

**Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe**

**Departamento de Montes de la FAO**



**PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)**

**Desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para la  
Prevención, Control y Combate de Incendios Forestales**

**TALLER TÉCNICO SUBREGIONAL DE SUDAMÉRICA**

Ciudad de Curitiba; Brasil. 21 al 23 de junio de 2005

**INFORME**



## INFORME\*

### TALLER TÉCNICO SUBREGIONAL DE SUDAMÉRICA

#### 1. Introducción

En el marco del Plan de Trabajo del Proyecto TCP/RLA/3010 de los países miembros de la FAO en América Latina y el Caribe, se ha desarrollado en la ciudad de Curitiba, Brasil durante el 21 al 23 de Junio de 2005 el Taller Técnico Subregional de Sudamérica que ha tenido por objetivo general *“Apoyar la capacidad de los países de Sudamérica para el desarrollo de la estrategia sudamericana de cooperación y el fortalecimiento de la estructura y funcionamiento de la red sudamericana, así como su inserción en la estrategia de cooperación regional con las subregiones de Mesoamérica y del Caribe, favoreciendo su incorporación al proceso mundial que se esta desarrollando actualmente en torno al manejo del fuego”*.

Los objetivos específicos del Taller en relación directa a los resultados esperados, han sido:

- ✓ Analizar aspectos políticos, institucionales, legislativos y organizativos de los países individuales de Sudamérica con respecto a potencialidades y debilidades que influyen en la promoción de cooperación bilateral y multilateral (Discutir, ajustar y validar el *Informe Preliminar Sudamérica*).
- ✓ Definir la estrategia preliminar de cooperación de Sudamérica para el manejo del fuego, así como las posibles acciones prioritarias a contemplarse para un período de 3 años.
- ✓ Intercambiar puntos de vista sobre lineamientos estratégicos para la factibilidad y el fortalecimiento de la cooperación regional para América Latina y el Caribe en manejo del fuego (Analizar el *documento marco sobre Cooperación Regional-LAC*).
- ✓ Formular recomendaciones claras para la Estrategia Regional de Cooperación para la prevención, control y combate de Incendios Forestales en América Latina y el Caribe.
- ✓ Analizar y consensuar la mejor estructura y acciones para la operación de la Red Sudamericana de Incendios Forestales (Evaluar el *documento de Lineamientos de Estructura y Funcionamiento de Red*).

- ✓ Formular ajustes y consensuar una estructura de funcionamiento de la Red Sudamericana de Manejo del Fuego para llevar adelante la Estrategia de Cooperación de Sudamérica.
- ✓ Revisar, tanto en las discusiones subregional y regional, el concepto de « Códigos de Buenas Prácticas » para los Incendios Forestales, considerando qué elementos podrían ser contemplados sobre este aspecto clave en las estrategias, inclusive a nivel mundial.

En la organización del Taller se contó con la estrecha colaboración del IBAMA del Estado de Paraná y de la Universidad Federal do Paraná.

## **2. Participantes del Taller**

Participaron del Taller los puntos focales nacionales en manejo de incendios participantes en la red sudamericana, los representantes oficiales de los países que suscribieron el PRODOC del TCP e invitados de entidades del Gobierno de Brasil con competencias en la materia.

En total se contó con 24 asistentes, representantes de: Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela y de la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (FAO RLC).

La lista completa de participantes se anexa al presente informe (Anexo 1).

## **3. Resumen del Trabajo Desarrollado**

La actividad central del Taller ha sido discutir, intercambiar opiniones y generar recomendaciones, así como acordar acciones a seguir, teniendo como material de base de análisis los documentos elaborados y difundidos:

- i) Informe Preliminar de Sudamérica; elaborado por Patricio Sanhueza.
- ii) Propuesta Preliminar para una Estrategia Regional de Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, elaborado por Johann Goldammer y Claudia Scholz.

- iii) Lineamientos para la Definición y Fortalecimiento de Estructuras y Funcionamiento en red, elaborado por Jessica Casaza.

Como complemento a los documentos elaborados y difundidos entre los participantes al Taller, cabe mencionar que además se distribuyó un resumen del documento “Thematic Report on Forest Fire in South American Region”, elaborado por la Sra. María Isabel Manta Nolasco y editado por el Sr. Petteri Vuorinen del Departamento de Montes de la FAO – Roma, en el marco del Global Forest Resources Assessment 2005 (FRA 2005).

Los productos básicos propuestos han sido revisar y consensuar:

- i) el contenido para la Estrategia Sudamericana de Cooperación, incluyendo los arreglos para su desarrollo e implementación;
- ii) las recomendaciones de la subregión para la Estrategia de Cooperación Regional-LAC;
- iii) las acciones y medidas concertadas para el funcionamiento de la Red Sudamericana.

Se propuso una metodología de trabajo en grupos siguiendo la agenda tentativa que se anexa al presente informe (Anexo 2).

El taller fue llevado a cabo en tres segmentos: el primero constó de la presentación de: i) Proyecto TCP/RLA/3010 de apoyo a la formulación de una estrategia regional para América Latina y el Caribe presentado por el Sr. Carlos Carneiro, Oficial Forestal Principal de la FAO RLC y Coordinador del Proyecto y la Sta. Jessica Casaza, Experta CTPD/CTPT del Proyecto; ii) el Informe preliminar sobre incendios forestales en Sudamérica en el cual se revisó la situación en materia de manejo de incendios en la subregión, elaborado y presentado por el Sr. Patricio Sanhueza; iii) la Experta CTPD, elaboró y presentó una orientación para definir y estructurar el trabajo en red y; iv) los Puntos Focales Nacionales presentaron un breve resumen de la situación actual en tema de incendios de cada país, además de su visión, intereses y expectativas para la definición de la Estrategia Sudamericana de Cooperación. Resúmenes de algunas de las presentaciones de los países se anexan al presente Informe (Anexo 3).

El segundo segmento constó de trabajos en dos grupos que trataron el planteamiento general de la estrategia subregional, analizando en una etapa

preliminar los problemáticas existentes y necesidades de cooperación de los países de sudamérica para el Manejo de Incendios.

Las conclusiones y recomendaciones de los trabajos de grupos fueron presentadas y discutidas en una plenaria y se acordó un marco general de potenciales áreas temáticas y acciones de cooperación.

En un tercer segmento y en ámbito plenario se discutieron distintas alternativas posibles para la estructuración y funcionamiento de la red, acordando finalmente un mecanismo que permitirá iniciar la implementación de la estrategia en la subregión.

#### **4. Resultados Obtenidos**

Como resultados, se acordó un marco general de áreas de cooperación y posibles actividades para la estrategia subregional concertándose la denominación terminológica de *Manejo del Fuego en América del Sur*. Estas áreas temáticas y acciones posibles se depusieron en una matriz y fueron justificadas. Actualmente se encuentra en conformación el primer borrador de la Estrategia tomando los acuerdos pre-establecidos, el cual será revisado y ajustado por parte de los participantes del taller, con el apoyo de la FAO e incorporando recomendaciones del Global Fire Monitoring Center (GFMC).

Se preparó un cronograma de trabajo para dar seguimiento a estas tareas hasta contar con la estrategia formulada para que sea consensuada y validada definitivamente entre todos los países de la subregión y presentada en la reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) en Junio de 2006. Seguidamente se resumen las tareas acordadas:

<b>Tarea</b>	<b>Responsable</b>	<b>Plazo Tiempo</b>
Elaboración del Prologo de introducción del Documento de la Estrategia	Maria Isabel M. Nolasco ( <i>enviar a Jessica Casaza-FAO</i> )	15 de Julio
Elaboración Borrador 1° - de la Estrategia de América del Sur	Jessica Casaza - FAO ( <i>enviar a los participantes Taller para comentarios</i> )	22 de Julio

Analizar y elaborar comentarios y recomendaciones del Borrador 1°	Participantes Taller  <i>(enviar comentarios a Jessica Casaza- FAO)</i>	12 de Agosto
Ajustar el documento de la Estrategia= Borrador 2°	Jessica Casaza- FAO; Patricio Sanhueza  <i>(enviar para revisión al Task Force integrado por: Heloiso Bueno, Maria Isabel Nolasco, P. Sanhueza; Jessica Casaza y GPMC)</i>	26 de Agosto
Ajuste del Borrador 2°, validación = Documento Final de la Estrategia	<i>Task Force con los comentarios de GPMC</i>  <i>(enviar a C. Carneiro FAORLC, por parte de Heloiso Bueno)</i>	16 de Septiembre
Distribución Documento Final a los países y al GPMC	FAORLC	Semana del 19 al 23 de Septiembre
Tramitación de la Estrategia ante autoridades para respaldo oficial- Presentación en la reunión COFLAC	Puntos Focales de los países	Junio 2006 (reunión COFLAC)

En términos preliminares, se acordaron doce áreas temáticas de cooperación, que constituirán el documento borrador de la Estrategia de América del Sur, se justificó la necesidad de fortalecimiento de cada área y se definieron las posibles acciones a desarrollar respectivamente.

Las áreas predefinidas son: 1) Política y Legislación; 2) Fortalecimiento de Estrategias Nacionales de Manejo del Fuego; 3) Fortalecimiento a la Institucionalidad; 4) Estandarización de Bases de Datos; 5) Capacitación; 6) Monitoreo y Pronóstico; 7) Investigación; 8) Prevención de Incendios; 9) Pre-supresión y Control del Fuego; 10) Uso del Fuego; 11) Evaluación y Recuperación de Áreas Afectadas; 12) Glosario.

Otro tema debatido en el taller ha sido la estructura y funcionamiento de la Red de cooperación para América del Sur. Al respecto se acordó que la red funcionaría en una primera etapa dentro del marco de un mecanismo ya establecido que facilite la vinculación política-institucional con los países miembros, que para este caso está representado por la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC).

En dicho marco institucional, y de acuerdo al Artículo 9° del Estatuto de la COFLAC, se crearía la Red de Cooperación de América del Sur en Manejo del Fuego que implementaría la estrategia entre los países. Se acordó este mecanismo por un plazo inicial de tres años, a ser revisado y evaluado en la reunión COFLAC del Año 2008.

También en este plazo inicial se aprobó la propuesta de Brasil de ejercer como Secretaría de la Red (Pro-tempore), en la sede del Programa Prevfogo del IBAMA, Brasilia.

La Secretaría estaría integrada por un Coordinador; un coordinador adjunto y un asistente técnico/administrativo.

Siendo sede Brasil, como coordinador fue propuesto el Sr. Heloiso Bueno Figueiredo, Coordinador Nacional de Prevfogo. También se propuso que en calidad de adjunto se mantuviera la designación del Sr. Patricio Sanhueza, de la CONAF, Chile. Ambas propuestas han sido aprobadas por los participantes. El asistente será designado en la propia sede de la Secretaría de la Red del IBAMA, Brasil.

Se estableció que los países nombrarían dos puntos focales para participar directamente en los trabajos de la red, siendo éstos representantes de distintas instituciones, preferentemente del sector público y del sector privado o académico-científico.

La estructura, roles y responsabilidades de los coordinadores y miembros de la red será propuesta, revisada y acordada en el propio documento de la estrategia subregional.

La Oficina Regional de la FAO, presentará oportunamente al IBAMA de Brasil, la propuesta de coordinación que ha sido concertada por los representantes de los países en el Taller, en el marco de la Estrategia de Cooperación.

En relación a recomendaciones específicas para la Estrategia Regional de América Latina y el Caribe, se concluyó que ésta resultaría de los temas que en común surjan de las estrategias subregionales a través del trabajo de los tres talleres (Mesoamérica, Caribe y Sudamérica) realizados por el Proyecto TCP.



\* **Preparado por:** Jessica Casaza, Experto CTPD, Proyecto TCP/RLA/3010  
Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe



## ANEXO 1

### LISTADO PARTICIPANTES TALLER TÉCNICO DE SUDAMÉRICA TCP/RLA/3010 (C)

PAIS	NOMBRE	CARGO/INSTITUCIÓN	DIRECCIÓN	TELÉFONO/FAX	E-MAIL
Argentina	Roberto Velez	Coordinador de Operaciones Programa Nacional de Manejo del Fuego, SAsyDS	San Martín 451 – Of. 229 Piso 2°. Ciudad de Buenos Aires	54-11-4348-8484 54-11-4348-8620	<a href="mailto:rvelez@medioambiente.gov.ar">rvelez@medioambiente.gov.ar</a>
Brasil	Antonio Batista	Universidad Federal do Paraná - Coordinador Red Sudamérica	Rua Lathario Meissner 3400, J. Botánico – 800210-170 Curitiba, PR	041-3360-4230 041-3360-4231	<a href="mailto:batista@floresta.ufpr.br">batista@floresta.ufpr.br</a>
Brasil	Luiz Antonio Nunes de Melo	IBAMA - Paraná	Rua Brigadeiro Franco 2480/161 80250-030 Curitiba, PR	041-9973-0122 (celular) 041-3232-4912 041-3363-2525	<a href="mailto:nunesdemelo@uol.com.br">nunesdemelo@uol.com.br</a>
Brasil	Flavio Deppe	Gobierno de Paraná	Centro Politécnico UFPR- Caixa Postal 19.100 CEP. 81531-990, Curitiba, PR	041-3366-1133	<a href="mailto:deppe@simepar.br">deppe@simepar.br</a>
Brasil	Heloiso Bueno Figueiredo ( <b>PF-Designado Gob</b> )	Coordinador Nacional de Prevfogo / IBAMA	Av. L4 Norte, Ed. Sede IBAMA- Brasilia	55-61-316-1858 55-61-316-1859	<a href="mailto:Heloiso.Figueiredo@ibama.gov.br">Heloiso.Figueiredo@ibama.gov.br</a>

Brasil	Humberto Candeias	Instituto Estadual de Florestas – Estado de Minas Gerais	Rua Pamacatu 304 – 12 Andar Belo Horizonte, MG	031-3295-4911	<a href="mailto:dg@ief.mg.gov.br">dg@ief.mg.gov.br</a>
Brasil	Julio Silva de Oliveira	Instituto Estadual de Florestas – Estado de Minas Gerais	Rua Pamacatu 304 – 12 Andar Belo Horizonte, MG	031-3295-2616	<a href="mailto:ape@ief.mg.gov.br">ape@ief.mg.gov.br</a>
Brasil	Juranil Da Costa Zanina Filho	Centro Nacional de Gerenciamento de Riscos e Desastres – Defesa Civil	Explanada Dos Ministerios, Bloco E 7° Andar, Brasilia	061-414-5637	<a href="mailto:Juranil.filho@integracao.gov.br">Juranil.filho@integracao.gov.br</a>
Brasil	Joao Antonio Raposo Pereira	Gerente de Monitoramento, IBAMA	Av. 14 Norte Ed. Sede IBAMA, Bloco F, Brasilia	061-3316-1816 061-9984-7902 061-8111-8909	<a href="mailto:jraposo@ibama.gov.br">jraposo@ibama.gov.br</a>
Brasil	Marco Antonio De Araujo Capparelli	Asesor Internacional do IBAMA	SCEN-Trecho 2. Ed. Sede IBAMA 70818-900 Brasilia/DF	55-61-316-1005 55-61-316-1087	<a href="mailto:Marco.capparelli@ibama.gov.br">Marco.capparelli@ibama.gov.br</a>
Brasil	Ariovaldo Nogueira Filho	Coordinador General do PROARCO/IBAMA	SCEN-Trecho 2. Ed. Sede IBAMA 70818-900 Brasilia/DF	061-316-1070 9602-8578	<a href="mailto:arinog@ibama.gov.br">arinog@ibama.gov.br</a>
Brasil	Suia Kafure Da Rocha	Técnica do PREFOGO/IBAMA	SCEN-Trecho 2. Ed. Sede IBAMA 70818-900 Brasilia/DF	55-61-316-1845 55-61-8431-3346	<a href="mailto:Suia.rocha@ibama.gov.br">Suia.rocha@ibama.gov.br</a>

Colombia	Luz Stella Pulido Perez	Dirección de Ecosistemas Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	Calle 37 N° 8-40 Piso 2°, Bogotá	57-1-340-6206 57-1-332-3400 ext. 337	<a href="mailto:lpulido@tutopia.com">lpulido@tutopia.com</a> <a href="mailto:lpulido@minambiente.gov.co">lpulido@minambiente.gov.co</a>
Chile	Patricio Sanhueza	Jefe Operaciones- Dpto. Manejo del Fuego, CONAF			<a href="mailto:psanhuez@conaf.cl">psanhuez@conaf.cl</a>
Ecuador	Gustavo Galindo	Director Nacional Forestal	Av. Amazonas y Eloy Alfaro Piso 8° Edificio MAG Quito	593-2-256-3542	<a href="mailto:forestal@ambiente.gov.ec">forestal@ambiente.gov.ec</a> / <a href="mailto:ggalindo@ambiente.gov.ec">ggalindo@ambiente.gov.ec</a>
Ecuador	Camilo González	Encargado de Ordenamiento Territorial y Bosques Protectores	Av. Amazonas y Eloy Alfaro Piso 8° Edificio MAG Quito	593-2-256-3542	<a href="mailto:cgonzalez@ambiente.gov.ec">cgonzalez@ambiente.gov.ec</a>
Paraguay	José Eduardo Perez	Cuerpo de Bomberos Voluntarios – Director de Medio Ambiente	RI 4 Curupayty 1536, Asunción	595-21-503323 595-21-500315	<a href="mailto:jeperez@sce.cnc.una.py">jeperez@sce.cnc.una.py</a>
Perú	Humberto León Hinostroza ( <b>PF-Designado Gob</b> )	INRENA – Profesional Especialista Forestal	Calle 17 N° 355, Palomar, San Isidro, Lima	475-2555	<a href="mailto:hleon@inrena.gob.pe">hleon@inrena.gob.pe</a>
Perú	María Isabel Manta Nolasco	Universidad Nacional La Molina – Jefa Dpto. Manejo Forestal	Av. Universitaria s/n Apto. 456	051-349-5669	<a href="mailto:mmanta@lamolina.edu.pe">mmanta@lamolina.edu.pe</a>

Uruguay	Juan F. Porcile	Jefe de Departamento de Manejo y Protección Forestal. Dirección General Forestal	Av. 18 de Julio 1455, Piso 6°. CP. 11200, Montevideo	598-2-401-9707 598-2-408-9474/76 598-2-401-9706	<a href="mailto:ifporcile@adinet.com.uy">ifporcile@adinet.com.uy</a>
Venezuela	Martí Vázquez <b>(PF-Designado Gob.)</b>	Director de Protección y Control de Incendios Forestales	Piso 19, Torre Sur, Centro Simón Bolívar, El Silencio Caracas	0212-408-4852/1492 0212-408-1266	<a href="mailto:mlvasquez@marn.gov.ve">mlvasquez@marn.gov.ve</a>
Chile	Carlos M. Carneiro	Oficial Forestal Principal - FAORLC	Av. Dag Hammaskjöld 3241 Vitacura, Santiago	56-2-337-2214 56-2-337-2136	<a href="mailto:carlos.carneiro@fao.org">carlos.carneiro@fao.org</a>
Chile	Jessica Casaza	Consultor-Experta CTPD - FAORLC	Av. Dag Hammaskjöld 3241 Vitacura, Santiago	56-2-337-2172 56-2-337-2136	<a href="mailto:Jessica.casaza@fao.org">Jessica.casaza@fao.org</a>
Chile	María Isabel Vergara	Asistente Administrativa - FAORLC	Av. Dag Hammaskjöld 3241 Vitacura, Santiago	56-2-337-2188 56-2-337-2136	<a href="mailto:Mariaisabel.vergara@fao.org">Mariaisabel.vergara@fao.org</a>

## ANEXO 2

### AGENDA TALLER TÉCNICO DE SUDAMÉRICA

Día 21 Junio		
09:00 / 09:30	Inauguración – Palabras de bienvenida y apertura del evento	Gerente IBAMA de Paraná
09:30 / 10:00	Presentación del Proyecto TCP/RLA/3010 (C) - FAO	C. Carneiro/ J. Casaza
10:00 / 10:45	Informe Preliminar de Sudamérica	P. Sanhueza
10:45 / 11:15	<i>Café</i>	
11:15 / 11:45	Lineamientos de estructura y funcionamiento en red	J. Casaza
11:45 / 12:30	Presentaciones de las posiciones de los países para la Estrategia Sudamericana (15 minutos/país)*	Puntos Focales
12:30 / 14:00	<i>Almuerzo</i>	
14:00 / 15:30	Presentaciones de las posiciones de los países para la Estrategia Sudamericana (15 minutos/país)*	Puntos Focales
15:30 / 16:00	<i>Café</i>	
16:00 / 18:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Preguntas y Comentarios Generales</li> <li>✓ Aclaraciones de la metodología de trabajo grupal</li> <li>✓ Conformación de 2 Grupos de Trabajo</li> <li>✓ Elección de moderador y relator por Grupo</li> </ul>	
19:00	<i>Cena</i>	
Día 22 de Junio		
07:00	Desayuno	
08:00 / 10:00	Trabajo en 2 Grupos: Desarrollo de la Estrategia Sudamericana de Cooperación.	
10:00 / 10:30	<i>Café</i>	
10:30 / 12:00	Trabajo en Grupos	
12:00 / 14:00	<i>Almuerzo</i>	
14:00 / 16:00	Sesión Plenaria: Presentación de resultados preliminares entre los Grupos (1 hora por Grupo)	
16:00 / 16:30	<i>Café</i>	
16:30 / 18:30	Sesión Plenaria – Conclusiones concertadas de la Estrategia Sudamericana de Cooperación	
19:00	<i>Cena</i>	
Día 23 de Junio		
07:00	<i>Desayuno</i>	
08:00 / 10:00	Sesión Plenaria: Análisis y Discusión de la Estructura y Funcionamiento de la Red de Sudamérica	

10:00 / 10:15	<i>Café</i>	
10:15 / 12:00	Sesión Plenaria: Conclusiones concertadas de la Estructura y Funcionamiento de la Red de Sudamérica	
12:00 / 13:00	Definición del cronograma de acciones en el corto plazo	
13:00 / 13:15	Agradecimientos – Cierre del Taller Subregional	Carlos Carneiro - FAO

## **ANEXO 3**

### **RESÚMENES DE PRESENTACIONES DE PAÍSES**

## ARGENTINA

### MODELO DE GESTION PARA EL MANEJO DEL FUEGO



### PLAN NACIONAL DE MANEJO DEL FUEGO

REPÚBLICA ARGENTINA

Ministerio de Salud y Ambiente  
Secretaría de Ambiente y  
Desarrollo Sustentable

### LINEAMIENTOS PARA LA NUEVA GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO

#### OBJETIVO:

**PROMOVER UN SISTEMA INTEGRAL DE  
COORDINACIÓN Y DESARROLLO FEDERAL DE  
MANEJO DEL FUEGO, QUE AYUDE A:**

- *MANTENER LOS PROCESOS ECOLÓGICOS  
ESENCIALES*
- *PRESERVAR LA DIVERSIDAD GENÉTICA*
- *GARANTIZAR LA UTILIZACIÓN SUSTENTABLE DE  
LAS ESPECIES Y LOS ECOSISTEMAS.*  
(Conforme a la Estrategia Mundial para la Conservación)

### LINEAMIENTOS NUEVA GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO

#### MISIÓN:

**Promover y gestionar políticas de Manejo  
del Fuego en los ecosistemas, contribuyendo  
al Desarrollo Sustentable en el marco de la  
política Nacional Ambiental**

### LINEAMIENTOS PARA LA NUEVA GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO

#### FUNCIONES:

- Promover, apoyar e impulsar el desarrollo de los sistemas de manejo del fuego provinciales y regionales
- Asistir operativamente al manejo y control del fuego
- Articular e integrar planes de manejo de fuego regionales
- Desarrollar actividades de concientización, educación y difusión
- Promover y realizar acciones preventivas
- Fomentar la capacitación y organización de los recursos humanos
- Establecer lineamientos y políticas para la profesionalización de la actividad
- Asignar y coordinar el uso de recursos del sistema
- Coordinar la elaboración de normativas legales
- Promover el desarrollo de investigaciones e innovaciones tecnológicas
- Transferir tecnología aplicada
- Asesorar en la rehabilitación de áreas afectadas por el fuego



## LINEAMIENTOS PARA LA NUEVA GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO

### PRINCIPIOS RECTORES:

- **Federalización del Sistema**
- **Participación efectiva de los miembros**
- **Manejo del Fuego integrado a las políticas jurisdiccionales de uso de los Recursos Naturales**
- **Participación de los sectores productivos (AFOA, Sociedades Rurales, Consorcios y otros)**
- **Participación de organismos oficiales con relación a la temática**
- **Concordancia para la instrumentación de políticas y criterios entre las jurisdicciones que integran el sistema, sobre manejo del fuego**
- **Transversalidad en la articulación e integración del sistema**

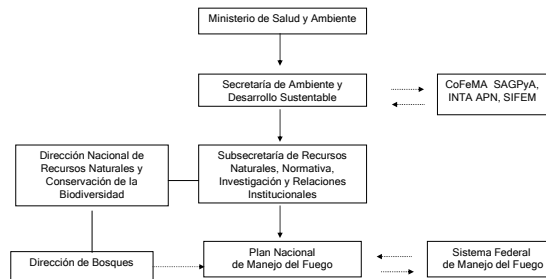
## GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO ORGANIZACIÓN

### REGIONALIZACION



## LINEAMIENTOS PARA LA NUEVA GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO: ORGANIZACIÓN

### VÍNCULOS DEL SISTEMA FEDERAL MANEJO DEL FUEGO



## LINEAMIENTOS PARA LA NUEVA GESTIÓN DE MANEJO DEL FUEGO : ORGANIZACIÓN

### ESTRUCTURA

#### PLAN NACIONAL DE MANEJO DEL FUEGO



## **GESTION DE MANEJO DEL FUEGO**

### **Principales demandas actuales de desarrollo**


- Formación de equipos Multi Institucionales a nivel nacional y regional para el tratamiento de diversos temas de base técnicas - científicas.
- Desarrollo de las campañas de prevención, campaña radial regionalizada y televisiva.
- Planificación de campaña gráfica concertada con las jurisdicciones.
- Consolidación y creación del plan operativo del Convenio de ayuda mutua con el Gob. de CHILE.
- Avances con CONAF para la implementación de un convenio de intercambio de tecnología, experiencias, técnicos y realización de pasantías entre ambos sistemas (CONAF-PNMF)

## **GESTION DE MANEJO DEL FUEGO**

### **Principales demandas actuales de desarrollo**

- Implementación de la Unidad de Situación en la oficina central en Buenos Aires.
- Planificación del sistema de capacitación, integración de capacitadores jurisdiccionales, profesionalización de la actividad, registro de personal capacitado.
- Apoyo técnico para la formación de los planes operativos, de protección y de respuesta en todas las regionales para lograr un Plan Único regional en 1º instancia y un plan general en un futuro.

## COLOMBIA



Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial  
República de Colombia

LIBERTAD Y ORDEN

PLAN NACIONAL DE PREVENCIÓN CONTROL DE INCENDIOS  
FORESTALES Y RESTAURACIÓN DE ÁREAS AFECTADAS.

Formulado por la Comisión Nacional Asesora para la Prevención y Mitigación de  
Incendios Forestales.

2002

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial  
República de Colombia

OBJETIVO GENERAL

Establecer los lineamientos de orden nacional para la prevención, control y restauración de las áreas afectadas por los incendios forestales, mitigando su impacto y fortaleciendo la organización nacional, regional y local con programas a corto (3 años), mediano (10 años) y largo plazo (25 años).

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial  
República de Colombia

CARACTERÍSTICAS GENERALES

- PLAN A VEINTICINCO (25) AÑOS, ENMARcado COMO POLÍTICA DE ESTADO
- \* CONCOMITANTE CON OTROS PLANES (PNPAD, PNDF, PNDA)
- \* CARÁCTER PRINCIPALMENTE PREVENTIVO

SITUACIÓN ACTUAL DEL TEMA DE INCENDIOS FORESTALES  
EN LA AGENDA DEL GOBIERNO

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO "HACIA UN ESTADO  
COMUNITARIO 2002-2006"

**POLÍTICA AMBIENTAL:** visión integral de desarrollo sostenible

Área Estratégica: Conocimiento y conservación de los recursos naturales, los ecosistemas y su biodiversidad

Línea de acción: ordenación, manejo y restauración de ecosistemas y áreas protegidas. (Impulsar la ejecución del PNPCIFRA en coordinación con la Comisión Nacional Asesora para la Prevención de Incendios Forestales)

**SITUACIÓN ACTUAL DEL TEMA DE INCENDIOS FORESTALES  
EN LA AGENDA DEL GOBIERNO**

**PROYECTO DE LEY FORESTAL**

Actualmente en trámite ante el Congreso de la República

**CAPITULO : PROTECCION Y SANIDAD FORESTAL**

ARTICULO : adopta el Plan Nacional de Prevención, Control de Incendios Forestales y Restauración de Áreas Afectadas.

Asigna la responsabilidad de su puesta en marcha a la Comisión Nacional Asesora para la Prevención de I.F.

ARTICULO : obligaciones en materia de incendios a nivel de propietarios, poseedores o tenedores de predios

**TEMAS  
PRIORITARIOS A SER CONTEMPLADOS EN UNA ESTRATEGIA DE  
COOPERACION BILATERAL Y MULTILATERAL**

•Definir un esquema común de toma de información sobre incendios forestales para que sea homogénea en todos los países que conforman la red.

•Buscar el mecanismo que permita que los países que tengan desarrollos en algoritmos para monitoreo de focos de calor, los puedan compartir con los demás países de la subregión y entre subregiones.

•intercambios de información sobre obras de restauración y rehabilitación de bosques tropicales afectados por I.F.

**SUGERENCIAS PARA FORTALECER LA COLABORACIÓN Y  
COOPERACION ENTRE PAISES DE SUDAMERICA**

•Establecer las estrategias para definir un plan de cooperación entre los Estados.

•Precisar los temas, responsabilidades y mecanismos de financiación de manera que los logros y beneficios sean comunes.

•Países con situaciones comunes de afectación por incendios forestales por ej, en zonas de frontera tengan la capacidad de establecer mecanismos de ayuda mutua en relación con su manejo en el momento que se presente la emergencia.

**SUGERENCIAS PARA FORTALECER LA COLABORACIÓN Y  
COOPERACION ENTRE PAISES DE SUDAMERICA**

•Presentación de propuestas que conjuguen varios países en búsqueda de apoyo de un financiador externo por Ej. una organización internacional

•Establecer canales de comunicación permanente entre los países con el propósito de crear una red electrónica para intercambiar información, experiencias, recomendaciones y tableros de discusión de los temas previos a reuniones , foros , talleres.

•Esta comunicación también sea posible con los países de las otras Subregiones.

## CHILE

### COOPERACION BILATERAL y MULTILATERAL SOBRE PREVENCIÓN, CONTROL Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES Subregión Sudamérica

(Situación a Agosto 2004)

Patricio I. Sanhueza Bravo

Proyecto FAO TCP / RLA3010 (C)  
Taller Técnico Subregional de Sudamérica  
Ciudad de Curitiba, Brasil, 21-23 Junio 2005

1

### RECOMENDACIONES

2

#### En factibilidad y fortalecimiento de cooperación bilateral o multilateral

- Integrar a la Red, junto a las organizaciones gubernamentales y académicas, a organizaciones de la sociedad civil como asociaciones ambientales, fundaciones pro ambiente y contra desastres, y empresas consultoras y profesionales especializados en protección.
- Invitar a compañías forestales o asociaciones de protección privadas de gran aporte en la gestión en algunos países de la Subregión.
- Formalizar una Base de datos de los integrantes de la Red.
- Procurar que los documentos de circulación en la Red sean posibles de leer en español, portugués e inglés.

3

#### En factibilidad y fortalecimiento de cooperación bilateral o multilateral

- Desarrollar un sitio Web para la Red incorporando websites con información vigente de cada país, promoviendo el desarrollo de sitios locales con información actualizada, especialmente en ocurrencia y daño.
- Establecer una agenda de eventos, encuentros o reuniones virtuales como complemento a los simposios, congresos, seminarios presenciales que se organizarán al amparo de la red.
- Crear un mecanismo al interior de la Red que facilite el cumplimiento de los compromisos ofrecidos por sus miembros, especialmente considerando el hecho de que muchos de ellos, agregarán a sus actividades institucionales, la participación en la Red.

4

**En fortalecimiento político, institucional, legal, y organizativo a nivel nacional y subregional**

- La prevención, la detección y organización misma de los medios para la supresión, deben basarse en un mismo esquema de planificación y programación, si es que se pretende lograr una gestión exitosa.
- Los países deben promover el desarrollo de políticas públicas para la prevención y el combate de incendios forestales, especialmente en aquellos que carecen de definiciones frente al problema, o que cuentan con postulados precarios o desconectados de las demandas y posibilidades efectivas de materializar en la práctica.
- Cada país debe encontrar su propio modelo para construir su política e institucionalidad ajustándose a los factores que prevalecen en la ocurrencia de incendios y a las capacidades y limitaciones que se posean para establecer sistemas efectivos de prevención y combate.

5

**En fortalecimiento político, institucional, legal, y organizativo a nivel nacional y subregional**

- Considerar como apoyo para el diseño de políticas las experiencias exitosas disponibles en algunos países de la subregión, las cuales pueden ser observadas como modelos de análisis y líneas base para adaptación a las realidades particulares de cada país.
- Tener en cuenta que la copia de esquemas nacionales de protección desde un país a otro, no siempre resultará exitosa, aún cuando sí será útil conocer los éxitos y los fracasos en realidades distintas.
- Es necesario normalizar la existencia de registros de ocurrencia de incendios, daño y causalidad que permita disponer de una capacidad de análisis y una correcta planificación de la prevención y el combate.

6

**En fortalecimiento político, institucional, legal, y organizativo a nivel nacional y subregional**

- Con el fin de promover y apoyar los procesos de integración, cooperación y colaboración solidaria, los representantes, sean directivos y/o especialistas, deben solicitar a sus Gobiernos el compromiso en reducir la burocracia en el apoyo a emergencias, y dar facilidades de entrada y salida aduanera de equipos usados en tales operaciones.
- La suscripción de compromisos internacionales en defensa de los recursos naturales renovables, cuidado del medio ambiente y desarrollo sustentable, facilita el diseño y establecimiento de nuevos acuerdos que, sobre esa base, dirijan sus objetivos a la protección contra los incendios forestales.

7

## URUGUAY

**URUGUAY**  
MINISTERIO DE GANADERIA AGRICULTURA Y PESCA  
DIRECCION GENERAL FORESTAL  
DEPARTAMENTO MANEJO Y PROTECCION

Ing. Agr. Juan Francisco Porcile Maderni

### LOS RECURSOS FORESTALES EN URUGUAY -ASPECTOS RELEVANTES-

- AUMENTO DE LA SUPERFICIE OCUPADA POR EL BOSQUE NATIVO  
670.000 HAS

- AUMENTO DEL AREA FORESTADA: Actual 714.081 has  
- Hasta 1975 (histórica): 150.000 has

A partir de 1975 (entrada en práctica de la 1era. Ley Forestal N° 13.723) las nuevas plantaciones se han ido intercalando con las antiguas.

- Desde 1991 (2da. Ley Forestal N° 15.939) hasta el presente : 660.000 has de bosques que están entrando en su fase de producción y cosecha.

### I.- SITUACION ACTUAL

#### ASPECTOS INSTITUCIONALES

- La Dirección Nacional de Bomberos (DNB) del Ministerio del Interior tiene a su cargo el combate del fuego.
- La Dirección General Forestal (DGF) del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca es el organismo ejecutor de la política forestal. Tiene entre sus cometidos la defensa y protección de los recursos forestales contra diferentes causas de destrucción, incendios, plagas y enfermedades.

### ESTRUCTURA ACTUAL DE LA DGF:

- Departamento Planeamiento
- Departamento Bosque Nativo
- Departamento Manejo y Protección:
  - Silvicultura
  - Centro de Germoplasma
  - Plagas y enfermedades
  - Prevención de Incendios

### COMETIDOS DE LA SECCIÓN PREVENCIÓN DE INCENDIOS

- Estudio y divulgación de las técnicas de manejo silvícola tendientes a disminuir el riesgo de incendios
- Desarrollar acciones y programas para la prevención de incendios forestales (divulgación en prensa y medios electrónicos)
- Promover asociaciones de productores para acciones conjuntas
- Asesorar a la Dirección
- Evaluación y seguimiento de planes de prevención presentados ante la DGF
- Coordinar acciones de prevención con la DNB
- Realizar inspecciones comprobatorias
- Otras acciones: informe de análisis de indicadores ante el Grupo de Trabajo del Proceso de Montreal para el manejo forestal sustentable (Informe General 2003).

### II.- TEMAS PRIORITARIOS QUE PUEDEN SER CONTEMPLADOS EN UNA ESTRATEGIA DE COOPERACION BILATERAL Y MULTILATERAL

- Base de datos: cartografía de distribución de los recursos forestales con énfasis en las concentraciones fronterizas o próximas a las fronteras; vías de comunicación y conexión vial internacional. Situación del equipamiento y principales restricciones (Análisis FODA).
- Integración y comunicación horizontal fluida de técnicos y expertos de los países miembros.
- Identificación de fuentes de financiamiento.
- Campañas de Sensibilización: autoridades nacionales y poder político y gobiernos locales (municipios, prefecturas, etc.)
- Cursos de capacitación, especialización y actualización
- El rol de la enseñanza formal e informal.

### MARCO LEGAL

- Ley Forestal N° 15.939 del 28/02/1987
- Decretos reglamentarios: 849/1988
  - 111/1989
  - 188/2002
  - Resolución de la DGF del 04/07/2002
- Edicto de la Policía del Fuego
- Por resolución del de la Presidencia de la República Oriental del Uruguay se autorizó a la D.N. de Bomberos del MI, La DGRNNRR y DGF del MGAP, el Servicio de Sensores Remotos de la FAU y D.N. Meteorología del MDN y la D.N. Hidrografía del MTOP a suscribir el **PROTOCOLO DE ACUERDO PARA LA CONFORMACION Y EMPLEO DEL SISTEMA DE ALERTA Y MONITOREO DE INCENDIOS FORESTALES (02/02/2005)** al cual se sumó la Sociedad de Productores Forestales.

### III.- SUGERENCIAS PARA FORTALECER LA COLABORACIÓN Y COOPERACION ENTRE PAISES

- Instrumentar procedimientos de monitoreo (evaluación periódica y sistemática) de la gestión de manejo del fuego a escala regional basados en criterios e indicadores adoptados por consenso de los países miembros.
- Integración de las estrategias de manejo del fuego en los códigos de buenas prácticas forestales.
- Realizar talleres de expertos en áreas de concentraciones forestales
- Desarrollar temarios de Cursos de Capacitación para distintos niveles.
- Establecer Centros Regional de Documentación y producción de materiales de divulgación



## VENEZUELA

### REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA

Prioridades de la actual gestión de incendios forestales:

- 1.- Consolidar el sistema de captura de información y procesamiento de datos Para mejorar la evaluación y seguimiento de la problemática.
- 2.- Establecer un sistema de información para conocer como está distribuido el personal y los recursos en el país.
- 3.- Desarrollo de estudios de riesgos de incendios forestales y análisis socioambientales para profundizar en el conocimiento de la relación entre las actividades humanas y las causas de los incendios forestales.
- 4.- Se aprobaron recursos para la dotación de combatientes voluntarios (indumentaria y equipos de seguridad).
- 5.- Se ha planteado la delegación de la planificación y la gestión de extinción de incendios a los Estados, quedando la gestión de la administración central para el desarrollo de otras actividades como diseño de lineamientos, capacitación, seguimiento y asistencia en eventos de gran magnitud.

### REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA

- 6.- Se dió inicio a la campaña 0800-AMBIENTE que está orientada a recibir denuncias de ilícitos ambientales y al reporte de incendios de vegetación.
- 7.- Se lanzó la campaña "alto al fuego" que se extenderá a todo el país durante las próximas temporadas. Incluye la participación de comunidades, colocación de avisos y propagandas a través de los medios de comunicación, especialmente la televisión.
- 8.- El Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales trabaja con el Ministerio de Educación y Deportes para el diseño de un "Softward" a ser utilizado en la educación formal e informal.
- 9.- El Centro Nacional para el Mejoramiento de la Enseñanza de la Ciencia está entrenando docentes para incluir el tema de los incendios forestales en la educación formal.
- 10.- Se está revisando el Plan Sexenal para la Prevención y Combate de Incendios Forestales.

### REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA

Del taller se espera:

- Definir acciones mínimas de cooperación que puedan ponerse en práctica en el corto plazo.
- Establecer los lineamientos para iniciar una gestión a fin de involucrar a los actores políticos.
- Establecer pautas para analizar la problemática de los incendios forestales.
- Elaborar modelos de acción para orientar las experiencias de planificación y gestión de extinción de incendios de vegetación.
- Elaborar un glosario de términos comunes.
- Estrechar la comunicación, especialmente en lo que respecta a la información en tiempo real de eventos de gran magnitud, en áreas especialmente sensibles