

Plan Nacional de Prevención de Incendios Forestales, Temporada 2010-2011

Los Pilares del Plan

- Adaptación del marco legal
- Plan de operaciones
- Incremento de inversiones
- Campaña de comunicación

Evitar la ocurrencia de incendios forestales, con sus devastadores impactos humanos, económicos y ambientales, es la prioridad que ha guiado el trabajo conjunto de las distintas instituciones públicas articuladas por el Sistema Nacional de Emergencias (SINAE).

Para esta temporada, sin embargo, las tareas de planificación se han visto multiplicadas a causa de las previsiones de déficit hídrico para los meses de verano, que obligan a redoblar los esfuerzos en materia de prevención, alerta y combate de incendios forestales.

En línea con esa orientación, el actual proceso de fortalecimiento institucional del SINAE ha permitido elaborar y articular un plan general con énfasis en una batería de medidas destinadas primordialmente a la prevención y detección temprana del fuego, sin descuidar la etapa de combate a los incendios.

Entre esas medidas destacan, por ejemplo, la adaptación del marco legal para facilitar la tarea de Bomberos, el incremento de las inversiones en infraestructura y maquinaria para efectivizar las acciones preventivas, el despliegue coordinado en el territorio de los recursos humanos capacitados para cumplir eficientemente la tarea (personal de Bomberos, de las Fuerzas Armadas, de Policía Caminera, y las Intendencias, entre otros), y una campaña de comunicación social a los efectos de sensibilizar a la opinión pública.

1. Marco legal

Acción 1.1

Adaptación y actualización del decreto 436/007, denominado Plan General de Acción para la Prevención, Alerta y Respuesta a los Incendios Forestales.

Aspectos sustantivos del decreto:

- Queda terminantemente prohibida la realización de quemas o fuegos al aire libre, desde el 1 de diciembre de 2010 hasta la segunda quincena del mes de abril de 2011.
- La población extremará la prudencia y el cuidado en la quema de fuegos de artificio o pirotécnicos, evitando su utilización por menores de edad y restringiéndolo en zonas arboladas o con alto riesgo de incendio. El SINAE comunicará a la población las zonas del país donde queda estrictamente prohibida la quema de fuegos de artificio o pirotécnicos de acuerdo al riesgo de incendio existente.
- Los responsables a cualquier título de las áreas arboladas deberán mantener limpios y vigilados sus predios, en lo que refiere a la prevención de incendios.
- Las infracciones a estas disposiciones determinarán la aplicación de las sanciones previstas en el artículo 206 y siguientes del Código Penal.

Acción 1.2

Grupo de Trabajo de Alto Nivel en la Presidencia de la República

La instalación de este grupo de trabajo tendrá como objetivo la generación de un instrumento en el marco de la Ley de Ordenamiento Territorial para la prevención de incendios en la zona costera. Se buscará dar respuesta a la situación de predios privados que no son debidamente mantenidos y que generan alto riesgo de incendio en zonas pobladas.

Acción 1.3

Acciones Legales Contra los Responsables de Incendios

En caso de incendios, y a partir del informe técnico de la Dirección Nacional de Bomberos, el estado, por intermedio del SINAE, dispondrá de todos los mecanismos legales a través de acciones de repetición, a efectos de litigar contra los responsables de la generación de incendios.

2. Síntesis del Plan de Operaciones

El SINAIE ha coordinado una serie de acciones preparatorias de la temporada estival:

- A fines de octubre se realizó en Presidencia de la República un Taller de Coordinación Estratégica entre todos los actores involucrados en el presente plan: el estado mayor de la Dirección Nacional de Bomberos; representantes de las Fuerzas Armadas; los Comités Departamentales de Emergencias de Montevideo, Canelones, Maldonado y Rocha; el MGAP, el MTOP, el Mides y Meteorología, entre otras instituciones. En esta instancia se elaboró un cronograma de trabajo para desarrollar el plan operativo de coordinación y respuesta, y se creó un listado de infraestructura requerida para el fortalecimiento de las capacidades operativas de respuesta, tanto en el ámbito central como departamental.
- Se realizaron reuniones de coordinación y lanzamiento del plan en los Comités Departamentales de Montevideo, Canelones, Maldonado y Rocha. También se concretaron instancias de divulgación del plan con organizaciones de la sociedad civil en las localidades de Castillos, La Paloma, Maldonado y Piriápolis.

a) Infraestructura de Prevención

El SINAIE, a través de los Comités Departamentales de Emergencias, construyó 58 kilómetros de cortafuegos en las zonas establecidas como críticas por la Dirección Nacional de Bomberos.

En Maldonado se concretaron casi 20 kilómetros de cortafuegos :

Ocean Park.....	2, 2 kilómetros.
Sauce de Portezuelo.....	5, 3 kilómetros.
Piriápolis-Cerro San Antonio.....	1, 7 kilómetros.
Cerro del Toro.....	5 kilómetros.
Reserva de Fauna.....	2 kilómetros.
Cerro Los Burros.....	2 kilómetros.

En Rocha se hicieron 8 kilómetros.:

La Paloma.....	2 kilómetros.
La Esmeralda.....	1,0 kilómetros.
Punta del Diablo.....	5 kilómetros.

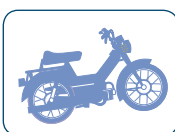
Y en Canelones, desde Jaureguiberry a Pinar norte, se construyeron más de 30 kilómetros de cortafuegos.

2. Síntesis del Plan de Operaciones

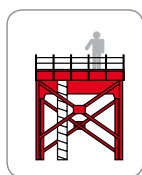
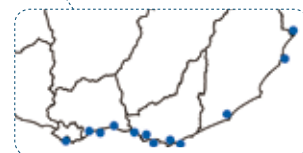
b) Despliegue de la Dirección Nacional de Bomberos



Durante la temporada estival, la Dirección Nacional de Bomberos desplegará toda su capacidad operativa reforzada con 150 efectivos zafrales en el área costera.



Se instalará una Brigada de 30 Bomberos Comunitarios, que recorrerán todos los balnearios de la costa en motos debidamente equipadas e identificadas para patrullar y velar por el cumplimiento de la prohibición de realización de quemas o fuegos al aire libre. Esta inédita experiencia ha sido posible merced al esfuerzo conjunto entre el SINAIE y el Ministerio del Interior, que han establecido un convenio específico en la materia.



7 torres de vigilancia, ubicadas en los siguientes lugares:

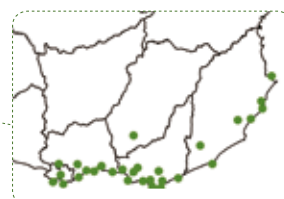
- Cerro de Montevideo
- Parque del Plata
- Ruta Interbalnearia, K 69
- Cerro Pan de Azúcar
- Alboretum Lussich
- Aguas Dulces
- La Esmeralda



2 cámaras de vigilancia, durante las 24 horas, en Atlántida y la Paloma, conectadas al Centro de Operaciones Bomberos.



36 destacamentos permantes de Bomberos, desde Montevideo a Rocha.



2. Síntesis del Plan de Operaciones

c) Prevención y detección temprana.

La Fuerza Aérea, en conjunto con personal de Bomberos y Policía Caminera, realizará 162 vuelos regulares de vigilancia y detección de incendios durante la temporada.

Las rutas y las frecuencias acordadas son las siguientes:

- 1 vuelo diario desde Montevideo a Chuy.
- 3 vuelos semanales desde Montevideo a Colonia.
- 3 vuelos semanales desde Salto abarcando todo el litoral.
- 3 vuelos semanales desde Durazno a Rivera.



Se priorizarán los días y horarios con más alto riesgo de incendio forestal, según el índice que será medido y difundido por la Dirección Nacional de Meteorología .

En caso de incendios, se contará con apoyo aéreo para el combate del fuego.

d) Meteorología

La Dirección Nacional de Meteorología trabajó en el mejoramiento del índice que mide el riesgo de incendio forestal de manera diaria. Para colaborar con esta tarea, el SINAIE financió la adquisición de 30 pluviómetros que serán instalados en la zona costera. Esto permitirá una mayor eficiencia en la elaboración del índice correspondiente.

A su vez, el SINAIE ha financiado un convenio con la Facultad de Ciencias de la Universidad de la República para la creación de un sistema de información geográfica que permita el desarrollo de indicadores locales de riesgos de incendios.

3. Fondo de gestión de riesgos costeros

Mediante este fondo, previsto como inversión extra en prevención de incendios forestales, el SINAIE financiará la adquisición de maquinaria pesada y de otro tipo de equipamiento por un monto de 1, 5 millones de dólares. Este fondo permitirá, por ejemplo, crear y equipar la unidad especial de Bomberos Comunitarios, que recorrerán en moto las zonas de mayor riesgo de incendios entre la costa de Canelones y la de Rocha.

Este fondo, a su vez, permitió adquirir maquinaria para el combate del fuego en zonas de alto riesgo de la franja costera del país.

4. Campaña de comunicación de prevención de incendios

La campaña, que lleva por eslogan **“No quemes el verano. Por un Uruguay natural libre de incendios forestales”**, abarca el lenguaje gráfico y audiovisual, y se inspira en la concepción general del plan, es decir, las tareas de prevención.

En un esfuerzo de coordinación interinstitucional que rindió sus frutos, el SINAIE y la Secretaría de Comunicación de la Presidencia crearon, guionaron y realizaron dos spots para televisión y un aviso para radio.

EL SINAIE, además, en conjunto con Presidencia de la República y Bomberos, elaboró un folleto que se distribuirá en puntos estratégicos de la costa y que contiene informaciones, advertencias y recomendaciones prácticas para evitar o mitigar los incendios.

