



Organización de las Naciones  
Unidas para la Agricultura y la  
Alimentación

## Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

San José, Costa Rica  
23 de Octubre 2004



Global Fire Monitoring Center (GFMC)  
Global Wildland Fire Network

### Declaración de San José Sobre la Cooperación Panamericana en el Manejo de Incendios Forestales 23 de Octubre 2004

El 23 de octubre el Gobierno de Costa Rica actuó como anfitrión de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales en San José. La conferencia fue patrocinada por la Comisión Forestal de FAO de América Latina y el Caribe (COFLAC), la Comisión Forestal de FAO de América del Norte (COFAN) y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC). El objetivo de la conferencia fue el fortalecimiento de la cooperación internacional en el manejo de los incendios forestales. Los participantes adoptaron la siguiente declaración:

Los participantes de la Conferencia:

Reconociendo la importancia de los bosques como proveedores de servicios ambientales y beneficios sociales, económicos y ecológicos a la humanidad;

Expresando preocupación sobre una mayor ocurrencia y fuerza destructiva de incendios no deseados en las Américas -- incluyendo el uso excesivo del fuego en la conversión de bosques a otros usos de la tierra en América del Sur, América Central y México, y el Caribe -- afectando vidas humanas, salud y bienestar, valores económicos, propiedades, biodiversidad, recursos de agua, suelo, atmósfera y clima;

Notando que el fuego juega un papel importante en las dinámicas naturales y el mantenimiento de muchos ecosistemas en la región panamericana;

Notando que el uso del fuego en la expansión agrícola en algunas partes de las Américas está resultando en una mayor vulnerabilidad de ecosistemas; al igual como la expansión urbana a las áreas silvestres está resultando en una mayor vulnerabilidad de poblaciones humanas a los incendios, sobre todo en la interfaz rural-urbana;

Reconociendo que en muchos países las razones para cambios en los regímenes de incendios son debido al incremento de la presión poblacional y a problemas asociados de carácter socio-económico y político en áreas rurales;

Notando un incremento de la vulnerabilidad humana y de ecosistemas frente desastres secundarios provocados por incendios, incluyendo inundaciones, derrumbes y erosión de suelos;

Notando que los efectos de la variabilidad climática y el cambio climático inducido por las actividades humanas ya están produciendo épocas de sequía extrema resultando en un incremento de la severidad de los incendios en algunos ecosistemas boreales, templados, subtropicales y tropicales, en particular en áreas de humedales;

Concluyendo de los análisis regionales, reportes y manifiestos de las Redes Regionales de Incendios Forestales presentados a esta conferencia sobre la situación de los incendios en los países participantes, es evidente que la mayoría de los países en las subregiones están listos para establecer y fortalecer un diálogo regional sobre la cooperación y el intercambio de información, investigación y manejo de incendios, incluyendo acuerdos relacionados con el tema de incendios en las Américas;

Expresando la intención de superar actuales vacíos y déficit en:

- Información y estadísticas consistentes sobre incendios, sus causas y sus efectos
- Investigación aplicada en las ciencias sociales y humanidades, e innovaciones en tecnologías apropiadas
- Integración de consideraciones sociales, económicas, medioambientales e instituciones para desarrollar políticas y prácticas tangibles relacionados con incendios
- La integración del componente fuego en el manejo de tierras, recursos y bosques
- Métodos y soluciones balanceados, incluyendo mitigación, prevención, preparación, respuesta y recuperación
- Métodos de manejo comunitario del fuego
- Habilidades y conocimientos de personas rurales en el manejo de incendios
- Adiestramiento en el uso apropiado del fuego (por ejemplo quemas prescritas o el uso del fuego en la interfaz de riesgo crítico)
- Visiones o planes a largo plazo con objetivos tangibles a corto y mediano plazo
- Enfoques compatibles, por ejemplo implementación global del Sistema de Comando de Incidentes (SCI) y el Modelo para Acuerdos Internacionales en el Manejo de Incendios Forestales

Recordando las recomendaciones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS - 2002) y de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Sydney 2003) con respecto al manejo de incendios forestales y la estrategia de fortalecer la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales;

Endosando los esfuerzos de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de la Organización de las Naciones Unidas (EIRD-ONU) y su Grupo Asesor sobre Incendios Forestales en apoyar y fortalecer los esfuerzos de las cuerpos de la ONU, otras organizaciones internacionales, y organizaciones no-gubernamentales, para reducir los impactos negativos de los incendios forestales;

Ayorando los objetivos de la Red Mundial de Incendios Forestales (RMIF) de la EIRD y del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), de aumentar sistemáticamente la cooperación intra- e inter-regional en el manejo de incendios forestales para el mundo;

Ayorando los preparativos de la FAO para la Reunión Ministerial sobre Bosques, donde el manejo de los incendios forestales será un punto importante en la agenda (Roma, 14 de marzo de 2005);

Agradeciendo el apoyo y la hospitalidad del gobierno de Costa Rica, anfitrión de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales;

Recomiendan el siguiente plan de acción para la cooperación en el manejo de incendios forestales a los gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones no-gubernamentales:

- Ejecutar estrategias nacionales y regionales que reconocen la importancia de los bosques en reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimenticia
- Elevar la prioridad del desarrollo forestal sostenible en las agendas políticas nacionales
- Elevar la prioridad del desarrollo forestal sostenible en las agendas de agencias de asistencia de desarrollo y organizaciones internacionales
- Establecer centros nacionales de monitoreo de incendios forestales
- Desarrollar y estandarizar estadísticas de incendios que incluyan criterios comunes para clasificar los tipos de vegetación afectados por incendios
- Desarrollar y ejecutar leyes nacionales y políticas que promueven enfoques integrados a la agricultura, el manejo forestal, el manejo de incendios, el desarrollo económico y la protección ambiental

- Desarrollar enfoques estratégicos a largo plazo para el manejo del fuego, más que ser únicamente reactivos a emergencias y reconocer el uso beneficioso del fuego como una herramienta para el manejo de ecosistemas y recursos naturales
- Fortalecer las capacidades de organizaciones responsables para manejar incendios en cada país
- Fortalecer programas de educación formal e informal en el manejo de incendios forestales
- Desarrollar y ejecutar programas nacionales y regionales de investigación, incluyendo investigación en estrategias globales de carbono
- Implementar y consolidar el Sistema de Comando de Incidentes (SCI) en los países para fortalecer las capacidades de sus organizaciones y facilitar una cooperación multilateral eficiente en emergencias de incendios forestales
- Implementar políticas y enfoques para el manejo de incendios con base comunitaria, incluyendo la sociedad civil, comunidades indígenas y campesinas en la preparación, prevención y combate de incendios forestales, como principio fundamental para adquirir el compromiso local para la protección de los ecosistemas y el manejo integral de incendios, e incorporarlas como políticas nacionales
- Reconocer la necesidad de aplicar valoraciones económicas del daño ambiental provocado por incendios forestales, así como del daño evitado a través de la prevención y el combate de incendios como una herramienta de planificación y gestión
- Crear mecanismos financieros nacionales y regionales para el manejo de incendios, incluyendo mecanismos privados adicionales a las agencias de financiamiento existentes, por ejemplo como el *Global Environment Facility (GEF)*,
- Recomendar reconocimiento oficial de las redes regionales de manejo de incendios bajo el auspicio, entre otras, de la EIRD de la Organización de las Naciones Unidas, FAO, y el GFMC
- Endosar la Red Mundial de Incendios Forestales
- Recomendar que la FAO y EIRD faciliten el desarrollo de una estrategia regional de manejo de incendios para América Latina y el Caribe que proporcione un marco de acción para los países que permita abordar el problema de los incendios forestales
- Apoyar acuerdos entre instituciones dentro de los países, así como entre países en cada región, y entre regiones,
- Solicitar al Comité de Montes de la FAO (COFO) y a la Reunión de Ministros sobre Bosques en Roma (Marzo 2005) considerar las recomendaciones emanadas de las consultaciones regionales que se han llevado a cabo durante el año 2004
- Apoyar el Marco para el Desarrollo de un Acuerdo Internacional sobre Incendios Forestales desarrollado por EIRD / FAO
- Establecer acuerdos bilaterales y multilaterales sobre cooperación en el manejo integral de incendios y promocionar el desarrollo de un acuerdo internacional de cooperación en la prevención y el manejo de incendios forestales, por ejemplo como una resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas.