



8TH
INTERNATIONAL
WILDLAND FIRE
CONFERENCE

GOVERNANCE PRINCIPLES:
Towards an International
Framework
www.wildfire2023.pt

Porto-Portugal
May 16-19th
2023

8ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales

Red Mundial de Incendios Forestales – Estado de la Región Mesoamérica y el Caribe

16 mayo 2023

Observaciones introductorias

La Red de Manejo del Fuego de Mesoamérica y el Caribe, actualmente está conformada por 7 países del istmo centroamericano y dos del caribe.

Estos nueve países cuentan con Programas de Manejo del Fuego, no obstante a pesar de los grandes esfuerzos que realiza cada estado con recursos propios y el apoyo de la cooperación internacional, se tiene altos niveles de vulnerabilidad frente a los fenómenos naturales y provocados por el hombre, donde los incendios forestales se han convertido en una de las principales causas del deterioro ambiental en estos países, repercutiendo en los últimos años en un alto impacto negativo en el aspecto social, económico y ambiental.

Es por ello que dentro de las agendas o mecanismos ambientales regionales se tiene el mandato de velar por la gestión integral de los instrumentos técnicos y legales que aseguren un manejo sostenible del bosque y la conservación de las áreas protegidas entre otros; de ahí la relevancia de que se cuente con normativa regional y nacional en cada país para una efectiva gestión del manejo integral del fuego, con base a las necesidades y realidades de los países, donde se tome en cuenta las nuevas tendencias mundiales.

La región cuenta con una Estrategia Regional de Manejo del Fuego 2015 al 2025, misma que promueve una coordinación efectiva y eficaz por parte de las instancias responsables del sector forestal y áreas protegidas, más el aporte de otras instancias en cada uno de los países se podrá lograr trabajar de mejor manera y reducir los impactos de los incendios forestales.

La Estrategia Regional tiene el propósito de estandarizar criterios técnicos en materia de Manejo del Fuego, que permita trabajar en forma coordinada para lograr avanzar hacia un modelo de coordinación interinstitucional a nivel de cada país promoviendo el crecimiento de los Programas Nacionales, así como las acciones a nivel bilateral y multilateral entre los países, con el apoyo con otros actores claves como: instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, empresa privada, organismos internacionales y la sociedad civil.

Es importante indicar que la Estrategia Regional está dirigida a promover el fortalecimiento de los países en acciones de Manejo del Fuego y el desarrollo de nuevos vínculos y alianzas estratégicas con otras regiones que comparten atributos comunes; además proporciona una base sólida para establecer compromisos en función de alternativas más amplias de trabajo, con la posibilidad de acceder permanentemente a la capacidad ya establecida de la Red Mundial de Incendios Forestales y orientar a las agencias de cooperación internacional que apoyan este tema, sobre las necesidades requeridas a nivel de la región.

La Estrategia Regional de Manejo del Fuego, cuenta con el siguiente marco y líneas estratégicas

Visión: Los países de la región Centroamericana y República Dominicana, aplican de forma eficaz y eficiente las políticas, normativas y estrategias que aseguren un efectivo funcionamiento del Sistema de Manejo del Fuego a nivel nacional y regional.



Misión: Fortalecer los sistemas a nivel nacional y regional de manejo del fuego garantizando su sostenibilidad, a través de acciones sistemáticas e integrales que propicien la conservación de los ecosistemas, para mitigar los efectos de cambio climático y mejorar la calidad de vida de la población.

Principios:

La Estrategia Manejo del Fuego para Centroamérica y República Dominicana 2015- 2025 se fundamenta en 7 principios y busca que los países adopten dichos principios en sus estrategias y planes nacionales con el fin de fortalecer y mejorar las acciones que están implementando.

➤ **Compromiso**

Los países deberán promover la integración de todos los actores mediante la institucionalización del manejo del fuego y el fortalecimiento del marco legal, técnico y económico, garantizando la sostenibilidad de los procesos, involucrando a la población y gobiernos locales en la protección y uso sostenible de los recursos naturales.

➤ **Planificación**

Generar dentro de las políticas públicas el desarrollo de las Estrategias Nacionales de manejo del fuego, para que guíen las acciones a implementar en el corto, mediano y largo plazo.

➤ **Fortalecimiento**

Fortalecer las capacidades a nivel individual e institucional, que permita aumentar la eficacia y la eficiencia en el manejo del fuego y así poder dar cumplimiento a la estrategia en cada país.

➤ **Equidad**

Asignar responsabilidades, oportunidades y derechos en términos justos, sin discriminación de ninguna naturaleza, respetando y orientando el uso tradicional del fuego.

➤ **Responsabilidad.**

Los gobiernos deben generar espacios y crear mecanismos, que faciliten la participación de todos los actores vinculados al uso y manejo responsable del fuego.

➤ **Biodiversidad.**

El manejo del fuego debe estar orientado a garantizar la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y su capacidad de generar bienes y servicios, tomando en cuenta el papel ecológico como una herramienta de mitigación al impacto de cambio climático.

➤ **Protección**

Garantizar la conservación de los ecosistemas, su biodiversidad y su capacidad de generar bienes y servicios dentro y fuera de las áreas protegidas, como herramienta de mitigación y desarrollo de resiliencia de la población.

➤ **Cooperación**

Propiciar procesos de estandarización que faciliten la coordinación entre los países en el tema de manejo del fuego.

Líneas Estratégicas:

La Estrategia Regional de Manejo del Fuego para Centroamérica y República Dominicana 2015, cuenta con siete líneas estratégicas.



Estas orientan hacia una serie de acciones concretas, que los países incorporarán en sus políticas, estrategias y planes nacionales, los cuales serán la guía hacia una gestión eficaz y efectiva en el manejo del fuego.

- 1) **Gestión Regional y Nacional:** Es el conjunto de acciones que busca promover la coordinación regional y nacional para incorporar, el manejo del fuego en la planificación, formulación, seguimiento y monitoreo, dentro de las instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, gobiernos locales, la empresa privada y la sociedad civil.
- 2) **Gestión Social:** La gestión social considera acciones para promover la participación de la sociedad civil, sector institucional, empresa privada e instituciones no gubernamentales en las diversas actividades que se desarrollen para el manejo del fuego en cada uno de los países y a nivel regional.
- 3) **Gestión del Conocimiento:** La gestión del conocimiento busca incorporar métodos y procesos efectivos de investigación y transferencia del conocimiento, con el fin de fortalecer el recurso humano de los países en materia de manejo del fuego.
- 4) **Gestión del Riesgo:** Busca impulsar y consolidar el manejo de fuego como una herramienta de apoyo en la planificación de los programas de prevención y alerta temprana, considerando los regímenes naturales del fuego y el manejo de combustibles para minimizar el impacto negativo de los incendios en busca y reducir y mitigar los efectos del cambio climático.
- 5) **Operaciones:** Establecer los mecanismos para una detección y control oportuno, efectivo y coordinado implementando los protocolos y procedimientos, que aseguren la optimización de los recursos disponibles.
- 6) **Rehabilitación de áreas:** Promover el desarrollo planes de rehabilitación en los diferentes ecosistemas afectados por incendios forestales y la conformación de equipos en los países para evaluar el impacto ambiental y económico provocado por los incendios forestales.
- 7) **Manejo de Información:** Establecer y estandarizar los instrumentos que permitan capturar y analizar la información de incendios forestales a nivel nacional y regional que facilite la toma de decisiones, así como la integración y divulgación de la información de incendios forestales en diferentes espacios de comunicación.

Problemas específicos de incendios forestales de la región

De acuerdo con la información suministrada por los propios países, la principal causa por la cual inician los incendios forestales en la Región Centroamericana, República Dominicana y Cuba, tiene su origen en causas antropogénicas.

- Se ha identificado las quemadas agrícolas, de pastos, de rastrojo y basura como las principales y segundo orden quema intencional o el vandalismo, cacería y otras causas en menor proporción se encuentran la quema de residuos forestales, colmeneros y fogatas.
- Hay que destacar que, en los últimos años en la región, se han presentado incendios forestales por causa natural (rayo), en el periodo de transición de la época seca a lluviosa.
- Los Gobiernos en general reconocen el incremento de los incendios forestales en la región y que la prevención y el control de incendios revisten importancia, sin embargo, debido a limitaciones de orden político muchas iniciativas no logran resultados concretos.



- Los Gobiernos se enfocan más en el control de los incendios forestales, pero dejan en segundo plano la prevención, la investigación el uso prescrito del fuego, entre otros.
- Los aspectos climáticos y las diversas acciones de deterioro al ambiente que ha originado el ser humano a través de la quema de pastizales, la agricultura tradicional, la roza y quema, o los incendios accidentales; han incidido en la ocurrencia de los incendios forestales en toda la región, afectando una gran variedad de ecosistemas naturales, poblaciones humanas y las economías nacionales.
- Faltan mayores recursos económicos para la implementación de la Estrategia Regional de Manejo del Fuego para Centroamericana y República Dominicana 2015-2025, donde se puedan generar acciones integrales con visión regional, sumado a que en dos años dicho estrategia caducará.
- La región dispone de recursos humanos entrenados, equipamientos y herramientas para el control, pero no es suficiente ante incidentes de gran magnitud.
- A pesar de los avances logrados en los últimos años en la consolidación y el desarrollo de Programas de Manejo del Fuego en los países de la región, se requiere de un mayor compromiso político y asignación de recursos financieros, con el fin de implementar una serie de acciones relacionadas con el manejo del fuego en cada país de la región.
- Se debe mejorar la planificación, la organización para el control y la creación de sistemas de predicción temprana de incendios forestales en algunos países de la región.
- Faltan políticas claras y actualizadas con respecto a las competencias, responsabilidades, recursos logísticos y económicos para llevar a cabo acciones de manejo del fuego en cada uno de los países.
- Se debe fortalecer las investigaciones técnico científicas asociadas al manejo del fuego
- Se debe establecer protocolos de actuación para el apoyo entre países por incendios de gran magnitud o bien transfronterizos.
- Se recomienda que los países puedan tener Centros Nacionales o Regionales de Monitoreo y respuesta a incendios forestales.
- El cambio climático ya está teniendo un impacto en la región Centroamericana y el Caribe por lo que la ocurrencia y severidad de incendios forestales en los próximos años será mayor.

Principales avances logrados desde la última Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales: Medidas adoptadas entre la 7ª y la 8ª Conferencia:

Después de la última conferencia realizada del 28 de octubre al 01 de noviembre del 2019 en Campo Grande del Sur, Brasil; las acciones regionales de integración entre los países que conforman la Red fue poca debido al impacto mundial por la pandemia después del mes marzo del año 2020.

No obstante, se destaca los esfuerzos que realizo cada país con sus propios presupuestos, recursos provenientes de la cooperación internacional u aportes de otros entes.



8TH
INTERNATIONAL
WILDLAND FIRE
CONFERENCE

GOVERNANCE PRINCIPLES:
Towards an International
Framework
www.wildfire2023.pt

Porto-Portugal
May 16-19th
2023

Entre las actividades más relevantes podemos citar las siguientes:

- Espacio de participación, presentación e intercambio de experiencias, durante la 53 reunión anual del Grupo de Trabajo de Manejo del Fuego de América del Norte, realizada del 11 al 14 de noviembre del 2019.
- Firma del **Memorando de Entendimiento entre el Departamento de Recursos Naturales de Canadá, el Ministerio de Ambiente y Energía y el Sistema Nacional de Áreas de Conservación de Costa Rica; para la asistencia mutua y cooperación en manejo de incendios forestales.** Febrero 2020.
- Apoyo técnico del Programa Nacional de Manejo del Fuego del SINAC-MINAE de Costa Rica hacia el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, como parte de las actividades indicadas en el **“Proyecto Fortalecimiento de las Capacidades Técnicas e Institucionales para el Manejo Integral del Fuego en la República del Ecuador”** año 2020 y 2021.
- Firma del Plan Operativo entre el Centro Interagencias de Incendios Forestales de Canadá (CIFCC) y el Sistema Nacional de Áreas de Conservación de Costa Rica, para el intercambio de recursos para el manejo de incendios forestales entre los participantes canadienses y costarricenses. Octubre 2021.
- **Proyecto Comunidades Resilientes a Incendios de Interfaz**, ejecutado por GOAL, con recursos de USAID/BHA-LAC en apoyo al Instituto de Conservación Forestal de Honduras.
- El Programa Internacional del Servicio Forestal de los Estados Unidos de América, ha impulsado procesos de capacitación a personal de las instituciones de respuesta principalmente de Guatemala y Honduras entre el año 2020 y la actualidad, así mismo se encuentran en negociaciones para ingresar a Panamá, Costa Rica y El Salvador.
- Se ha contado con apoyo de asesoría técnica y económico por parte de Agencia para el Desarrollo Internacional del Gobierno de los Estados Unidos de América a través de la Oficina de Asistencia Humanitaria (BHA-LAC) en su componente de manejo del fuego, entre el año 2020 y la actualidad.
- Se cuenta con Estrategias Nacionales de Manejo del Fuego a nivel de los países, algunas de ellas en proceso de revisión y actualización.
- Los países cuentan con estadísticas de áreas afectadas por incendios forestales.
- Se ha continuado con los procesos de capacitación para la atención de incendios forestales; dirigidos a la sociedad civil, en donde su incorporación ha jugado un papel importante en las acciones de manejo del fuego.
- Se ha continuado por parte de los países con capacitación especializada para la implementación del Sistema de Comando de Incidentes (SCI).

Conclusiones y recomendaciones

Considerando que el cambio climático está afectando la región, acentuando las situaciones de riesgo y sequías que han ayudado a la generación de múltiples y grandes incendios forestales, donde se tendrá un incremento exponencial en los próximos años, la Red Mesoamericana y el Caribe, concluye y recomienda lo siguiente:

- 1) Continuar con la ejecución de la actual Estrategia Regional de Manejo del Fuego, invitando a los gobiernos de los países de la región a asumir un mayor compromiso de contribución para la



implementación de acciones que permitan un mayor avance en la gestión que se realiza por cada país.

- 2) Prever los espacios de integración de los equipos técnicos de los países lo que permita una evaluación y actualización de la misma, la cual llega hasta el año 2025.
- 3) Generar a nivel regional los mecanismos necesarios para que los países, organismos multilaterales, agencias donantes y de cooperación internacional, fundaciones, entre otros, para que puedan apoyar con asignación de recursos para un eficiente manejo integral del fuego, a nivel regional y en cada país.
- 4) Fortalecer la cooperación y el intercambio de conocimientos y recursos entre los países de la región, con la participación de los gobiernos, ONGs, comunidades, sociedad civil organizada y agencias de cooperación, alentando la participación de universidades, entidades de ciencia y tecnología en todas las áreas que forman los ejes del manejo integral del fuego.
- 5) Fortalecer y homologar las capacidades técnicas nacionales en el manejo del fuego y la rehabilitación ecológica de áreas afectadas por incendios con vistas a combatir la desertificación que ya está afectando a algunos países de la región.
- 6) Fortalecer los conocimientos y las capacidades de las comunidades rurales y la cultura del riesgo a nivel de la sociedad en general, alentando la gestión participativa en el manejo del fuego y promoviendo las buenas prácticas del uso del fuego reconociendo los impactos positivos.
- 7) Promover el desarrollo de políticas nacionales y regionales para un manejo integral del fuego en coordinación con las políticas públicas de manejo de tierras, desarrollo sostenible y conservación de la diversidad biológica, sustentadas en una gestión participativa.
- 8) Promover el establecimiento y operación de los Programas Nacionales de Manejo Integral de Fuego con conocimiento y capacidad para que de forma articulada con las instituciones y demás actores incluyendo la participación de la sociedad, se conforme una instancia para el manejo de la problemática de los incendios forestales.
- 9) Fortalecer la institucionalización de las entidades responsables del manejo integral del fuego en cada país, lo que ayude en la operatividad de los mismos.
- 10) Crear los mecanismos que permitan informar a la población sobre su responsabilidad y nivel de exposición a los peligros que presenta el uso del fuego.
- 11) Promover el desarrollo de protocolos, procedimientos, cartas de entendimientos entre países de la región para el manejo integral del fuego, con especial énfasis en asistencia técnica y control de incendios.
- 12) Revisar los mecanismos existentes de recolección de datos y terminología utilizada en los países, lo cual lleve a generar un formato y glosario común a nivel regional.
- 13) Promover el desarrollo de información y evaluación del peligro de incendios e identificación de áreas vulnerables y un mapeo de información regional de incendios (sensibilidad / vulnerabilidad de ecosistemas, riesgo de incendios).
- 14) Promover la realización de investigaciones aplicada al manejo integral del fuego (aspectos sociales, económicas, daño ambiental, causas).
- 15) Promover la creación de un Centro Regional de Manejo del Fuego, oficializado, reconocido y con recursos económicos el cual ayude a los países en la canalización de la información, alertas y muchas otras acciones que se logren acordarse entre los miembros del centro.