cooperación en el manejo de incendios. En la reunión de la Fuerza de Trabajo Técnica sobre Niebla de Humo de los Oficiales Principales de la ASEAN para el Medio Ambiente (ASOEN) realizada el 10 de junio de 2002, y en la posterior Reunión Ministerial de la ASEAN sobre Niebla de Humo (11 de junio 2002) se recomendó que las naciones de la ASEAN trabajaran juntas con el GFMC para vincular las actividades dentro de la ASEAN (“Red del Sudeste Asiático de Incendios Forestales”) con la Red Mundial de Incendios Forestales. La Secretaría de ASEAN servirá como un coordinador regional de la red.

La próxima reunión de la Fuerza de Trabajo Técnica sobre Niebla de Humo (HTTF) y la Reunión Ministerial de la ASEAN sobre Niebla de Humo será realizada de manera consecutiva a la primera reunión de COP para el Acuerdo sobre Niebla de Humo a fines de octubre o principios de noviembre en Vietnam. La Secretaría de la ASEAN incluyó el Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales como uno de los puntos de la agenda del HTTF que servirá como reunión preparatoria para el COP y la reunión ministerial.

La Secretaría de la ASEAN inició en mayo de 2003 el diseño conceptual del Centro de Información sobre Niebla de Humo e Incendios del Sudeste Asiático (otro título de trabajo: Centro para la Respuesta de Emergencia y Planificación Estratégica para los Desastres Medioambientales de la ASEAN). Este mecanismo tomará ampliamente el rol del sistema de información en red. Los sitios web son:

Sitio Web Acción En Línea sobre Niebla de Humo de la ASEAN:

<http://www.haze-online.or.id>

Sitio web regional del GFMC:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthEastAsia/ASEAN-FireNet.html>

Red Regional del Noreste Asiático de Incendios Forestales

Actualmente esta red está siendo preparada, e incluirá la participación de la República de Corea (Corea del Sur), la República Democrática de Corea (Corea del Norte) (aún no está confirmado), Japón y el Lejano Oriente de la Federación Rusa. Durante la Cumbre Internacional sobre Incendio Forestal, los representantes de la República de Corea indicaron un gran interés de apoyar la formación de un nodo regional en Corea del Sur. En noviembre de 2003 el Instituto de Investigación Forestal de Corea, División de Incendio Forestal, puso a disposición sus recursos para construir la red regional. Se realizó una reunión inicial en Seúl, el 6 de marzo de 2004. Como actividad de seguimiento, un representante de la red permanecerá en el GFMC en agosto/septiembre de 2004. La segunda reunión regional de la Red del Noreste Asiático de Incendios Forestales se realizará en enero de 2005, en Sendai, Japón (en conjunto con la Conferencia Mundial de NU sobre Reducción de Desastres (Hyogo, Kobe, Japón, 18-22 de enero 2005). Se estableció un sitio regional preliminar en: <http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Northeast-Asia/Northeastasia.html>

Red Regional de Asia Central de Incendios Forestales

Asia Central y sus países vecinos han sufrido recientemente problemas importantes de incendios forestales. Las causas de una ocurrencia creciente de incendios en bosques y otras tierras, incluyendo las razones subyacentes para el aumento en los incendios causados por el hombre, varían dentro de la región, y se deben a (1) la transición de las economías planificadas centralmente hacia economías de mercado, (2) conflictos nacionales y regionales, con la creación de nuevas naciones, lo que implica tensiones políticas y guerras; (3) el aumento de la población y presión en el manejo de las tierras, y (4) el cambio climático a nivel regional con consecuencias como la creciente ocurrencia de sequías extremas. Se ha reconocido la necesidad de iniciar una cooperación regional en el manejo de incendios forestales, incluyendo la ciencia de incendios forestales. La “Conferencia Internacional ECE/FAO sobre Manejo de Emergencias producto de Incendios Forestales y Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, los Balcanes y Regiones vecinas del Cercano Oriente y Asia Central” (Turquía, abril 2004) otorgó una oportunidad para clarificar objetivos detallados y el *modus operandi* del acuerdo de trabajo en red. La conferencia publicó la “Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, el Mediterráneo Oriental, el Cercano Oriente y Asia Central”. Se realizaron discusiones de seguimiento

en Almaty, Kazakhstan, entre el 20 y el 21 de julio de 2004 (participantes: Puntos focales de Kazakhstan, Federación Rusa y GFMC). Sitio web provisorio:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/CentralAsia/CentralAsia.html>

Resultados de la Conferencia de Antalya con la Declaración de Antalya:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2004_05.htm

Red Regional de Australasia de Incendios Forestales

En 1993, fue establecido el Consejo de Autoridades sobre Incendios de Australia (AFAC) para mejorar la colaboración y la coordinación de esfuerzos entre aquellos organismos australianos con una responsabilidad por la protección de la vida y de la propiedad frente a los incendios y a otras emergencias. Las agencias miembros de la enorme región vieron el nombre de AFAC cambiar a Consejo de Autoridades de Incendios de Australasia en 1996. La membresía actual del AFAC representa a 24 miembros íntegros y once miembros asociados. Todas las agencias de incendio y emergencias de Australia son miembros íntegros del AFAC, al igual que el Servicio de Incendio de Nueva Zelanda. Entre los miembros asociados están el Servicio de Incendios de Hong-Kong, la Fuerza de Defensa Civil de Singapur y el Servicio de Incendios de Papua Nueva Guinea, mientras que Timor Oriental, Fiji, Samoa y Tonga están en proceso de presentar las postulaciones a esta categoría. El AFAC pretende promover y coordinar actividades de prevención de incendios, manejo e investigación, a través de cinco Grupos Estratégicos

Este convenio regional ofrece las condiciones más adecuadas para tomar la delantera en la construcción de la Red Regional de Incendios Forestales de Australasia. Este sugerido convenio fue discutido en marzo de 2003 en Melbourne, con ocasión de la reunión del Comité Internacional de Enlace (CIE) de la 3ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales. El AFAC dará seguimiento a la propuesta. Para mayores detalles, ver:

Sitio del AFAC: <http://www.ausfire.com>

Sitio web de Australasia GFMC:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Australasia/Australasia.html>

Red Regional Mediterránea de Incendios Forestales

Siguiendo las discusiones con *Silva Mediterránea* de FAO en 2002, la formación de una Red Regional Mediterránea de Incendios Forestales prácticamente se estableció bajo los auspicios de este grupo de FAO. Se realizó un taller "Asistencia Multilateral Contra Incendios Forestales en la Cuenca del Mediterráneo" en Zaragoza, España, el 10 y 11 de junio de 2003. Los objetivos del taller incluyeron el estudio de procedimientos para coordinar los acuerdos mutuos existentes y las herramientas comunes tanto legales como logísticas para hacer efectiva, en caso necesario, la asistencia multilateral contra los incendios forestales dentro de la Cuenca del Mediterráneo a través del intercambio de recursos. Se incluyó una discusión sobre el posible papel de la red regional y el GFMC para facilitar este proceso. El taller fue una actividad preliminar para preparar una futura conferencia mediterránea sobre asistencia multilateral contra los incendios forestales. Los países del mediterráneo oriental participaron en la "Conferencia Internacional ECE/FAO sobre Manejo de Emergencias producto de Incendios Forestales y Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, los Balcanes y Regiones vecinas del Cercano Oriente y Asia Central" (Turquía, abril 2004). La conferencia publicó la *Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, el Mediterráneo Oriental, el Cercano Oriente y Asia Central*". Para mayores detalles, ver:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Mediterrania/Mediterrania.html>

Resultados de la Conferencia de Antalya con la Declaración de Antalya:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2004_05.htm

El próximo evento regional será un seminario avanzado sobre "Programas de Cooperación Internacional para el Control de Incendios Forestales en la Región del Mediterráneo" (Zaragoza, España, 27 de septiembre al 1 de octubre de 2004)

Para mayor información: <http://www.iamz.ciheam.org/ingles/incenfor-04-pub-ing.htm>

Red Regional de los Balcanes de Incendios Forestales

Dentro del Área de Prioridad 4 “Protección del Medio Ambiente, Manejo de Recursos y Prevención de Riesgos” del programa de la Unión Europea INTERREG IIB, Central Adriatic Danubian South-Eastern European Space (CADSES), una expresión de interés por una propuesta de proyecto fue discutida inicialmente por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) en junio de 2002, para promover la cooperación en el manejo y prevención de desastres producto de incendios forestales transfronterizos, bajo la propuesta “Red del Sudeste Europeo sobre Manejo de Incendios” (SEEFIRE). Los países que se espera participen incluyen Albania, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Hungría, la Ex República Yugoslava de Macedonia, Rumania, Serbia y Montenegro, y Eslovenia.

La Red SEEFIRE intentó abordar el problema de los incendios forestales (incendios forestales y en otros tipos de vegetación) que se observan con mayor frecuencia en los países en transición del Sudeste Europeo. La SEEFIRE establecería una red interactiva de instituciones de todos los países detallados, que están involucrados en la prevención y control de incendios forestales. Con ocasión de la Conferencia Científica Internacional “Seguridad en Incendios y Emergencias durante el siglo XXI – el Curso de Europa” (31 de octubre al 1 de noviembre de 2002, Sofía, Bulgaria) el GFMC propuso la formación de la red con representantes de la Región de los Balcanes. Bulgaria aceptó ayudar a construir la red y estableció enlaces con una cantidad de estados de Asia Central.

En febrero de 2004 se convocó en Bulgaria a una reunión regional de la Comisión Internacional para la Prevención y Extinción de Incendios (CTIF), donde se discutió sobre el establecimiento de un Centro Regional de Monitoreo de Incendios. En marzo-abril de 2004 la “Conferencia Internacional ECE/FAO sobre Manejo de Emergencias producto de Incendios Forestales y Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, los Balcanes y Regiones vecinas del Cercano Oriente y Asia Central” fue realizada en Turquía (para mayores detalles ver la Red Regional de Asia Central de Incendios Forestales). La Conferencia proporcionó una oportunidad para clarificar los objetivos detallados y el *modus operandi* del convenio de trabajo en red. La conferencia publicó la “Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, el Mediterráneo Oriental, el Cercano Oriente y Asia Central”. En la Declaración de Antalya, Bulgaria ofreció hospedar el Centro Regional de Monitoreo de Incendios.

Está planificado convocar a una reunión científica regional para los Balcanes en la Facultad de Forestal, en Skopje, Macedonia, en 2005.

Existe un sitio web preliminar en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Balkan/Balkan.html>

Resultados de la Conferencia de Antalya con la Declaración de Antalya:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2004_05.htm

Red Regional del Báltico de Incendios Forestales

En el Ejercicio Báltico para el Intercambio de Información y Recursos sobre Incendios- BALTEX FIRE 2000 (Finlandia, junio de 2000) el Equipo de Especialistas ECE/FAO sobre Incendios Forestales, a través del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), inició un proceso de comunicación y coordinación entre los países que bordean la Cuenca del Báltico. BALTEX FIRE 2000 fue una iniciativa dedicada a fortalecer la cooperación en el manejo de incendios forestales y la cooperación transfronteriza en grandes desastres provocados por incendios entre todos los países que bordean el mar báltico. Los participantes fueron las naciones que bordean el mar Báltico (Estonia, Finlandia, Alemania, Latvia, Lituania, Noruega, Polonia, Rusia y Suecia) y los países observadores vecinos (Bielorrusia, Reino Unido). La iniciativa es el punto inicial para las estructuras de la Red Regional del Báltico de Incendios Forestales. El 10 de mayo de 2004 se realizó una Reunión Regional de Incendios Forestales del Báltico en Finlandia (anfitrión: Ministerio del Interior de Finlandia). Los participantes de la conferencia publicaron la *Declaración de Helsinki sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en la Región del Báltico*. El sitio web regional del GFMC es:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/BalticRegion/BalticRegion.html>

Red Regional Mesoamericana de Incendios Forestales

Varios eventos ocurridos recientemente indican la voluntad política de las naciones en América Central y México de intercambiar información y recursos en el manejo de incendios. Durante la Primera Reunión Mesoamericana de Cooperación en Materia de Protección contra Incendios Forestales, realizada en la Ciudad de Guatemala el 8 y 9 de julio de 2002, se lanzó una importante iniciativa regional. Esta reunión regional fue organizada en el marco del proyecto "Prevención y Combate de Incendios Forestales en Mesoamérica" del "Programa Mesoamericano de Cooperación 2001-2002", lanzado con ocasión del 4º Diálogo Regional de Tuxtla. Los delegados de Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá participaron en la reunión. Los países acordaron formalmente lanzar un programa de cooperación que incluye el intercambio de información y de recursos en el manejo de incendios, al igual que en términos de desarrollo de capacidades².

La Reunión Mesoamericana fue seguida por una reunión en Honduras (Taller para el Desarrollo de un Plan Estratégico Regional para el Manejo del Gorgojo del Pino y los Incendios Forestales en Centroamérica, 26-30 de agosto de 2002), en la cual los representantes de América Central desarrollaron un plan estratégico para el manejo de incendios y plagas en América Central. En 2004, el plan estratégico recibió apoyo financiero del US-AID y actualmente está en la fase de planificación del proyecto (junio-julio de 2004). El impulso generado por la Reunión Mesoamericana y la Estrategia de Honduras está siendo coordinado actualmente con la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). Los actores principales son actualmente el Coordinador Nacional Protección Forestal del Instituto Nacional de Bosques (INAB), Guatemala; el Coordinador del Consejo Técnico del Sistema Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales (SIPECIF), Guatemala; y el Coordinador Nacional para el Manejo del Fuego del Sistema Nacional de de Áreas de Conservación (SINAC) / Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE), Costa Rica. En una reunión regional convocada en El Salvador, del 8 al 9 de julio de 2004, se decidió designar una futura red como Red Regional de Centro América y México de Incendios y Plagas Forestales, que opera bajo la CCAD. Las decisiones sobre futuras estructuras de trabajo en red en donde se integren los previos esfuerzos de trabajo en red se tomarán en agosto-septiembre de 2004.

Representantes de estas organizaciones participaron en la reunión de Fundación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales (ver próximo párrafo). Se propuso un programa para una mayor cooperación en los procedimientos entre las tres regiones, América Central, América del Sur y el Caribe, y está detallado más adelante (aún no confirmado). Todos los materiales sobre los procesos de cooperación en la región de Mesoamérica están disponibles en :

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/MesoAmerica/MesoAmerica.html>

Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales

El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) propuso en 2001-2002 la creación de una iniciativa latinoamericana sobre manejo de incendios. A pesar de que esta propuesta no ha sido implementada, varias instituciones a nivel regional han manifestado su interés en construir una Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales. La formación de la red se discutió en la reunión de fundación que tuvo lugar en *tandem* con el 3er Simposio Sudamericano sobre Control de Incendios Forestales, entre el 14 y el 17 de junio de 2004, en Curitiba, Brasil.

http://www.fire.uni-freiburg.de/c.course/meeting/meet2003_14.htm

Esta reunión de fundación fue auspiciada por la Red Mundial de Incendios Forestales (a través del GFMC), la FAO, el GOF-C-GOLD, *The Nature Conservancy* (TNC) y el Servicio Forestal de los Estados Unidos. Las recomendaciones de la Reunión de Fundación de la Red (que finalizó luego de la discusión electrónica de seguimiento realizada hasta mediados de julio de 2004) serán presentadas a los participantes de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales, agendada para el 23 de octubre de 2004 en Costa Rica. Esta conferencia será un evento de un solo día de la reunión

² En junio de 2003 se realizaron consultas con el Gobierno de Guatemala con respecto a la cooperación entre la Cooperación Mesoamericana con Respecto a la Protección contra los Incendios Forestales y el GFMC. El Grupo Técnico Mesoamericano Permanente sobre Incendios Forestales, representado por el Presidente del Consejo Coordinador del Sistema Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales (SIPECIF), Guatemala y Coordinador Ejecutivo de la Presidencia de Guatemala, y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), Estrategia Internacional de NU para la Reducción de Desastres (EIRD), Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales firmaron un Memorando de Entendimiento con respecto a la cooperación en la Red Mundial de Incendios Forestales, a través de una participación activa en la Red Regional Mesoamericana de Incendios Forestales.

conjunta de los miembros de las Comisiones Forestales de la FAO de Norte América y América Latina / Caribe. La tabla 2 muestra un borrador de programa para el proceso de formación de la red entre la reunión de Curitiba y la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales y la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques, en donde el incendio forestal será un punto importante de la agenda (FAO, Roma, 14 de marzo de 2005) (para mayores detalles, ver anexo 4, “Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales”).

La información relacionada con el progreso en la formación de la Red Sudamericana de Incendios Forestales está disponible en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthAmerica/SouthAmerica.html>

Tabla 2. Programa de acción para la Red Regional de Incendios Forestales en Sudamérica, América Central y el Caribe (Fuente: Minutas de la Reunión de Fundación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales, Curitiba, 17 de junio de 2004).

Fecha	Red Regional de Incendios Forestales		
	Sudamérica	América Central	Caribe
Julio 2004 Agosto 2004	Establecimiento del grupo de trabajo inicial	Reunión y consolidación de la Red de América Central (CCAD/CCAB, proceso Mesoamérica, estrategia Honduras)	Preparación de la reunión de fundación de la red
Septiembre 2004			
21 Octubre 2004 San José, Costa Rica	Reunión regional de la red	Reunión regional de la red	Reunión regional de fundación de la red
22 Octubre 2004 San José, Costa Rica	<p><u>Mañana:</u> Continuación de la reunión regional de la red (paralelo a la sesión final de la COFLAC). Reunión del Comité Internacional de Enlace (CIE) para la preparación de la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (Madrid 2007)</p> <p><u>Tarde:</u> Reunión conjunta de las Redes Regionales de Incendios Forestales (Sudamérica, América Central, Caribe): Información mutua sobre actividades de las redes regionales y desarrollo de una propuesta para la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales. Reunión conjunta o separada de la Red Norteamericana (Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios COFAN – FMWG)</p>		
23 Octubre 2004 San José, Costa Rica	Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales: Definición de un Plan de Acción Panamericano sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales (con la participación de las cuatro redes regionales en las Americas).		
24 Octubre 2004 San José, Costa Rica	Sesión de conclusiones de todas las redes de las Americas y del Caribe		
	Continuación de la reunión CIE (si fuere necesario)		
Noviembre 2004 – Febrero 2005	Seguimiento de la Conferencia Panamericana: Búsqueda de financiamiento, implementación de estrategias regionales, preparación de la reunión ministerial de FAO.	Seguimiento de la Conferencia Panamericana: Búsqueda de financiamiento, implementación de estrategias regionales, preparación de la reunión ministerial de FAO.	Seguimiento de la Conferencia Panamericana: Búsqueda de financiamiento, implementación de estrategias regionales, preparación de la reunión ministerial de FAO.
14 Marzo 2005	Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques, en la cual el tema de los Incendios Forestales será un punto importante en la agenda.		

Red Regional Norteamericana de Incendios Forestales

Actualmente se están llevando a cabo las discusiones sobre la formación y posible *modus operandi* de una Red Regional Norteamericana de Incendios Forestales. El Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios (FMWG) de la Comisión Forestal Norteamericana (COFAN) representa una red regional que vinculará la contribución norteamericana con la Red Mundial de Incendios Forestales.

En marzo de 2003 se discutió en Melbourne una propuesta inicial para ser parte, formalmente, de la Red Mundial de Incendios Forestales, con ocasión de la reunión del Comité Internacional de Enlace (CIE) de la 3ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales. El Grupo de Estudio sobre Manejo de Incendios hizo seguimiento a dicha propuesta en enero de 2004. Para mayores detalles sobre el Grupo de Estudio sobre Manejo de Incendios de la Comisión Forestal Norteamericana, ver:

<http://www.fs.fed.us/global/nafc/fire/aboutus.htm>

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/NorthAmerica/NorthAmerica.html>

Red Regional del Sur de Asia de Incendios Forestales

Esta red está actualmente en construcción y probablemente incluya a la India, Bangladesh, Nepal, Bhután y Pakistán. El Instituto Dehradun Forest Research, de la India, manifestó su interés en actuar como unidad coordinadora. Nepal manifestó su interés por apoyar a la red.

Anexo 1: La Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales: Un primer enfoque en la estructuración de una red regional

1. Fundamentos para La Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales

En Africa Sur del Sahara, la aplicación del fuego en la agricultura y el pastoreo y la ocurrencia de incendios forestales naturales (regímenes naturales de incendio) son elementos (sostenibles) establecidos en los sistemas de manejo de tierras tradicionales, los procesos naturales de los ecosistemas y los ciclos bioquímicos. Sin embargo, la aplicación excesiva de incendios asociado con los rápidos cambios demográficos y de manejo de tierras en algunas regiones, conducen a la destrucción de la productividad, la reducción de la capacidad de sustento y de la biodiversidad de la cubierta vegetal. En algunos ecosistemas de Africa, por ejemplo en los bosques afro-montanos, los bosques lluviosos y las plantaciones forestales, los incendios ocurridos bajo condiciones climáticas extremas tienen un impacto devastador sobre las economías, la salud humana y la seguridad, con consecuencias comparables a la severidad de otros desastres naturales. La variabilidad climática, tal como las sequías periódicas extremas y los períodos extremadamente húmedos provocados por el fenómeno de Oscilación Austral – El Niño (ENSO) y el episodio asociado de La Niña, contribuyen a la severidad del impacto de los incendios. Los incendios también provocan desastres naturales secundarios tales como derrumbes e inundaciones, en áreas río abajo de las zonas devastadas por los incendios.

Las estrategias de manejo de incendios que incluyen preparación y alerta temprana no pueden ser generalizadas, debido a los efectos multidireccionales y multidimensionales de los incendios en los diferentes tipos de vegetación y la gran cantidad de factores culturales, sociales y económicos que influyen en ello.

Sin embargo, a diferencia de la mayoría de los desastres hidrometeorológicos y geológicos, los incendios forestales representan un desastre natural influido principalmente por el hombre, que se puede predecir, controlar y, en muchos casos, prevenir.

El estado actual de la ciencia que investiga los incendios forestales y las ciencias atmosféricas de las últimas dos décadas proporciona potencialmente el conocimiento suficiente para la decisión de apoyo frente a un incendio forestal y del desarrollo de políticas que afectan la ocurrencia y las consecuencias de incendios provocados por el hombre. No obstante, en muchos países y localidades de Africa, no existe el conocimiento necesario para desarrollar medidas adecuadas en políticas y manejo de incendios, o bien no es de fácil acceso.

En respuesta a los objetivos estratégicos de la Convención de Naciones Unidas para el Combate de la Desertificación (CCD), la Convención sobre Diversidad Biológica (CDB), y la Convención Marco de NU sobre el Cambio Climático (CMCC), el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, la Declaración del Milenio de la Asamblea General de NU, y los objetivos de trabajo del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) y la Unión Mundial para la Naturaleza (IUCN), la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres de NU-EIRD en 2001, estableció un Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales. Este Grupo de Trabajo fue coordinado por el GFMC.

Uno de los campos prioritarios abordados por el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales fue el establecimiento de una red mundial de puntos focales de nivel regional y local, y las estructuras de la red de alerta temprana de incendio forestal, monitoreo de incendios y evaluación de impacto, apuntadas a mejorar las capacidades mundiales de monitoreo de incendios y a facilitar el funcionamiento de un programa de trabajo o red mundial sobre manejo de incendios.

Estas metas también serán conformes con las estrategias principales del Nuevo Plan para el Desarrollo de Africa (NEPAD) y la Cooperación de Desarrollo del Sur de Africa (SADC), los cuáles se encuentran en el marco de la Unión Africana (AU).

La Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales es una de las actividades regionales que se iniciaron para construir la red mundial de redes regionales.

2. Declaración de la Misión de la Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales

De acuerdo con el mandato y el alcance de la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres de la Estrategia Internacional de Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (EIRD), Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales, y en colaboración con administradores, con quienes hacen las políticas, con expertos técnicos y científicos a través de la región y del mundo, la Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales facilitará el mejoramiento de las capacidades locales, nacionales y regionales de manejo de incendios, a través de la creación de sinergias de científicos, administradores y políticos participantes. Se otorga un énfasis particular a la reducción de los efectos devastadores de los incendios forestales sobre la propiedad, los recursos, la salud y el medio ambiente. En este trabajo, la Red Regional iniciará procesos y sistemas de manejo y difusión de información y facilitará la transferencia tecnológica con el objetivo de ayudar a prevenir y mitigar estos efectos. El grupo de trabajo contribuirá a fortalecer las capacidades institucionales en el manejo de incendios y a traer el conocimiento y la experiencia tecnológica mundial a las comunidades que sufren los impactos indeseados y devastadores de los incendios forestales.

3. Términos de Referencia de la Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales

Establecer y mantener una red a nivel regional y nacional de incendios forestales para el continente africano del Sur del Sahara, que funcione dentro del Programa de Trabajo Global de Manejo de Incendios / Red Mundial coordinada por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) en línea con el trabajo de la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres de la Estrategia Internacional de Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (EIRD), Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales.

Objetivos

- Establecer y mantener el sistema de información de la red en internet.
- Comunicarse de manera regular con los miembros de la red, circular el Boletín *International Forest Fire News*.
- Crear un sistema de alerta temprana de incendios a nivel regional; apoyo al establecimiento de sistemas de alerta temprana a nivel nacional y local.
- Implementar un programa de evaluación de impacto y monitoreo del nivel de combustible a nivel mundial, que mejorará las capacidades de monitoreo mundiales existentes para el continente.
- Apoyar el establecimiento o mejoramiento de Sistemas de Manejo Integrado de Incendios con énfasis en la participación comunitaria.
- Facilitar sinergias transnacionales en el desarrollo de la investigación y la tecnología sobre incendios forestales con respecto a la ciencia del fuego, y modernizar la transferencia tecnológica.
- Aumentar/mejorar el acceso – y el uso – de la teledetección y de tecnología relacionada para su uso en el monitoreo de incendios, planificación en el manejo de combustible e incendios y evaluación de impacto de incendios forestales.
- Ayudar en el manejo y la mitigación de desastres relacionados con incendios forestales.
- Facilitar el desarrollo de capacidades en todos los niveles del manejo de incendios.
- Promover la comunicación entre las disciplinas de incendios forestales de Africa y de otros continentes, bajo el alero del GFMC.

4. Estructura de la Red Regional Subsahariana de Incendios Forestales

- Coordinación de la Red
- Puntos focales del país y miembros de la red
 - *Lista actualizada periódicamente en la web, los miembros reciben circulares por correo electrónico regularmente*
- Sección de Alerta Temprana sobre Incendios Forestales
- Monitoreo de Incendios Forestales
 - *El GOF/C/GOLD SAFNet y el sistema de monitoreo de incendios forestales recientemente establecido (2004) de CSIR (S. Africa) juegan un papel clave aquí.*
- Manejo de Incendios Forestales
- Ciencia de Incendios Forestales
- Desarrollo de Capacidades en cuanto a Incendios Forestales
 - *Centro de Capacitación sobre Incendios Forestales de Africa (sociedad colectiva con GFMC)*
- Legislación y política sobre Incendios Forestales

Para las actividades recientes en cuanto al desarrollo de capacidades en el manejo de incendios forestales, ver:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Africa/WFTCA.htm>

Anexo 2

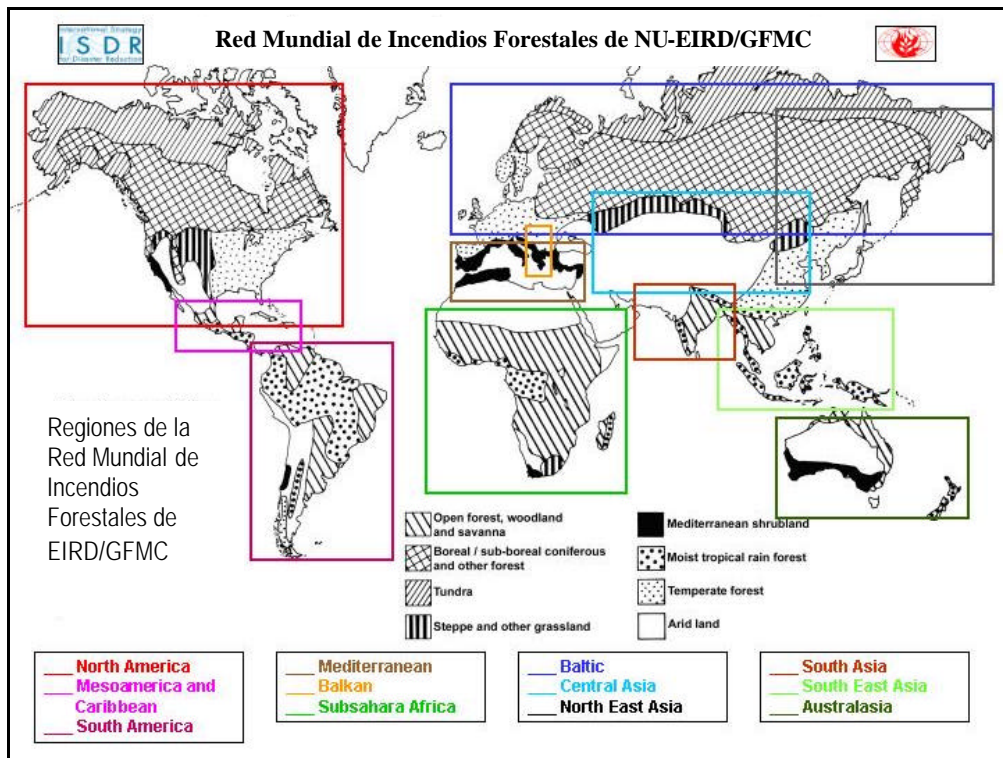


Figura 1. Delineación de las regiones dentro de la Red Mundial de Incendios Forestales.

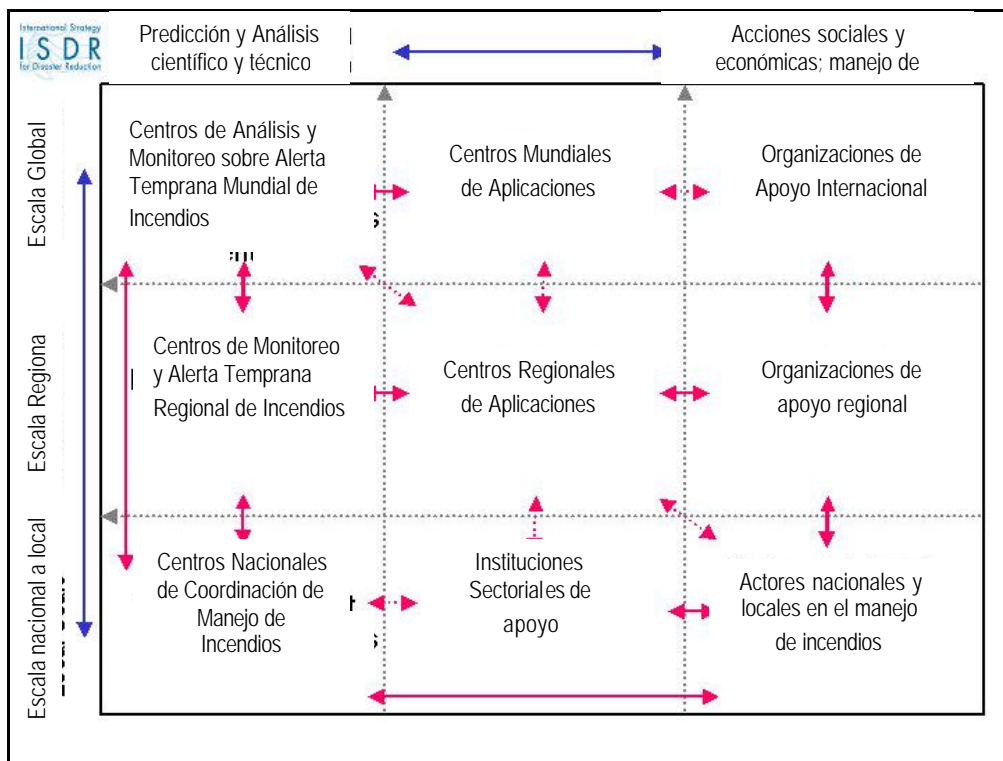


Figura 2. El papel de la Red Mundial de Incendios Forestales en la recolección y difusión de información local, regional y mundial sobre incendios forestales para el desarrollo de una política informada y de apoyo a decisiones.

Anexo 3

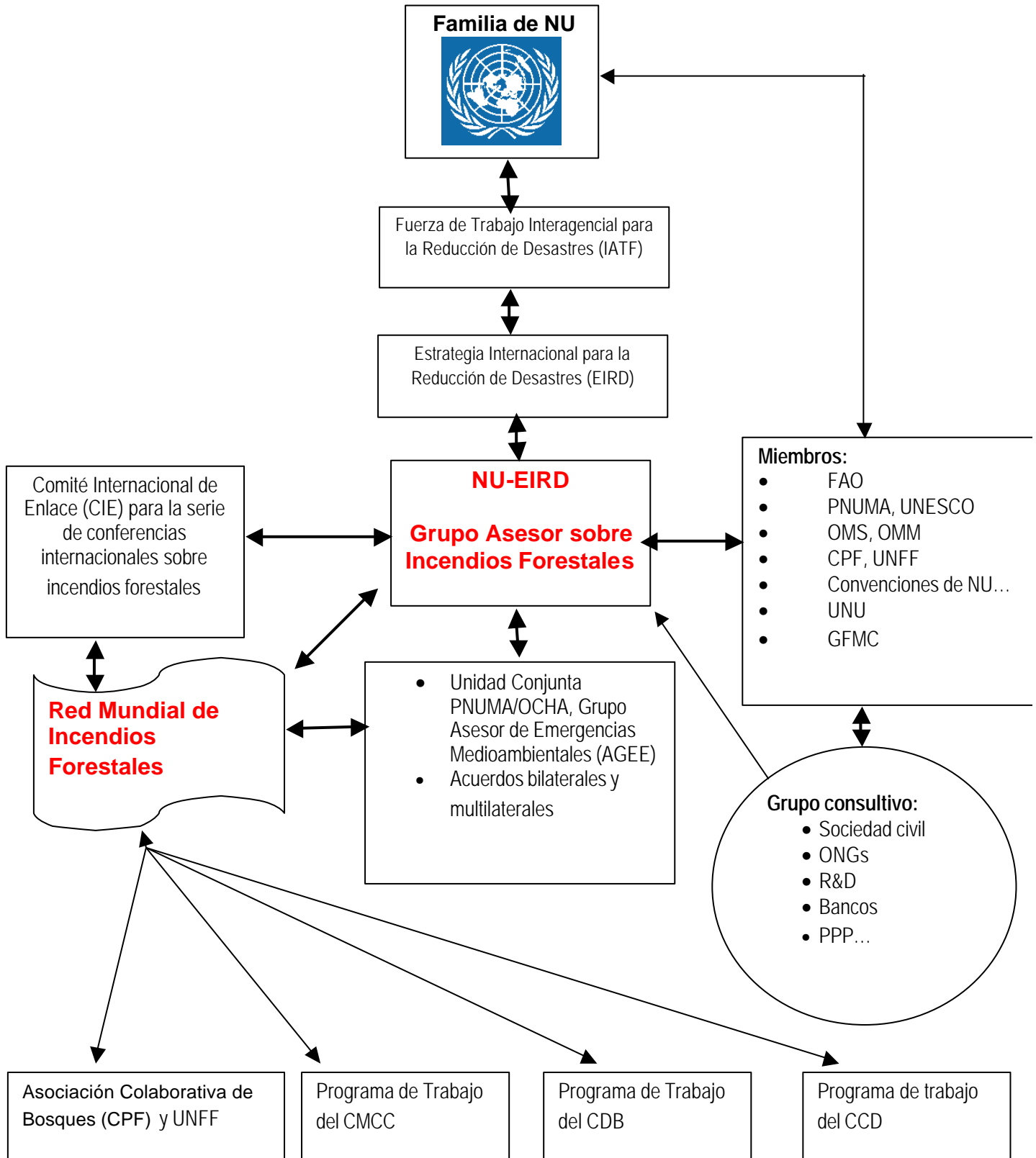
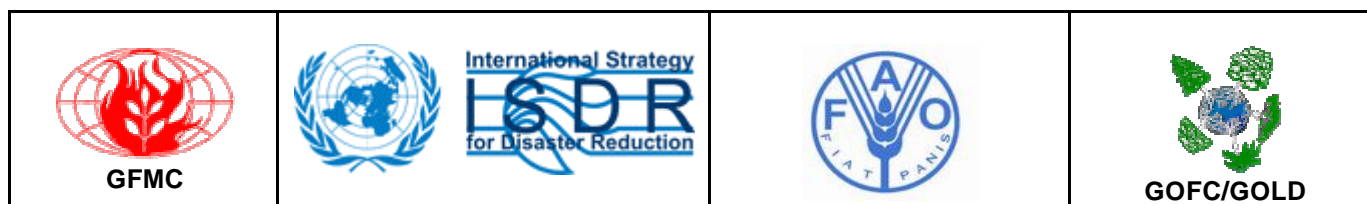


Figura 3. Borrador de esquema de relaciones de cooperación entre el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales, la Red Mundial de Incendios Forestales, y el Comité Internacional de Enlace para la serie de conferencias internacional sobre Incendios Forestales.

Anexo 4



Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales Fundamentos, Estado y Actividades Futuras

Fecha: 1 de mayo de 2004, **Actualización:** 8 de septiembre de 2004

Autores: Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) en cooperación con la FAO, la EIRD y el GOFCC/GOLD

1. Introducción: propósito de este documento

Durante la última década se ha observado en muchas regiones del mundo una creciente tendencia relacionada con una excesiva aplicación de fuego en los sistemas de manejo de tierra y de cambio uso de la tierra, y la ocurrencia de incendios forestales de gran envergadura. Algunos de los efectos producto de los incendios forestales son de naturaleza transfronteriza, por ejemplo, las consecuencias de Niebla de Humo sobre la salud y la seguridad del ser humano, la pérdida de la biodiversidad, o las consecuencias de la desestabilización a nivel de áreas verdes, lo que conlleva a la desertificación o a las inundaciones a escala transnacional. La disminución del carbono terrestre por las quemaduras realizadas bajo condiciones extremas en algunos tipos de vegetación, incluyendo el terreno orgánico en las turbas, es uno de los agentes conductores del desequilibrio en los ciclos biogeoquímicos mundiales, particularmente el ciclo mundial del carbono. Esta tendencia está llamando a la comunidad internacional a abordar este problema conjuntamente. El desarrollo de asociaciones informales, proyectos conjuntos y acuerdos formales entre instituciones de gobierno y no-gubernamentales es fundamental para permitir a las naciones desarrollar capacidades sustentables de manejo de incendios. Los organismos, programas y convenciones de las Naciones Unidas, al igual que los gobiernos y la sociedad civil están llamando a desarrollar sinergias apuntadas a mejorar la eficiencia y la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales. Este documento propone el desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales para reforzar y fortalecer la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales.

Este documento proporciona:

- Una breve evaluación de la situación a nivel mundial (incluyendo un anexo con referencias).
- Una lista de los principales actores internacionales involucrados, o que hayan manifestado su interés de apoyar la construcción de una alianza internacional (organismos de NU y fuera de NU, ONGs, comunidad científica, sociedad civil, y gobiernos) para abordar los problemas mundiales provocados por los incendios forestales.
- Una lista con los principales eventos internacionales hasta el 2004, en donde se manifieste el interés de la comunidad internacional.
- Un marco y actividades para apoyar el desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales (2004-2005).

2. Fundamentos: Tendencias y Estado Mundial de los Incendios Forestales

Desde mediados de los 90 y hasta 2004 se han constatado cambios significativos en la ocurrencia y en el impacto de los incendios forestales en algunas regiones del mundo:

- Las extensas sequías gatilladas por El Niño – el fenómeno de Oscilación Austral (ENSO) experimentado primero en Indonesia en 1983 y nuevamente en 1997-98 favorecieron la aplicación excesiva de incendios en el cambio de uso de tierras y la ocurrencia de enormes incendios forestales en los trópicos, resultando en la emisión por sobre el promedio de gases de invernadero y en la contaminación por humo cercana al suelo que afectan la salud y la seguridad humana.
- Los incendios forestales incontrolables ocurridos en Estados Unidos entre 2000 y 2003 son considerados una consecuencia de las pasadas políticas de exclusión de fuego y del cambio climático regional.
- Los países del CIS y otros países en transición sufrieron fallas institucionales que resultaron en extensos incendios, particularmente en la Federación Rusa, los Balcanes y en Asia Central.
- Las emisiones radioactivas producto de las quemas en bosques contaminados por el desastre de Chernobyl y de otros accidentes nucleares en Ucrania, la Federación Rusa y Bielorrusia, continúan siendo una amenaza importante para la seguridad y la salud humana.
- El abandono del espacio rural en los países de Europa meridional implica una utilización menos intensiva de la biomasa de la vegetación, conllevando así a un aumento en la seriedad de los incendios con la subsecuente degradación y desastres secundarios.
- Se ha visto una creciente vulnerabilidad de las zonas residenciales en la interface urbana-rural en América del Norte y en Australia, donde los incendios en la década pasada provocaron pérdidas económicas tremendamente elevadas.
- La comunidad internacional ha respondido a la creciente capacidad destructiva de los incendios forestales alrededor del planeta a través del desarrollo de protocolos, pautas de acuerdos y terminología común para mejorar la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales.
- El Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) es un medio para facilitar los esfuerzos de cooperación y apoyar las políticas de las Naciones Unidas a través de la Red Mundial de Incendios Forestales de la EIRD y del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de la EIRD.

Resumen de las tendencias mundiales de los incendios forestales:

- Las tendencias están determinadas por los desarrollos locales y nacionales tanto políticos como socioeconómicos; han surgido necesidades de integrar el manejo de incendios con el objetivo de distribuir responsabilidades en cuanto al manejo desde los gobiernos hacia las poblaciones locales.
- La globalización de los mercados determina el uso del fuego y las cargas de combustible.
- El aumento observado en la gravedad de los incendios en muchas regiones como consecuencia de los impactos directos e indirectos de la interferencia del ser humano y del cambio en el medio ambiente.
- Otras regiones han experimentado consecuencias relacionadas con la supresión de incendios o uso reducido de ellos, con consecuencias en la biodiversidad, la capacidad de sustento, los patrones de las áreas verdes, etc.
- La alarmante tendencia de la transferencia de carbono inducida por los incendios desde la esfera terrestre hacia la atmósfera, especialmente desde humedales drenados o climáticamente alterados.

3. Formación de la Alianza Mundial de Incendios Forestales hacia el desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales

A continuación se detallan las organizaciones internacionales más importantes, instituciones y otras entidades que contribuyen actualmente (o que recientemente han contribuido) a promover la agenda de cooperación en el área de los incendios forestales a nivel internacional.

3.1 Facilitación

- El Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC): fundado en 1998; apoya a las instituciones de NU a través de su institución anfitriona (Grupo de Investigación sobre la Ecología de Incendios) desde fines de los 80, coordinando la facilitación a través de la membresía y del mandato de:
 - Estrategia Internacional de NU para la Reducción de Desastres (NU-EIRD): Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales (2001-2003) y Grupo Asesor sobre Incendios Forestales del NU-EIRD (desde 2004), sirviendo como cuerpo asesor interagencial para las Naciones Unidas (presidido por el GFMC).
 - Red Mundial de Incendios Forestales: Programa facilitado por el GFMC, como un programa interagencial de la EIRD, financiado por el Gobierno Alemán y la FAO.

3.2 Organismos, programas y convenciones de Naciones Unidas con el mandato de abordar el tema de los incendios forestales.

- FAO: Promoción de la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales; programas de cooperación técnica (PCT) en el campo, y difusión de información a través de siete Comisiones Forestales Regionales; Evaluaciones Mundiales de Incendios Forestales (FRA 2000 y 2005) conjuntamente con el GFMC; Pautas sobre Manejo de Incendios para Bosques Boreales y Templados conjuntamente con el GFMC; Terminología sobre el Manejo de Incendios Forestales, actualizada conjuntamente con el GFMC; promoción del Manejo de Incendios a nivel Comunitario (CBFiM); difusión de información y documentación internacional con reactivación mundial desde 1998.
- Equipos regionales de expertos en incendios forestales:
 - Equipo de especialistas de ECE/FAO/ILO sobre Incendios Forestales.
 - Comisión Forestal Norteamericana, Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios.
 - FAO *Silva Mediterránea*, Grupo de Trabajo sobre Incendio Forestal.
- OMS: Desarrollo de Pautas de Salud para los Eventos relacionados con Incendios Forestales (actualmente no hay una posición activa)
- OMM: Alerta temprana de El Niño, clima favorable para los incendios, transporte de humo.
- UNESCO: Programas de reducción de desastres (actualmente no hay un programa específico)
- PNUMA/OCHA: Unidad Conjunta PNUMA/OCHA sobre el Medio Ambiente; Grupo Asesor de Emergencias Medioambientales (AGEE), CMDS Asociación para Emergencias Medioambientales Tipo II (miembro del GFMC, FAO manteniendo una página web sobre Alerta de Incendios para responder a las solicitudes nacionales de emergencias de incendios)
- ITTO: Pautas para el Manejo de Incendios en Bosques Tropicales, apoyo a los programas nacionales de manejo de incendios, incluyendo el CBFiM
- UNU: establecimiento del Instituto para el Medio Ambiente y la Seguridad Humana (2004), con un módulo sobre incendios forestales (primera actividad interagencial de NU en 2004: Taller de Capacitación Avanzado sobre Manejo de Incendios Forestales para los países de SADC, conjunto entre GFMC/EIRD/FAO/OCHA/UNU/NEPAD)

- Convenciones de NU: Acuerdo con las secretarías de las tres Convenciones de Río sobre cooperación con el GFMC/EIRD, en el taller “Bosques y Ecosistemas Forestales: Promoviendo Sinergia en la Implementación de las Tres Convenciones de Río” (Viterbo, abril 2004)
- Convención sobre Biodiversidad (CBD): Miembro del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de EIRD-IATF (desde 2003)
- Convención sobre el Combate a la Desertificación (CCD): Acuerdo de colaboración con el GFMC, comenzado en 2004
- Convención Marco sobre Cambio Climático (CMCC): Acuerdo de colaboración con el GFMC, comenzado en 2004
- Foro sobre Bosques de NU (UNFF): Miembro del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de EIRD-IATF (desde 2003).

3.3 Organismos no-gubernamentales

- IUCN-TNC-WWF: Asociación Mundial sobre Incendios fundada en septiembre de 2003; reunión estratégica con participación internacional (mayo 2004)
- Comisión Internacional para la Prevención y Extinción de Incendios (CTIF): Reactivación de la Comisión sobre Incendios Forestales (septiembre 2003), Primera Conferencia: *Experiencias de las Temporadas de Incendios Forestales de 2002-2003: ¿Estamos preparados para los desafíos que vienen?* (Austria, octubre de 2003); Desarrollo de un Manual de Control de Incendios Forestales para los Servicios contra Incendios de Europa (por GFMC)
- Observación Mundial de la Dinámica del Bosque y de la Cubierta Terrestre (GOFD/GOLD) Equipo de Implementación para el Monitoreo y Mapeo de Incendios: Evaluación Mundial de Incendios Forestales a través de equipos espaciales

4. Actividades precursoras para apoyar el Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales (antes de 2004)

- Década Internacional para la Reducción de Desastres Naturales (IDNDR): La década (años 90) promovió sinergias entre grupos internacionales y recomendó al GFMC para coordinar el programa “Alerta Temprana de Incendios Forestales y Desastres Relacionados”.
- Conferencia sobre Bosques, Incendios y Cambio Global de ECE/FAO (Federación Rusa, 1996): Elaboración de una propuesta para la cooperación internacional sobre manejo de incendios forestales.
- Consultas de la FAO sobre políticas públicas y cooperación (1998, 2001).
- Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales en Vancouver (1997) y Sydney (2003).
- Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (2003): Acuerdo sobre principios, estrategias internacionales y manejo participativo de incendios.

5. Marco y actividades para apoyar el Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales (2004-2005)

En 2004 la cooperación internacional fue abordada por un número considerable de conferencias y consultas regionales:

- Noreste de Asia (Corea, marzo de 2004): Fundación de la Red Regional del Noreste Asiático de Incendios Forestales, organizado por el Servicio Forestal Coreano.

- Conferencia ECE/FAO sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en el Mediterráneo Oriental, Cercano Oriente, Balcanes, Asia Central (Turquía, 30 de marzo al 2 de abril de 2004): Consolidación de las Redes Regionales de Incendios Forestales para los Balcanes, Mediterráneo Oriental / Cercano Oriente, Asia Central y Occidental, organizado por el Servicio Forestal de Turquía (ver “Declaración de Antalya sobre Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales en los Balcanes, Mediterráneo Oriental, Cercano Oriente y Asia Central”); Turquía a ser anfitrión de un Grupo Asesor Regional sobre Incendios Forestales, y Bulgaria a ser anfitrión de la Red de los Balcanes.
- Región del Báltico (Finlandia, mayo de 2004): Reunión Regional sobre Incendios Forestales del Báltico (seguimiento a BALTEX FIRE 2000 de ECE/FAO), organizado por el Ministerio del Interior, Finlandia; consolidación de la Red Regional del Báltico de Incendios Forestales, y el trabajo regional del Equipo de Especialistas sobre Incendios Forestales ECE/FAO.
- Sudamérica (Brasil, junio de 2004): Fundación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales, reunión organizada por la Universidad de Paraná, Curitiba, co-auspiciada por la FAO, el GFMC, el USFS, el PNUMA, el TNC y otros.
- América Central (julio-septiembre de 2004): Consolidación de acuerdos de cooperación en América Central (CCAD/CCAB, Acuerdo Mesoamericano, Implementación de la Estrategia de Honduras).
- Reunión Conjunta de las Redes Regionales de Incendios Forestales de Sudamérica, América Central, el Caribe (reunión de fundación) y Norteamérica (Grupo de Trabajo sobre Manejo de Incendios de COFAN) en preparación para la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (Costa Rica, 21 y 22 de octubre de 2004).
- Firma de un Memorando de Entendimiento entre la FAO y el GFMC sobre actividades conjuntas relacionadas para aumentar la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales, incluyendo un informe temático para la Evaluación Mundial sobre Recursos Forestales 2005.

Además se realizarán las siguientes consultas internacionales durante 2004-2005:

- Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (Costa Rica, 23 de octubre de 2004): Reunión de las Comisiones Forestales Regionales de la FAO de Norteamérica, América Latina y el Caribe. Objetivo (entre otros): Respaldo de los conceptos regionales del trabajo en red preparados en Brasil y Costa Rica; recomendaciones para la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques (2005).
- Reunión del Grupo Asesor de NU-EIRD sobre Incendios Forestales y la Red Mundial de Incendios Forestales (GFMC / Alemania, 3 y 4 de diciembre de 2004) para preparar recomendaciones para la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques (2005).
- Conferencia Mundial de NU sobre Reducción de Desastres (Japón, enero de 2005): La conferencia revisará la Estrategia de Yokohama y el Plan de Acción (de 1994), incluyendo su componente de incendio forestal. Definirá las actividades específicas relacionadas con el CMDS y proporcionará una plataforma intergubernamental para adoptar una agenda para el marco 2005-2015. La Red Mundial de Incendios Forestales y el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales de NU-EIRD asistirán y prepararán un informe para la próxima Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques.
- Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques, en donde los incendios forestales serán un punto importante en la agenda (Roma, 14 de marzo de 2005): Los representantes de las agencias y / o ministros responsables por los bosques respaldan una propuesta dirigida a las Naciones Unidas con respecto a un esfuerzo coordinado en la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales. Objetivo a mediano plazo: Resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas sobre la Cooperación en el Manejo de Incendios Forestales.

Con las recomendaciones del Comité de Montes de la FAO y una posible resolución de NU AG, se puede otorgar una consideración más profunda para un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales que reforzaría y fortalecería la cooperación internacional.

ANEXO - Referencias

Wildland Fire Advisory Group. 2003. Vegetation fires globally. An analysis for policy makers prepared for the (UN-ISDR Inter-Agency Task Force for Disaster Reduction and the International Wildland Fire Summit. ECE/FAO International Forest Fire News (IFFN) No. 29

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/Summit%20Background%20Paper%20Global%20Situation.pdf>

Global Fire Monitoring Center (GFMC)

<http://www.fire.uni-freiburg.de/>

FAO Wildland Fire Websites and FAO Global Forest Fire Assessment 1990-2000

http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/un/fao/Wp55_eng.pdf

UN-ISDR Wildland Fire Advisory Group

<http://www.unisdr.org/eng/task%20force/ff-working-groups4-eng.htm>

Global Wildland Fire Network

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/globalNet.html>

International Wildland Fire Summit

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/introduction.htm>

ECE/FAO International Forest Fire News (IFFN)

<http://www.fire.uni-freiburg.de/iffn/iffn.htm>

Convention on Biological Diversity

<http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/un/cbd.htm>

Joint UNEP/OCHA Environment Unit / WSSD Partnership for Environmental Emergencies

<http://www.reliefweb.int/ochaunep/>

<http://www.reliefweb.int/ochaunep/tools/wssd.htm>

WHO: Health Guidelines on Vegetation Fire Events

http://www.who.int/docstore/peh/Vegetation_fires/vegetation_fires.htm

International Tropical Timber Organization (ITTO) Wildland Fire Websites

<http://www.itto.or.jp/live/index.jsp>

http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/itto/itto_start.htm

Global Observation of Forest Cover / Global Observation of Landcover Dynamics (GOFD/GOLD) - Fire Mapping and Monitoring

<http://gofc-fire.umd.edu/>

Crutzen, P.J., and J.G. Goldammer (eds.) 1993. Fire in the environment: The ecological, atmospheric, and climatic importance of vegetation fires. Dahlem Workshop Reports. Environmental Sciences Research Report 13. John Wiley & Sons, Chichester, 400 p.

Ahern, F., J.G. Goldammer, and C. Justice (eds.). 2001. Global and regional vegetation fire monitoring from space: Planning a coordinated international effort. SPB Academic Publishing bv, The Hague, The Netherlands, 302 p.