

Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

San José, Costa Rica, 23 de Octubre 2004

Necesidad de un Enfoque Panamericano e Internacional Coordinado en el Manejo de Incendios Forestales¹

Introducción

Durante la última década, muchos países fueron testigos de la creciente tendencia respecto de la excesiva incidencia de incendios en los sistemas de manejo de tierras y una creciente ocurrencia de incendios forestales de gran envergadura. En algunos casos, estos incendios tienen impactos transnacionales por ejemplo, la contaminación atmosférica por el humo y sus impactos sobre la seguridad y la salud humana; la pérdida de la biodiversidad; o la degradación de áreas verdes, lo que conlleva a la desertificación, a inundaciones y a una disminución en la seguridad alimentaria. La disminución del carbono terrestre producto de los incendios bajo condiciones extremas en algunos tipos de vegetación es un factor importante en la alteración del ciclo global del carbono.

Se ha visto una creciente vulnerabilidad de las poblaciones humanas que viven en o alrededor de ambientes forestales (en la interfase residencial rural / urbana) en las Américas. Las tendencias proyectadas de los impactos provocados por el cambio climático sobre la cubierta vegetal y los regímenes de incendios, al igual que las tendencias demográficas y socioeconómicas observadas, sugieren que los incendios forestales pueden seguir jugando un papel fundamental en la destrucción de la cubierta vegetal, resultando, entre otros, en un aumento en la ocurrencia de desastres ecológicos y humanitarios secundarios relacionados con el clima, tales como el movimiento en masa de la cubierta del suelo y las graves inundaciones.

En otras palabras, el aumento en la gravedad de los incendios forestales está contribuyendo al cambio climático; y el cambio climático está contribuyendo al aumento en la gravedad de los incendios forestales.

El desafío

El incendio es un proceso natural importante en muchos ecosistemas, y las personas han utilizado tradicionalmente los incendios durante milenios como una herramienta para el manejo de la tierra. El desafío es desarrollar capacidades informadas de política y manejo que reconozcan los roles tradicionales y beneficiosos de los incendios, mientras se reduce la incidencia y la extensión de quemaduras descontroladas y sus impactos adversos.

Esta tendencia está incitando a la comunidad internacional para manejar el problema de manera colaborativa. El desarrollo de asociaciones informales, proyectos colectivos y acuerdos formales entre gobiernos y entre gobierno y instituciones no-gubernamentales es fundamental para permitir a las naciones desarrollar capacidades sustentables de manejo de incendios.

Con el objeto de intercambiar recursos humanos y técnicos en manejo de incendios, se han desarrollado una cantidad de actividades de colaboración a través de las Américas y el Caribe durante los últimos años. Los representantes a lo largo de la región han iniciado, y donde ya existían han expandido, estructuras de red. Redes Regionales de Incendios Forestales en América del Sur, Mesoamérica y el Caribe, partes de la Red Mundial de Incendios Forestales, están recibiendo actualmente apoyo de la FAO para desarrollar una estrategia de cooperación regional sobre manejo de incendios forestales.

¹ Reporte preparado por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

Con el objeto de desarrollar aún más la cooperación a través del Hemisferio Occidental y mundialmente, la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales llama a fortalecer la cooperación internacional. La conferencia es auspiciada por dos cuerpos estatutarios de la FAO, la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) y la Comisión Forestal Norteamericana (COFAN), con el co-auspicio del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC). Es organizada por el gobierno de Costa Rica.

El contexto mundial

La responsabilidad principal de prevenir los incendios forestales no planificados y para manejar los incendios planificados recae sobre los gobiernos. Sin embargo, los esfuerzos de los países pueden ser apoyados por organismos internacionales y no-gubernamentales. Varias agencias y programas del Sistema de Naciones Unidas trabajan en problemas relacionados con el manejo de incendios forestales:

- FAO: manejo sostenible de bosques, manejo de incendios y participación de la comunidad, promoción de la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales; conjuntamente con las Evaluaciones Mundiales de Incendios Forestales conducida por el GFMC (FRA 2000 y 2005), publicación de las Pautas para Bosques Boreales y Templados, Terminología sobre el Manejo de Incendios Forestales;
- Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) con el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA): coordinación de respuesta internacional frente a las emergencias producto de incendios forestales;
- Organización Mundial de la Salud (OMS): protección de la salud humana contra efectos adversos de la quema de vegetación y de la contaminación ambiental;
- Organización Mundial de Meteorología (OMM): alerta temprana de los precursores, que conllevan a graves situaciones de incendios.

Además, varias convenciones internacionales poseen el mandato de asesorar y ayudar a los países a proteger la cubierta vegetal del mundo y el funcionar del ecosistema, es decir, la Convención sobre Diversidad Biológica (CDB), la Convención sobre el Combate a la Desertificación (CCD), la Convención Marco sobre Cambio Climático (CMCC) y la Convención Ramsar sobre Humedales.

Los organismos de Naciones Unidas y las Convenciones tienen recursos limitados y generalmente no son capaces de satisfacer todas las necesidades de los países en cuanto a asistencia y transferencia tecnológica para promover el manejo sostenible de los incendios. La colaboración entre los gobiernos y la sociedad civil, incluyendo esfuerzos de cooperación bilateral y multilateral, es fundamental.

Dada la diversidad de responsabilidades dentro y fuera del sistema de NU, se creó una plataforma internacional para facilitar un diálogo político mundial. Se estableció un *Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales* en 2001, dentro de la Fuerza de Trabajo Interagencial para la Reducción de Desastres, bajo la Estrategia Internacional de Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (EIRD).

En seguimiento a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (CMDS) realizada en Johannesburgo, Sudáfrica, en 2002, que proporcionó los cimientos para el desarrollo de un programa de acción para reducir los efectos negativos de los incendios forestales sobre el medio ambiente y la humanidad, se realizó una Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales en Sydney, Australia, en octubre de 2003. El tema de esta cumbre fue "Manejo de Incendios y Desarrollo Sostenible: Fortaleciendo la Cooperación Internacional para Reducir los Impactos Negativos de los Incendios sobre la Humanidad y el Medio Ambiente en el Mundo".

La Cumbre llamó a mejorar la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales a través de acuerdos sobre principios comunes, procedimientos y una estrategia global común. Existen varias modalidades para la cooperación internacional, tal como los acuerdos voluntarios, resoluciones de la Asamblea General de NU y convenciones internacionales.

Basado en las recomendaciones de la Cumbre y en los resultados del Grupo de Trabajo de Incendios Forestales de NU-EIRD, la Red Mundial de Incendios Forestales se transformó en un medio para facilitar el diálogo regional y mundial. El Grupo Asesor sobre Incendios Forestales del NU-EIRD (el

acuerdo sucesor del Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales) y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (que actúa como convocador y secretaria) están actuando como facilitadores de este proceso.

La FAO, la EIRD y el GFMC acordaron un “Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales” (mayo 2004). Para apoyar este proceso, se realizó un número importante de consultas y conferencias regionales en 2004 (Noreste de Asia, Mediterráneo Oriental / Balcanes / Cercano Oriente / Asia Central / El Báltico / África Subsahariana / Sudamérica). La Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (23 de octubre de 2004), junto con las reuniones de las Redes Regionales de Incendios Forestales de Sudamérica, Mesoamérica y el Caribe (21 y 22 de octubre de 2004), es la última ronda de consultas regionales antes de la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques, en donde los incendios serán un punto importante de la agenda (Roma, 14 de marzo de 2005): Los ministros responsables de los bosques considerarán una propuesta dirigida desde las regiones hacia la comunidad internacional, solicitando el apoyo para un esfuerzo coordinado en la cooperación internacional en cuanto al manejo de incendios forestales. El resultado de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales será informado a la Reunión Ministerial de la FAO sobre Bosques.

Resultados esperados de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

Basado en informes regionales sobre incendios regionales (América del Sur, América Central, América del Norte, y el Caribe) y en los resultados de las discusiones de las Redes Regionales de Incendios Forestales durante los días previos a la conferencia, los líderes de las organizaciones nacionales de bosques e incendios forestales en el hemisferio occidental y los representantes de las organizaciones interesadas en el manejo mejorado de los incendios forestales discutirán y podrán considerar la aprobación de un borrador de declaración desarrollado por los representantes nacionales el día antes de la conferencia,

- apoyando un compromiso para una estrategia regional para el manejo mejorado, la prevención y la supresión de incendios forestales.
- llamando a una cooperación internacional fortalecida sobre incendios forestales a nivel bilateral, multilateral y mundial.

Antecedentes adicionales disponibles antes de la Conferencia

- Agenda para la Conferencia
- Programa para las Reuniones Regionales de Incendios Forestales, 21 y 22 de octubre
- Diagnósticos regionales de América del Sur, del Norte, Centroamérica y el Caribe.
- Documento de Estado de la Red Mundial de Incendios Forestales
- Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales
- Comunicado de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (incluyendo los acuerdos estratégicos)

Informes a ser preparados *in situ*

- Informes breves sobre las Reuniones Regionales de Incendios Forestales, 21 y 22 de octubre
- Informe de la reunión conjunta de las Redes Regionales de Incendios Forestales, de la tarde del 22 de octubre
- Borrador de la Declaración de San José sobre Cooperación Internacional en el Manejo de Incendios Forestales, basado en las reuniones de las Redes Regionales de Incendios Forestales el 21-22 de octubre, y discutidas en la reunión conjunta del viernes en la tarde
- Resumen de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales, 23 de octubre.