

## Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales

San José, Costa Rica, 21-24 de Octubre 2004

### Recomendaciones de América Central y México sobre la cooperación internacional en el manejo de incendios forestales<sup>1</sup>

#### Aspectos relevantes del diagnóstico regional de Mesoamérica

Los incendios forestales en la región de Centroamérica y México han venido adquiriendo un mayor interés de prevención y control por parte de los gobiernos, sin embargo cuando el tema se traduce en una discusión política, muchos esfuerzos e iniciativas no logran concretarse.

**Cuadro 1.** Área afectada por Incendios Forestales en Mesoamerica.

País / Año	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Honduras	96,623	54,986	63,593	82,356	63,442	56,655	8,409
Panamá	77,586	3,397	2,204	4,247	3,739	17,765	1,723.29*
El Salvador	2,041	359	1,700	1,613	1,261	3,661	3,497
Nicaragua	161,684	25,227	92,355	24,318	26,148	27,448	33,252
México	849,000	230,000	263,000	137,000	198,500	322,500	82,000
Costa Rica	64,893	11,192	36,896	57,511	50,337	32,372	35,228
Belice							
Guatemala	679,000	10,600	53,400	22,150	22,387	425,000	6,703

\* Nota: en el año 2004 en Panamá se presentaron 1,723.29 ha con afectación forestal, mientras que los incendios agropecuarios ascendieron a 6,292.98 ha.

Si analizamos que las causas base de los incendios forestales corresponden a la inequidad social, desvalorización de los recursos naturales, falta de cultura forestal, políticas mal orientadas, falta de recursos forestales a disposición de las comunidades a través del manejo sostenible, entre otras; aunado a que mas del 98% de los incendios son provocados por el hombre, la cambiante dinámica de los incendios forestales y al cambio climático, la globalización; podemos concluir que mientras no se descentralice el manejo de los recursos forestales a nivel de de las comunidades rurales y organizaciones sociales, y ellos reciban beneficios económicos directos, los incendios siempre serán una problemática.

#### Reporte de la Red Regional Centroamericana y México de Incendios Forestales

Considerando que los recursos naturales son fundamentales para la conservación de la vida y que los incendios forestales conllevan al deterioro de los ecosistemas, contaminación ambiental y contribuyen al cambio climático; manifestamos que su prevención y control deben ser actividades de prioridad mundial.

#### **Por tal motivo la red de países de Mesoamérica declaramos lo siguiente:**

- Que se requieren del esfuerzo unificado de todos los países de Mesoamérica para el manejo de los incendios
- Que la Red de Países de Mesoamérica estamos en el camino de consolidar una alianza basada en la confianza y la hermandad, que nos permite potencializar nuestros esfuerzos y acciones para garantizar la conservación del medio ambiente, la reducción de la pobreza, el mejoramiento en la calidad de vida y el manejo integral del fuego.

<sup>1</sup> Presentado por Fernando Arenas Casas, CONAFOR, México.

**Por tal motivo recomendamos:**

- Que en la reunión de ministros organizada por FAO en Roma (Marzo 2005), se llegue a un Acuerdo Global sobre Incendios Forestales en base a recomendaciones emanadas de las reuniones de las Redes Regionales de Incendios Forestales de América.
- Establecer como compromisos de Estado, convenios de cooperación regional y binacional para el manejo integral del fuego.
- Incluir como estrategia vital en la agenda ambiental de nuestros gobiernos, la participación de la sociedad civil, comunidades indígenas y campesinas, en el manejo y usufructo de los recursos naturales para asegurar la prevención y control de los incendios forestales.
- Ampliar y adaptar los procesos de capacitación a nivel de cada uno de nuestros países, mejorar los procesos de planificación, organización y sistemas de monitoreo y detección oportuna para reducir el tiempo de respuesta, así como ejecutar sistemas formales de pronóstico de incendios forestales
- Creación de un mecanismo Mesoamericano para el financiamiento de las actividades de incendios

## Anexos

### Mesoamerica Anexo 1 - Tema Capacitación

SITUACION ACTUAL	NECESIDADES	ACUERDOS
No hay diagnóstico de capacitación en cada país	Plan de Capacitación	Desarrollar los diagnósticos de capacitación en cada país tendientes a desarrollar los planes de capacitación respectivos.
Hay suficientes instructores de incendios forestales pero no están efectuando un proceso multiplicador por falta de presupuestos para cursos.	Contar con el financiamiento para realizar capacitaciones. Facilidades e incentivos para instructores.	Gestionar financiamiento con Organismos nacionales e internaciones para la capacitación sobre incendios forestales.
No en todos los países existe una estrategia de Manejo del Fuego que incluya el tema de capacitación.	Formular e implementar estrategias de Manejo del Fuego en cada país.	Fomentar la elaboración de Estrategias de Incendios Forestales en cada país.
Inestabilidad laboral del personal capacitado en incendios.	Reconocimiento de las autoridades institucionales para mantener el recurso humano y promover su desarrollo.	Buscar la acreditación de los instructores y su validación dentro de sus países y sus respectivas instituciones.
Falta de capacitación en temas complementarias de incendios forestales	Cursos de SCI, Investigación de Causas, Manejo de Combustibles, Valoración de Daños, Primeros Auxilios, Prácticas Silviculturales, Sistemas de Información Geográfica, Valoración Económica y Social de Sistemas y Combustibles, Restauración de Áreas afectadas.	Homologar las necesidades reales de capacitación y promover su inclusión dentro del tema de capacitación de la Estrategia Regional buscando para ello su financiamiento e implementación.
No hay presupuestos para realizar capacitación a nivel gubernamental, privado ni comunitario.	Mejorar la consecución de recursos tanto de ONG´s, estado y organizaciones internacionales para lograr la capacitación en los diferentes niveles	Se hace necesario dirigir los recursos obtenidos tanto del estado como de organismos internacionales hacia la capacitación en los niveles estatales, privados y comunitarios en materia de incendios forestales y temas complementarios.
La capacitación se ha dirigido mayormente a entidades gubernamentales y en un porcentaje bajo a las comunidades.	Aprovechar los recursos obtenidos para aumentar la capacitación directamente en las comunidades afectadas o involucradas con el riesgo de incendios forestales	Se debe orientar la capacitación en temas de manejo del fuego hacia los actores que participan en una forma más directa en prevención y control de incendios forestales.

## Mesoamerica Anexo 2 - Tema Valoración económica, Investigación y Restauración

### Tema : Valoración económica social y ambiental del impacto de los incendios forestales en Centroamérica y México

SITUACION ACTUAL	PROPUESTA	REQUERIMIENTOS
Iniciativas puntuales, sin un proceso de seguimiento y sin vinculación.	Estrategia regional de valoración económica, social y ambiental	Sistematización de los casos puntuales de valoración económica. Capacitación en el tema de valoración.
No existe estandarización de metodologías para la valoración económica, social y ambiental de los incendios forestales		Priorización del tema desde el comité técnico de la CCAD
Hay experiencias en la aplicación de la valoración económica de los incendios que ha tenido como resultado incidencia política y aplicación de la ley. (Costa Rica)	Intercambio de la experiencia y búsqueda de mecanismos de replicabilidad.	Inversión financiera en el intercambio de experiencias

### Tema. Investigación

SITUACIÓN ACTUAL	PROPUESTA	REQUERIMIENTOS
Los planes estratégicos nacionales no contemplan programas de investigación en incendios forestales.	Inclusión en los planes los programas y proyectos de investigación.	Priorizar la inversión en investigación en el tema.
No existe coordinación institucional entre las instituciones que desarrollan investigación puntual en el tema de incendios.	Buscar los mecanismos para abrir espacios para la coordinación entre las instituciones que desarrollan investigación.	Identificación de espacios de coordinación y establecer el marco para la operativización de los procesos.
Existe la plataforma para desarrollar investigación.	Consolidar alianzas estratégicas con los entes de investigación.	Fortalecer las capacidades técnicas de los investigadores.

### Tema: Restauración

SITUACIÓN ACTUAL	PROPUESTA	REQUERIMIENTOS
No existen estudios de evaluación de áreas afectadas por incendios forestales en los últimos cinco años	Realizar estudios de evaluación de áreas afectadas por incendios forestales a partir del año 1998	Priorizar la inversión
No hay mecanismos que generen capacidad en las comunidades locales para llevar a cabo los estudios de evaluación de áreas afectadas	Desarrollo de mecanismos y modelo de acompañamiento de los involucrados	

**Mesoamerica Anexo 3 - Tema Participación de la sociedad civil en la prevención y atención de los incendios forestales y gestión de riesgo**

<b>SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>PROPUESTA</b>	<b>REQUERIMENTOS</b>
Las comunidades tienen capacidades locales para la prevención, combate de incendios y gestión del riesgo.	Fomentar procesos que promuevan las responsabilidades compartidas entre el gobierno y las comunidades en el tema de incendios. Estrategia de educación para la sensibilización en prevención de incendios forestales y gestión del riesgo.	Apoyo a los programas de educación formal y no formal sobre incendios y gestión de riesgo. Creación de mecanismos de acceso de las comunidades a las tierras nacionales en comanejo.
Las zonas donde las comunidades que tienen la responsabilidad sobre el uso y manejo de los recursos nacionales, se ha disminuido el riesgo de los incendios forestales.	Se priorice en los planes nacionales como tema la prevención y atención de incendios forestales y gestión del riesgo con participación de la sociedad civil con enfoque de género.	Se desarrolle una estrategia metodológica de sensibilización de la sociedad civil. Se promuevan planes de simulacro en incendios forestales o emergencias nacionales. Mejorar los sistemas de comunicación entre los gobiernos y la comunidad en incendios y gestión del riesgo.

## Mesoamerica Anexo 4 - Tema Manejo Integrado del Fuego

### Debilidades

- En la región mesoamericana es muy incipiente el conocimiento de los beneficios del fuego en los ecosistemas que se encuentran adaptados al mismo.
- Los campesinos utilizan el fuego como herramienta de preparación de terrenos agrícolas, sin embargo las políticas públicas no han considerado los sistemas para el manejo de quemas ni las alternativas productivas para su reducción.
- Los programas de protección contra incendios forestales han enviado a la sociedad el mensaje de que el fuego siempre es malo
- La preparación técnica ha sido orientada hacia la formación de capacidades de respuesta olvidándose de considerar los beneficios del fuego en los bosques que naturalmente lo requieren.
- No existe coordinación institucional para la atención del tema de las quemas agropecuarias en la región faltando extensionismo, capacitación y alternativas adecuadas para las comunidades rurales que utilizan esta herramienta para la preparación de los terrenos agrícolas.
- En la región no existen desarrolladas totalmente las capacidades para orientar adecuadamente el manejo integrado del fuego, principalmente en aspectos de equipamiento complementario, capacitación especializada e investigación (Regímenes de fuego, manejo ecológico, impactos positivos y negativos del fuego, manejo de humos, índices de peligro).
- No existe en la región, a nivel de países, una política y normatividad desarrollada sobre manejo integrado del fuego.

### Fortalezas

- La región mesoamericana cuenta con las bases técnicas en materia de protección contra incendios forestales, dando como resultado un contingente técnico importante que con el desarrollo de nuevas capacidades puede adoptar e impulsar el manejo integrado del fuego.
- Existe un creciente interés sobre la importancia del tema.
- La mayoría de los ecosistemas de la región están adaptados a la presencia de fuego bajo condiciones controladas (Bosques de coníferas).

### Propuestas

1. Se requiere que la región mesoamericana elabore, consense, divulgue y aplique una política y una normativa para el manejo integral del fuego el cual debe incluir entre otras cosas la protección contra incendios forestales, el sistema de manejo de quemas agrícolas, el uso del fuego prescrito y el manejo de incendios forestales naturales desde una perspectiva social, ambiental y económica.
2. Se requiere el fortalecimiento de los países en materia de investigación, equipamiento y capacitación a efecto de adoptar e instrumentar el concepto de manejo integral del fuego, que con el intercambio de experiencias y el manejo adaptativo permita perfeccionar el conocimiento de la región.

## **Mesoamerica Anexo 5 - Tema Combate de incendios**

### Fortalezas

- Existe claridad sobre la magnitud del problema y sus debilidades
- Se cuenta con personal técnico capacitado y con el conocimiento adecuado para definir las estrategias básicas

### Acciones tácticas

- Que cada país asigne los recursos necesarios para el control de los incendios forestales
- Establecer convenios de cooperación binacionales y regionales
- Crear mecanismos de apoyo para el intercambio de recursos durante la atención de emergencias
- Establecer fondos especiales para la atención de incendios
- Definir lineamientos y protocolos de actuación para la atención de incendios
- Establecer mecanismos de cooperación interinstitucional para la gestión de recursos
- Unificar sistema de alerta y registro
- Adoptar el Sistema de Comando de Incidentes para la atención de los eventos
- Profesionalizar la capacidad de respuesta con el equipo y herramientas básicas
- Incorporar a la sociedad civil en la atención de incendios.