



Segundo Simposio Regional/Consulta sobre Cooperación en Manejo del Fuego Transfronterizo en Sudamérica

Nota Conceptual

Antecedentes Generales y Justificación

Los bosques y otros tipos de vegetación en la mayoría de los países de Sudamérica están siendo afectados cada vez más por el cambio climático, cambios socio-económicos y de uso de la tierra. Uno de los mayores problemas asociados a este desarrollo es el aumento en la vulnerabilidad de las áreas naturales, culturales y urbano-industriales a ser afectadas por sequías y daños asociados a incendios forestales de características severas. En el Cono Sur, las quemadas agrícolas y de áreas de pastoreo son la mayor causa de incendios forestales que se extienden a bosques naturales, plantaciones industriales y áreas protegidas.

En los últimos años, varios incendios de magnitud han sobrepasado las capacidades de algunas naciones y han obligado a sus gobiernos a pedir asistencia a países vecinos para poder manejar dichas situaciones de emergencia. Esta asistencia internacional es efectiva y eficiente si las naciones participantes se encuentran debidamente preparadas, respetando normativas legales del país receptor y de acuerdo a sus necesidades específicas, como asimismo, gracias a acuerdos bilaterales, protocolos y procedimientos ejercitados comúnmente y con regularidad.

La Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales, la cual opera como una de las 14 redes regionales dentro de la Red Global de Incendios Forestales (Global Wildland Fire Network) y de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR), ha iniciado el diálogo regional e intercambio de información en manejo del fuego.

En mayo de 2016 se llevó a cabo el *Primer Simposio Regional de Cooperación en Manejo del Fuego Inter-fronterizo en Sudamérica* en el Parque Nacional Santa Teresa, Uruguay.

Los objetivos incluyeron:

- **Intercambio de información regional sobre ocurrencia de incendios forestales, manejo del fuego y respuesta a emergencias de las naciones participantes:** Representantes de cada país presentarán la situación, tanto en su territorio, como las experiencias en cooperación en entrenamiento y respuesta a emergencias de incendios forestales con sus países vecinos.
- **Sesión informativa a los países participantes sobre las iniciativas internacionales de cooperación en manejo del fuego:** El trabajo de la Red Global de Incendios Forestales, que opera bajo la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR) y el Mecanismo Internacional de Preparación para

Incendios Forestales (IWPM) de naturaleza voluntaria, serán presentados por el Centro Global de Monitoreo de Incendios Forestales (GFMC).

- **Introducción de Material de Entrenamiento para construcción de capacidades en manejo del fuego Inter-fronterizo:** Los Estándares de Competencia EuroFire y sus Materiales de Entrenamiento, en sus versiones en español y portugués, serán presentados para un futuro entrenamiento nacional, con énfasis en el mejoramiento de la interoperabilidad entre participantes de los países Sudamericanos. Además, se presentarán el concepto y la primera versión de las Directrices Voluntarias de Aviación en Manejo del Fuego.
- **Demostración y ejercicio de Manejo del Fuego regional:** La presencia de representantes de diferentes países será utilizada para demostrar técnicas de combate de incendios y uso del fuego junto con unidades del servicio de combate de incendios local y del Ejército del Uruguay.
- **Simposio Regional de Manejo del Fuego:** Discusión sobre el uso futuro de los estándares de competencia EuroFire para entrenamiento regional conjunto, así como el testeo de las Directrices Voluntarias de Aviación en Manejo del Fuego; desarrollo de recomendaciones para acuerdos bilaterales oficiales o marcos multilaterales dentro de Sudamérica para mejorar de manera sistemática la preparación y respuesta a emergencias de incendios forestales mediante cooperación inter-fronteriza.

El Simposio organizado y facilitado por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios Forestales (GFMC) con la cooperación de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales y patrocinado por el Ministerio Federal Alemán de Alimentación y Agricultura (BMEL), contó con la presencia de representantes de los servicios forestales y bomberos de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay más observadores de otras agencias del Uruguay.

Recomendaciones del Primer Simposio

Los participantes del Primer Simposio Regional de Cooperación en Manejo del Fuego Inter-fronterizo en Sudamérica representando organizaciones del país huésped y los países vecinos Brasil, Chile, Argentina y Paraguay concluyeron y recomendaron conjuntamente la necesidad de:

- Abordar los incendios de vegetación en el contexto del cambio climático y desarrollar acciones con miras a su mitigación y adaptación, estimular a los líderes de los países a considerar el manejo del fuego como una importante actividad para alcanzar las obligaciones del Acuerdo de París en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC) del 2015.
- Un mejoramiento sistemático de la cooperación en manejo del fuego entre los países sudamericanos a través de una membresía más formal y con actividades concretas bajo la Red Regional de Incendios Forestales (puntos focales oficialmente nominados) y apuntar a obtener financiamiento, como por ejemplo, del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela), y el Pacto Andino (Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú).

- Una implementación y desarrollo de la Estrategia Regional de Manejo del Fuego¹
- El desarrollo de políticas de Manejo del Fuego por parte de los países participantes de la Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales.
- El mejoramiento de datos estadísticos regionales consistentes de incendios de vegetación (desarrollo de directrices / modelos) y su evaluación (ej: a través del secretariado de la Red Sudamericana de Incendios Forestales).
- Desarrollo de directrices y Procedimientos de Operativos Estándar (del inglés SOP- Standards Operational Procedures) para mejorar la inter-operabilidad de países que cooperen en el **Manejo** del Fuego Transfronterizo, especialmente para mejorar la efectividad y eficiencia en la cooperación transfronteriza y asistencia mutua en emergencias de incendios forestales, incluyendo la prueba y aplicación de las Directrices de Aviación en Manejo del Fuego.
- Fomentar una mayor investigación científica, abordando tendencias socioeconómicas, culturales y medioambientales (relacionadas al cambio climático) que afectan los regímenes y manejo del fuego en la región; y conducir un análisis profundo de datos satelitales de áreas quemadas por incendios forestales y quemas agrícolas.

Seguimiento en 2017: Segundo Simposio Regional/Consulta de Cooperación en Manejo del Fuego Transfronterizo en Sudamérica.

La emergencia de incendios forestales en Chile en 2017 demostró la necesidad urgente de dar los pasos siguientes en la creación de la interoperabilidad entre naciones vecinas para el manejo de crisis de incendios forestales. Estándares comunes para entrenamiento y operaciones de combate de incendios son esenciales para mejorar la preparación para una respuesta cooperativa a incendios forestales que sea segura, efectiva y eficiente.

En marzo de 2017, el Ministerio Federal Alemán para la Alimentación y Agricultura, en representación del Gobierno Alemán, encomendó al Centro Mundial de Monitoreo de Incendios Forestales (GFMC) el reunirse con las instituciones chilenas responsables del Manejo del Fuego y de respuesta a emergencias por incendios forestales, para evaluar la emergencia registrada e identificar lecciones respecto de la efectividad de asistencia internacional incluyendo el uso de medios aéreos en combate de incendios.

El Director del GFMC se reunió con las directivas de la Corporación Nacional Forestal (CONAF), de los Bomberos de Chile y de la Oficina Nacional de Emergencias del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (ONEMI), así como, con la Dirección de Asuntos Europeos del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Las consultas con CONAF y ONEMI consideraron las recomendaciones del Primer Simposio Regional (2016) y la participación de Chile y otros países Sudamericanos en plataformas voluntarias de cooperación como son:

¹ <http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthAmerica/Estrategia-Cooperacion-America-Sur-TCP-RLA-3010.pdf>

- Red Regional Sudamericana de Incendios Forestales: Esta red es una de las 14 redes regionales bajo la Red Global de Incendios Forestales (GWFN), que opera bajo la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR). Chile y la mayoría de los países Sudamericanos participan en interconexiones compartiendo información y conocimiento en incendios de vegetación y manejo del fuego en el continente.²
- Mecanismo Internacional de Preparación para Incendios Forestales (IWPM), un mecanismo voluntario establecido luego de las recomendaciones del Foro Regional en Manejo del Fuego Transfronterizo de la UNECE/FAO.
El IWPM es un instrumento plataforma no financiera que sirve como intermediario / facilitador entre agencias nacionales e internacionales, programas y proyectos para intercambiar experiencia y construir capacidades en manejo de incendios forestales y particularmente mejorando la preparación para emergencias de incendios forestales de magnitud. El IWPM está siendo desarrollado en tándem con las Directrices Voluntarias de Aviación en Manejo del Fuego y el Manual Internacional de Reglas Comunes para Aviación en Manejo del Fuego.³

La discusión con las autoridades en Chile, revelaron la necesidad de elevar la actualmente exitosa cooperación entre los países Sudamericanos a un nivel más formal. Esto debe hacerse paralelamente con el desarrollo de directrices, protocolos y acuerdos bilaterales y multilaterales que regularán y asegurarán preparación e interoperabilidad efectiva en operaciones terrestres y aéreas de respuesta a los incendios.

El GFMC y las autoridades chilenas recomendaron dar seguimiento al simposio realizado en Uruguay en 2016, convocando un segundo evento regional, titulado “Segundo Simposio Regional/Consulta de Cooperación en Manejo del Fuego Transfronterizo en Sudamérica”.

Objetivos del Segundo Simposio Regional/Consulta

A partir de las recomendaciones elaboradas en Uruguay 2016 y de las lecciones identificadas durante la emergencia de incendios forestales en Chile en 2017, el Simposio/Consulta tiene como objetivo:

- Revisar las reglas y acuerdos existentes en cooperación Transfronteriza en Manejo del Fuego, incluyendo cooperación bilateral y multilateral durante emergencias de incendios forestales.
- Discutir la utilidad y aplicación de instrumentos de cooperación voluntaria y acuerdos legalmente vinculantes existentes en otras regiones del mundo.
- Desarrollar una propuesta para generar un set de directrices, procedimientos operacionales estándar y protocolos para capacitación conjunta y mejoramiento de interoperabilidad en la preparación de cooperación Transfronteriza durante emergencias de incendios forestales.

² <http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthAmerica/SouthAmerica.html>

³ <http://www.fire.uni-freiburg.de/iwpm/background.htm> and http://www.fire.uni-freiburg.de/iffn/iffn_44/content44.htm

- Discutir la opción de desarrollar acuerdos sub-regionales vinculantes entre los países miembros del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay and Venezuela), y del Pacto Andino (Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador and Perú)
- Establecimiento de un Centro Regional de Recursos de Manejo del Fuego con la propuesta de dos ramas para fomentar las capacidades regionales en (a) ciencia en incendios de vegetación, educación y entrenamiento, y (b) coordinación operacional de Manejo del Fuego Transfronterizo.

Organizadores: Anfitrión y Organizaciones de Apoyo

El Segundo Simposio Regional/Consulta de Cooperación en Manejo del Fuego Transfronterizo en Sudamérica será organizado por el Gobierno de Chile, representado por la Corporación Nacional Forestal (CONAF) y apoyado (facilitado) por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios Forestales (GFMC) y bajo el apoyo global de los Ministerios del Interior y Seguridad Pública, de Relaciones Exteriores y de Agricultura de Chile. El patrocinio financiero será proporcionado por CONAF y el Ministerio Federal Alemán de Alimentación y Agricultura (BMEL).

Países participantes

Además de los representantes del país anfitrión, Chile, serán invitados los siguientes países Sudamericanos expuestos a problemas de incendios forestales: Argentina, Brasil, Bolivia, Ecuador, Colombia, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

Sede y Fecha

El Segundo Simposio se llevará a cabo en Chile en la ciudad de Viña del Mar, Región de Valparaíso, el 3 y 4 de Octubre de 2017.

Lugar

Se ha determinado como sede del Segundo Simposio al Hotel O'Higgins <http://www.panamericanahoteles.cl/ohiggins-html/>

Borrador de la Agenda del Simposio

Día 1 (Lunes 2 de octubre de 2017)

Arribo de los Participantes a Santiago de Chile. Traslado a Viña del Mar.
Noche: Recepción de los participantes.

Día 2 (Martes 3 de octubre de 2017)

Mañana: Simposio Parte I
Tarde: Simposio Parte II

Día 3 (Miércoles 4 de octubre de 2017)

Mañana: Simposio Parte III

Tarde: Simposio Parte IV
Noche: Cena oficial de despedida.

Día 4, jueves 5

Traslado de los participantes al aeropuerto en Santiago de Chile.