

Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

San José, Costa Rica, 21-24 de Octubre 2004

Diagnóstico Regional de América Central y México sobre la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales¹

1. Introducción

La Red Regional de Centro América y México de Incendios y Plagas Forestales fue aprobada oficialmente, durante la Reunión del Consejo Centroamericano de Bosques y Áreas Protegidas (CCAB/AP), representado por los directores de los servicios forestales de cada país de la región; realizada el 18 y 19 de agosto del año 2004 en El Salvador.

Para el caso de incendios forestales, se han desarrollado varios esfuerzos desde el año 1996 en donde se conforma el Comité Técnico Regional Centroamericano para el Manejo del Fuego (COTCAMA), desarrollado en Costa Rica durante la XIX Reunión Ordinaria de la CCAD, el 11 marzo 1996. El 23 y 24 de junio del año 1998 se lleva a cabo el Taller sobre Incendios Forestales en Honduras a raíz de lo que hubo un aumento del interés político de los gobiernos. Acordándose el desarrollo de planes de acción en cada país para la época seca de 1999 y retomar los acuerdos a los que se habían llegado el 11 marzo 1996.

Luego de estos esfuerzos, nuevamente se reactivan con la Primera Reunión Mesoamericana de Cooperación en Materia de Protección contra Incendios Forestales, realizada en Guatemala el 8 y 9 Julio del 2002, seguida del Taller para el Desarrollo de un Plan Estratégico Regional para el Manejo de Incendios y Plagas Forestales, realizada en Honduras 26 al 30 agosto del 2002.

Para concretar dicha estrategia regional, se han desarrollado dos talleres, uno en Guatemala el 26 y 27 de abril del 2004 y otro en el Salvador el 8 y 9 de julio del 2004, en ambos se trabajó el plan de acción de Centro América y México de prevención y control de incendios y plagas forestales; con el apoyo financiero de USAID.

Por otro lado, se han venido generando documentos, que son considerados como logros de la región siendo estos: "Reducción del Efecto Invernadero mediante la Limitación y Absorción del CO₂ en América Central - Propuesta: Plan de Prevención y Combate de Incendios Forestales en América Central (Mayo 1996)", "Incendios Forestales y Agrícolas en Centroamérica – Balance de 1998 (Junio 1998)", "Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego (1998-2003)", "Incendios Forestales y Agrícolas en Centroamérica. Perfil de Proyecto – Plan de Acción Centroamericano para el Manejo del Fuego (Febrero 1999).

2. Objetivo

- Conocer la situación actual que presenta la región de Centroamérica y México en el tema de incendios forestales
- Servir de base para el trabajo de grupo de la Red Regional de Centro América y México (21-22 de Octubre 2004) y para la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales (23 de Octubre 2004)

3. Estadística

En el año 1998, se presenta la temporada crítica de incendios forestales a nivel de la región Centro America y México; esto debido a los efectos del fenómeno de El Niño, siendo México (849,000 ha), Guatemala (679,000 ha) y Honduras (96,623 ha) los más afectados (ver siguiente cuadro).

¹ Diagnóstico preparado por Miguel Antonio López, INAB, Guatemala, malq1971@yahoo.com

Cuadro No. 1 Área afectada en hectáreas por Incendios Forestales a nivel de cada país de la región de Centro América y México.

País / Año	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Honduras	96,623	54,986	63,593	82,356	63,442	56,655	8,409
Panamá	77,586	3,397	2,204	4,247	3,739	17,765	1,723.29*
El Salvador	2,041	359	1,700	1,613	1,261	3,661	3,497
Nicaragua	161,684	25,227	92,355	24,318	26,148	27,448	33,252
México	849,000	230,000	263,000	137,000	198,500	322,500	82,000
Costa Rica	64,893	11,192	36,896	57,511	50,337	32,372	35,228
Belice							
Guatemala	679,000	10,600	53,400	22,150	22,387	425,000	6,703

* Nota: en el año 2004 en Panamá se presentaron 1,723.29 ha con afectación forestal, mientras que los incendios agropecuarios ascendieron a 6,292.98 ha.

Otro año crítico correspondió al año 2003; en donde los países de América Central y México se vieron seriamente afectados, a pesar de existir mayor capacidad de respuesta, comparado con el año 1998.

4. Tendencias observadas de la ocurrencia de incendios forestales

Los incendios forestales en la región de Centro América y México, han venido adquiriendo un mayor interés de prevención y control por parte de los gobiernos, sin embargo cuando el tema se traduce en una discusión política, muchos esfuerzos e iniciativas no logran concretarse.

Actualmente, como región se cuenta con una base de recurso humano capacitado, sistemas de detección oportuna, equipo y herramienta mínima para el control, entre otras.

En general en Centro América y México, durante los últimos años se ha sido reaccionista en el control de los incendios, por lo que ahora se pretenden fortalecer estrategias de prevención local.

5. Tendencias proyectadas

Si analizamos que las causas base de la incidencia de incendios forestales corresponden a la iniquidad social, desvalorización de los recursos naturales, falta de cultura forestal, políticas mal orientadas, falta de recursos forestales a disposición de las comunidades a través de manejo sostenible, entre otras; aunado que más del 98% de los incendios son provocados por el hombre, la cambiante dinámica de los incendios forestales y al cambio climático, la globalización; podremos concluir que mientras no se descentralice el manejo de los recursos forestales a nivel de las comunidades rurales y organizaciones sociales, y ellos reciban beneficios económicos directos, los incendios siempre serán una problemática.

Como parte de la proyección de la región, está poner mayor énfasis en acciones de prevención de Incendios Forestales basado en aspectos sociales y culturales específicos de cada área.

Desde el punto de vista técnico, ampliar y adaptar los procesos de capacitación a nivel de cada país, mejorar los procesos de planificación, organización y sistemas de detección oportuna para reducir el tiempo de respuesta, así como implementar sistemas formales de pronósticos de incendios forestales a nivel de la región.

Como parte del proceso, también es clave la descentralización de las acciones de prevención y control de incendios forestales a nivel de las comunidades, municipalidades y organizaciones civiles; pero acompañados con el fortalecimiento de capacidades técnicas, recursos y equipos.

6. Temas prioritarios para el manejo de incendios

Dentro de los temas prioritarios para la región, esta principalmente el de prevención de incendios forestales; descentralización de procesos a nivel comunitario y municipal y fortalecimiento de dichas estructuras locales con capacitación, equipo, herramienta, etc.; mejoramiento del nivel técnico en

pronósticos, detección y monitoreo de incendios forestales, mejorar el nivel de apoyo del control aéreo y definir una estrategia de fortalecimiento de la capacidad técnica de los países involucrados.

7. Acuerdos de cooperación establecidos en el manejo de incendios forestales y estado de desarrollo

En la región de Centro América y México, se cuenta con varios acuerdos y/o convenios de cooperación en incendios forestales:

- a) Oficialmente a través de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) se definió el Consejo Centroamericano de Bosques y Áreas Protegidas (CCAB/AP) quienes nombraron a la Comisión de Plagas e Incendios Forestales de Centro América e invitaron a México para formar parte de ella; conformando la Red Regional de Centro América y México de Incendios y Plagas Forestales.
- b) Detección satelital de incendios forestales México (CONABIO) y Guatemala, Salvador, Costa Rica y Honduras (bilaterales entre México y cada país).
- c) Detección satelital de incendios forestales entre Nicaragua y Honduras.
- d) Como parte del convenio bilateral México-Guatemala y de la Comisión de Plagas e Incendios Forestales de Centro América y México, se han desarrollado dos cursos mesoamericanos internacionales para la protección de incendios forestales (El primero del 11 al 22 de noviembre del 2002 y el segundo del 30 de noviembre al 13 de diciembre del 2003).
- e) Actualmente se tiene definido el plan de acción del manejo del fuego en la región de Centro América y Sur de México, enmarcado en la estrategia regional y esta por iniciar su ejecución, con el apoyo financiero de USAID.
- f) Existe un área de bosque, establecida en la zona limítrofe entre Guatemala, Salvador y Honduras "Trifinio", en donde se desarrollan actividades de prevención y control de incendios forestales.
- g) Al nivel de áreas fronterizas se desarrollan actividades de prevención y control de incendios forestales en áreas prioritarias entre los países que conforman la Red Regional de Centro América y México de Incendios y Plagas Forestales.
- h) Existen procesos de capacitación establecidos en Centro América: uno con el apoyo de OFDA/USAID y otro con apoyo de México "Curso Mesoamericano de Incendios Forestales".
- i) Existe un manejo coordinado de emergencia en zona limítrofe entre Guatemala y México.
- j) Acuerdo de coordinación ante emergencias entre Costa Rica, Nicaragua y Panamá.

8. Sugerencias para fortalecer la cooperación regional y bilateral

- a) Fortalecer los sistemas satelitales de detección y monitoreo de incendios en la región e iniciar procesos de predicción de incendios forestales.
- b) Revisión de la estrategia regional de manejo del fuego en Centro América y México; y definición y pronunciamiento de Política Regional de Manejo del Fuego, tomando en cuenta la Estrategia Forestal Centroamericana (EFCA), considerada como un lineamiento estratégico del sector forestal durante los siguientes 25 años.
- c) Que los países participantes de la Red Regional de Incendios y Plagas Forestales den prioridad y proporcionen recursos al problema de incendios forestales.
- d) Desarrollar mecanismos de cooperación bilateral y regional y proyectos de desarrollo del manejo del fuego; para poder presentar dichas propuestas ante instancias de apoyo internacional, para la búsqueda de recursos financieros y técnicos.
- e) Ahora que la Red Regional de Incendios y Plagas Forestales; esta creada oficialmente, se requiere, definir los objetivos, procedimientos y formatos de cooperación, mecánica de trabajo, protocolos.
- f) Crear los canales y procedimientos de comunicación, que sean fáciles de implementar entre las redes de Centro América y México con América del Sur; con El Caribe; con Norte América y con el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC).
- g) Desarrollar un plan de trabajo a corto plazo a nivel de las redes regionales, con compromisos y responsables, definiendo fechas para presentar resultados.