



Programa de Cooperación FAO / Países Miembros de la FAO en América Latina y el Caribe



Apoyo al Desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para la prevención, control y combate de Incendios Forestales

RESULTADOS Y RECOMENDACIONES DEL PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)

Informe preparado para los Ministerios responsables de los servicios forestales en los países de Latinoamérica y el Caribe miembros de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

RESULTADOS Y RECOMENDACIONES DEL PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)

I. INTRODUCCIÓN

I.1 Antecedentes

En las últimas décadas América Latina y el Caribe ha demostrado una notable y creciente preocupación debido a los daños sociales, económicos, ambientales y de salud pública que los incendios forestales y de otro tipo de vegetación vienen ocasionando a numerosas comunidades de la región.

Los distintos países experimentan mayores dificultades para controlar estos siniestros, debido a condiciones ambientales cambiantes, inéditas y adversas, producidas entre otras causas por fenómenos de cambio climático globales, haciendo que los incendios se tornen complejos y que se deban afrontar con técnicas, estrategias, recursos y tecnología diferentes.

Asimismo, las causas principales de los incendios en la región corresponden a motivaciones antropogénicas de variada índole, produciendo situaciones de riesgo tanto para quienes los controlan, como para los habitantes. Muchos de los incendios en su propagación no respetan límites administrativos locales, provinciales ni internacionales. De esta forma las comunidades y los países se ven enfrentados necesariamente a actuar bajo principios y conceptos de ayuda mutua, cooperación y uso escalonado de recursos.

En la región se han iniciado algunas acciones en cooperación para capacitación, información y apoyo en emergencias entre países. En la reunión sobre *Políticas Públicas que afectan a los Incendios Forestales*, organizada por la FAO en 1998, expertos latinoamericanos destacaron que los incendios forestales son un componente integrante de la ordenación sostenible de tierras y bosques. Asimismo, expertos que participaron en la Reunión Internacional de Expertos FAO/OIMT para Manejo de Incendios Forestales, realizada en Roma en Marzo 2001, enfatizaron la recomendación que llama a intensificar esfuerzos para la creación de redes y colaboración entre los países.

Como resultado del 3er Simposio Sudamericano sobre Control de Incendios Forestales y la 7ma. Reunión Técnica Conjunta sobre Control de Incendios Forestales en Curitiba, Brasil, realizada entre el 14 al 17 de Junio de 2004, se concluyó que la mayoría de los países están dispuestos a establecer y fortalecer un diálogo regional sobre cooperación en investigación y manejo de incendios forestales.

Sin bien existe la voluntad política de implementar las recomendaciones citadas, estos esfuerzos no son fáciles de alcanzar debido a la falta de marcos políticos y legislativos apropiados para el manejo del fuego en los ámbitos subregionales y regional, las debilidades institucionales y de capacidades humanas y los vacíos en sistemas logísticos para intervención, intercambio y análisis de información entre los países.

La FAO, a través del Proyecto TCP/RLA/3010 (C), dispuso las condiciones necesarias de convocatoria a los países de América Latina y el Caribe apoyando la definición de una Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego y promoviendo el establecimiento de mecanismos de asistencia mutua que viabilicen dicha cooperación por medio de estrategias y grupos de trabajo especializados en las subregiones de Centroamérica, Caribe y América del Sur; con el propósito de fortalecer las capacidades técnicas nacionales y regionales, influir en procesos políticos regionales, viabilizar la cooperación bilateral y multilateral y favorecer la disminución de los incendios forestales y de otro tipo de vegetación cuyos impactos sociales, económicos y ambientales tienen una significativa repercusión nacional, regional y mundial.

Este accionar complementa los esfuerzos que se vienen desarrollando a partir de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (EIRD-NU), donde distintas agencias y programas del sistema internacional están trabajando vinculadamente en los problemas relacionados con el manejo de los incendios forestales y de otro tipo de vegetación.

El Proyecto TCP/RLA/3010 (C) se desarrolló mediante solicitud oficial a la FAO por parte de Argentina, Costa Rica, Cuba, Ecuador, República Dominicana y Trinidad y Tobago, países miembros de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC), extendiéndose a toda la región.

Su ejecución a través de la Oficina FAO RLC con apoyo técnico del Departamento Forestal, se inició en Octubre de 2004 con la estrecha colaboración de los especialistas designados por los respectivos gobiernos.

Los países miembros de la COFLAC que adhirieron mediante notas oficiales a la FAO y con nombramiento de los Puntos Focales Nacionales en el Proyecto, fueron: Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Perú, Venezuela y Uruguay. A su vez, especialistas en Incendios Forestales representantes de Honduras, Jamaica, Panamá y Paraguay demostraron su interés participando activamente en los talleres técnicos e instancias de concertación de las estrategias.

I.2 Objetivo de Desarrollo del Proyecto

Fortalecer la capacidad regional de los países de América Latina y Caribe para prevenir, controlar y combatir incendios forestales a través del desarrollo de una estrategia de cooperación regional y el establecimiento de redes de cooperación subregionales de asistencia mutua.

II. RESULTADOS Y CONCLUSIONES

II.1 Resultado 1

Una Estrategia de Cooperación Regional definida y acordada entre los países de América Latina y el Caribe para la Prevención, Control y Combate de Incendios Forestales.

Actividad 1.1: Taller Regional. Preparación y disposición de documentación de base

Tarea 1.1.1: Taller Regional

Aprobado el Proyecto TCP/RLA/3010, en el mes de Octubre de 2004 se desarrolló en el marco de la COFLAC la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales, realizándose en conjunto las reuniones de las redes subregionales de Incendios Forestales de América del Sur, Mesoamérica y el Caribe. Estos eventos se efectuaron en coordinación y cooperación con la Red Mundial de Incendios Forestales de la EIRD-NU y fueron parcialmente patrocinados por la FAO a través del TCP.

En la Conferencia fueron presentados los resúmenes de situación de los países y de las redes de cada una de las subregiones en materia de incendios forestales. Estos eventos constituyeron la primera actividad relacionada al Resultado 1 del Plan de Trabajo original del Documento de Proyecto TCP (PRODOC), los productos obtenidos han sido:

- Memorias de la Conferencia Panamericana y Declaración de San José, conteniendo recomendaciones que expresan el interés de los países en las estrategias de cooperación en manejo del fuego (Ver Apéndice 4)
- Primera reunión realizada entre los representantes de coordinación de las redes subregionales, lo que posibilitó definir los acuerdos preliminares para el desarrollo del TCP.
- Designación de Puntos Focales de representación de los países en relación al Proyecto TCP.

Conclusiones:

En acuerdo a la Declaración de San José, la mayoría de los países de las subregiones:

- Se declaran listos para establecer y fortalecer un diálogo regional sobre cooperación e intercambio de información, investigación y manejo del fuego en las Américas.
- Acuerdan una serie de recomendaciones para la cooperación en manejo del fuego, que han servido de lineamientos guía para la elaboración de las estrategias subregionales y regional, recomendando a su vez, que la FAO y EIRD faciliten el desarrollo de la Estrategia Regional para América Latina y el Caribe, proporcionando el marco de acción que permita a los países abordar el problema de los incendios forestales.

- Acuerdan solicitar a la Comisión Forestal de la FAO (COFO) y a la Reunión de Ministros sobre Bosques en Roma (Marzo 2005) considerar las recomendaciones emanadas de las consultaciones regionales.

Revisión 1 del Proyecto TCP:

Ante los resultados y conclusiones obtenidos y a modo de reflejar mejor las necesidades de los países, se realizó la 1ra. Revisión al Proyecto por parte de la Oficina Regional FAO RLC que contempló el ajuste de algunas actividades y recursos, así como una adecuación del cronograma del Proyecto para optimizar la contribución a la formulación de la Estrategia de Cooperación Regional. La Revisión 1 del Proyecto fue aprobada por la FAO-Roma en Enero de 2005.

Tareas 1.1.2 y 1.1.3: Plan de Trabajo del Proyecto TCP (Revisión 1) y Términos de Referencia (TDRs) para los Informes preliminares y los Talleres Subregionales

Como consecuencia de la Revisión del Proyecto, se elaboró un documento de Plan de Trabajo (Revisión 1), describiéndose los resultados de acuerdo al objetivo del Proyecto y los productos/actividades y tareas previstos, incluyendo un marco de medición del rendimiento a través de: indicadores, responsabilidades por cada actividad a ejecutar y cronograma.

Durante el mes de marzo de 2005 se elaboraron los TDRs de los Informes preliminares, referidos al análisis de los aspectos políticos, institucionales y legales relacionados con el manejo de Incendios Forestales de los países de Centroamérica, Caribe y América del Sur, así como la preparación inicial de los talleres subregionales.

Conclusiones:

- El Plan del Trabajo fue aprobado por la Oficina FAO RLC en febrero de 2005 y difundido a todas las redes y Puntos Focales de la Región LAC.
- Se concretaron las contrataciones de los Consultores Nacionales encargados de elaborar los Informes preliminares de cada subregión incluyendo la recopilación de antecedentes por país.
- Se prepararon las Notas de Antecedentes Técnicos conteniendo metodología de trabajo y agendas para los tres Talleres Técnicos subregionales.

Tarea 1.1.4: Modelo preliminar de Cooperación Regional sobre la base de Mecanismos/Acuerdos vigentes de cooperación bilateral y multilaterales en el ámbito internacional.

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) suscribió una Carta de Acuerdo del Proyecto TCP con "Max Planck Institute for Chemistry", representante del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), a los efectos de prestación de servicios de apoyo en la organización y participación de los talleres técnicos subregionales y una reunión regional que conlleve a la validación de una Estrategia Regional de Manejo del Fuego; así como en la preparación de un documento preliminar que incluya una descripción de la institucionalidad existente a nivel internacional con responsabilidades en el tema de la prevención y control de incendios forestales; revisión y análisis de mecanismos y procedimientos internacionales de cooperación y su coherencia para promover la cooperación bilateral o multilateral para estas actividades; descripción de las redes de cooperación a nivel mundial, recomendando lineamientos de factibilidad y fortalecimiento de la cooperación en manejo del fuego.

Conclusiones:

El GFMC elaboró la propuesta preliminar para una Estrategia Regional de Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, a usarse como modelo de referencia para las Estrategias Subregionales de Cooperación en Centroamérica, América del Sur y el Caribe, sirviendo de base de discusiones en los talleres técnicos subregionales y preparación de las correspondientes estrategias. Dicho documento fue distribuido a todos los Puntos Focales Nacionales del Proyecto TCP en América Latina y el Caribe.

En otro orden, el GFMC asistió y asesoró en los talleres de Centroamérica, Caribe y la reunión regional de validación de las estrategias.

Actividad 1.2: Preparación de tres Informes Subregionales

De acuerdo al Plan de Trabajo (Revisión 1), se encomendó la elaboración de los Informes preliminares de Centroamérica, Caribe y América del Sur que describan a nivel de cada país y en general para cada subregión, la institucionalidad existente con responsabilidades en el tema de la prevención, control y combate de incendios forestales, revisión y análisis de la legislación relacionada y de las políticas públicas existentes en la materia. Sobre esta base, proponer recomendaciones para el fortalecimiento de la cooperación.

Conclusiones:

Fueron elaborados y distribuidos en el mes de Mayo de 2005 entre los países Centroamérica, Caribe y América del Sur, los siguientes documentos base para los Talleres Técnicos y preparación de las estrategias subregionales:

- Informe Preliminar de Mesoamérica - Documento base para la elaboración de la Estrategia Centroamericana de Cooperación en el Manejo del Fuego

El informe en términos generales, concluye que: i) en la subregión es importante que haya una aceptación e incorporación tanto de la Estrategia de Cooperación como de la Red Mesoamericana de Incendios (existente) dentro de la estructura de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), esto se fundamenta sobre la aceptación a nivel nacional y sobre los esfuerzos subregionales ya realizados hasta la fecha; ii) una Comisión o Comité Centroamericana para el Manejo del Fuego en la CCAD, debería constituir un cuerpo permanente de puntos focales nacionales con una voz técnica y política, que represente y apoye la Estrategia de Cooperación subregional, con funciones de viabilizar la colaboración entre los países, reforzar las capacidades nacionales y subregionales, influir en procesos políticos, etc. Complementariamente, incluir a una mayor cantidad de instituciones e interesados; iii) dado que hasta el momento existen diferentes nombres de la Red, es necesario que el nombre sea acordado y uniforme ya que crea confusión, indica un pobre seguimiento a acuerdos y una débil comunicación; iv) hasta el momento la estructura y el funcionamiento de la Red no ha sido discutida y aclarada en la subregión, no existe un responsable que maneje la información ni la comunicación entre los puntos focales; v) la Estrategia de Cooperación de la subregión debe llegar a representar el documento oficial en el marco del cual los países de Centroamérica aceptan y promueven principios, normas, reglamentos y procedimientos de toma de decisión, guiando las acciones nacionales para fortalecer las estructuras en el manejo del fuego, las acciones subregionales para fortalecer la cooperación bilateral en el tema de incendios, y las acciones internacionales en cuanto a la coordinación de actividades de asistencia financiera y técnica; vi) se visualiza la existencia de apoyo y esfuerzos separados por parte de la cooperación internacional, sin tomar en cuenta las líneas estratégicas definidas en la subregión, por lo que la Estrategia debe apuntar a coordinar dichas actividades.

- Aspectos políticos, institucionales y legales relacionados con el Manejo de Incendios Forestales en la Subregión del Caribe

El informe preliminar en términos generales, concluye que: i) según informaciones obtenidas sobre doce países del Caribe, en la gran mayoría de los mismos existen responsables de la protección contra los incendios forestales y otros tipos de vegetación, sin embargo la responsabilidad en la protección es cubierta por distintas instituciones y no se puede precisar sus estructuras o su dependencia gubernamental, tampoco ha sido posible definir en todos los casos, si las instituciones se ocupan de los incendios forestales, de incendios estructurales o de ambos tipos de incendios. No obstante, Cuba y República Dominicana presentan una institucionalidad bien definida; ii) la mayoría de las islas tienen legislación para facilitar el control y existen métodos básicos de prevención, detección y control de incendios, sin embargo, se visualiza la necesidad de revisión de legislación nacional con el fin de establecer su eficacia y prever reformulación o actualización específica. La legislación existente no tiene en cuenta instrumentos que permitan desarrollar la cooperación bilateral o multilateral; iii) de informaciones sobre diez países caribeños, con excepción de Cuba y República Dominicana, en general faltan estrategias o programas nacionales sobre la protección y control de incendios forestales involucrando distintos sectores; iv) existe la necesidad de establecer mecanismos para el intercambio de información y cooperación entre los países caribeños, el funcionamiento de una Red puede propiciar la planificación y coordinación de la colaboración para el manejo del fuego, pudiéndose establecer alianzas para el entrenamiento, las estadísticas e información, capacitación y

la organización para responder ante emergencias. La Red podría operar dentro del Subgrupo del Caribe de la COFLAC, contemplando comunicación en inglés y español; v) es necesario potenciar la presencia del tema de incendios forestales en la Asociación de Estados del Caribe (AEC) y en agencias regionales tales como la Agencia Caribeña de Respuesta a Emergencias por Desastres (CDERA – “*Caribbean Disaster Emergency Response Agency*”).

- Cooperación Bilateral y Multilateral sobre Prevención, Control y Combate de Incendios Forestales- Subregión América del Sur (*Informe preparado en Agosto de 2004, previa iniciación del Proyecto*)

El informe preliminar, en términos generales concluye: i) la conveniencia que exista una entidad nacional responsable de la gestión integral de protección contra incendios en cada país, construyendo su política e institucionalidad en un mismo esquema de planificación, programación y coordinación; ii) la necesidad de promover mayor colaboración entre países para el desarrollo de políticas públicas en manejo del fuego, las experiencias exitosas disponibles en algunos países pueden ser observadas como modelos de análisis para adaptación a las realidades particulares de cada país; iii) se requiere normalizar la existencia de registros de ocurrencia de incendios, daños y causalidad que permita formular políticas acertadas en la materia y definir las estrategias correspondientes, así como disponer de sistemas de información en la subregión; iv) la legislación de los países de la subregión es coherente para promover la cooperación bilateral o multilateral en manejo del fuego; v) es necesario fortalecer el trabajo de la conformada Red Sudamericana de Incendios Forestales promoviendo la integración de todo tipo de organizaciones de la sociedad civil, asociaciones ambientalistas y sector empresarial; creando un sistema de información y comunicaciones por Internet permanente en la subregión, previendo el trilingüismo como norma (español, portugués e inglés) y estableciendo un plan de trabajo a los fines de generar mayores sinergias entre organizaciones y países de América del Sur.

Actividad 1.3: Talleres Técnicos Subregionales (Centroamérica, Caribe y América del Sur)

Entre los meses de Mayo y Junio de 2005 se realizaron los Talleres Técnicos Subregionales: i) *Centroamérica*: en Panamá, 24-26 de mayo; 27 participantes de países y agencias; ii) *Caribe*: Santo Domingo, República Dominicana, 31 de mayo al 2 de Junio; 17 participantes de países y agencias; iii) *América del Sur*: Curitiba, Brasil, 21-23 de Junio; 24 participantes de países y agencias. (Ver Apéndice 5)

El objetivo general de cada taller ha sido apoyar la capacidad de los países de cada una de las subregiones para el desarrollo de las respectivas estrategias de cooperación (Centroamérica, Caribe y América del Sur) y el fortalecimiento de la estructura y funcionamiento de las redes, así como sus inserciones en la Estrategia Regional de Cooperación para América Latina y el Caribe.

Los productos básicos propuestos ha obtener en cada taller han sido revisar, discutir y consensuar: i) el contenido básico para cada estrategia subregional, incluyendo los arreglos preliminares para su desarrollo e implementación; ii) las recomendaciones de la subregión para la Estrategia de Cooperación Regional-LAC; iii) las acciones y medidas concertadas para el funcionamiento de las redes subregionales.

Conclusiones:

En términos generales en los tres talleres técnicos de Centroamérica (Panamá), Caribe (República Dominicana) y América del Sur (Brasil), se arribaron a los siguientes acuerdos:

- marcos generales de las áreas temáticas de cooperación y principales acciones para cada una de las tres estrategias subregionales, concertándose en las tres subregiones la denominación terminológica de “*Manejo del Fuego*” en lugar de hablar de “prevención, control y combate de incendios forestales”, dado que en esta concepción se incluyen los incendios en otros ecosistemas y las quemadas prescritas;
- cronogramas y responsabilidades en las tareas de consulta y seguimiento para la formulación de los borradores de las estrategias subregionales, hasta contar con el documento final de cada estrategia consensuada y validada entre todos los países de cada subregión. El Proceso de consulta se desarrolló entre los meses de Julio a Septiembre de 2005;
- marcos institucionales y mecanismos de cooperación en red, discutidos y acordados, los que conforman parte del cuerpo del documento de cada estrategia. En las tres subregiones se

adoptó la denominación de “*Grupos de Trabajo para el Manejo del Fuego*” a las redes subregionales conformadas o en desarrollo de Centroamérica, Caribe y América del Sur;

- en relación a recomendaciones de contenido para la Estrategia Regional de América Latina y el Caribe, se concluyó en cada uno de los talleres que éstas resultarían de los temas que en común surjan de las estrategias subregionales y sean transversales a toda la región.

Características diferenciales de cada taller han sido: los tipos y cantidad de Componentes u Áreas Temáticas de cooperación de cada estrategia; los arreglos institucionales y de coordinación que responden a las oportunidades político-institucionales de los países y de cada subregión; períodos de vigencia. Cabe señalar que en Centroamérica el proceso de diseño ha sido apoyado por la CCAD, en relación a los avances que esa subregión ya tenía en cuanto a la formulación de una estrategia de manejo de incendios.

Para el mes Septiembre de 2005, estaban concertadas las versiones finales de las estrategias subregionales, a saber:

- Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego, 2005-2015.
- Estrategia de Cooperación del Caribe para el Manejo del Fuego, 2006-2011
- Estrategia de Cooperación de América del Sur para el Manejo del Fuego, 2006-2010

Revisión 2 del Proyecto TCP:

La Oficina Regional de la FAO presentó a la sede en Roma una Segunda Revisión al Proyecto TCP, la cual fue aprobada el 27 de Julio de 2005.

La justificación de la Revisión 2 consideró la complejidad del proceso de preparación, discusión y validación por los países de tres estrategias subregionales y una estrategia de cooperación regional, que además contemplan los mecanismos de implementación concertados entre las partes; por lo que se verificó la necesidad de un mayor plazo de tiempo para el proceso de discusión, validación y preparación final, así como la elaboración y distribución de materiales adicionales, por ejemplo la edición en CD de los documentos referentes a las mencionadas estrategias y los documentos e informes adicionales generados por el Proyecto.

La Revisión 2 aprobó seis meses adicionales de trabajo, sin necesidad de incremento del presupuesto del Proyecto TCP, aplazando la fecha de terminación para 30 de junio 2006, en función a la presentación oficial de los resultados del Proyecto TCP en la 24ª. Reunión de la COFLAC a ser realizada en Santo Domingo, República Dominicana (Ver Apéndice 3).

Actividad 1.4: Elaboración y Validación de la Estrategia de Cooperación Regional para América Latina y el Caribe

Sobre la base de las conclusiones de los talleres, la información generada, los acuerdos y recomendaciones que fueron surgiendo del proceso de consulta entre los puntos focales de los países para la formulación de las tres estrategias subregionales, y en el marco del Plan de Trabajo del Proyecto TCP, a partir del mes de Agosto de 2005 se realizaron las siguientes tareas:

Tarea 1.4.1: Se elaboró un primer borrador de la Estrategia de Cooperación Regional de Manejo del Fuego para América Latina y el Caribe.

Tarea 1.4.2: Se distribuyó para revisión, análisis y recomendaciones el primer borrador de la Estrategia Regional. La consulta de este documento ha sido realizada entre los Coordinadores de cada una de las tres subregiones (Grupos de Trabajo), el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), y la asesoría técnica del área de Legales (LEGN) y la FORD de la FAO en Roma.

Tarea 1.4.3: Se coordinó la realización de una reunión regional para discusión y validación del documento de la Estrategia Regional, elaborándose y distribuyendo la Agenda de trabajo.

La Reunión Regional de América Latina y el Caribe se desarrolló el 3 y 4 de Noviembre de 2005, en la sede de la FAO RLC, Santiago de Chile. Sus objetivos han sido:

- Analizar aspectos organizativos en la Región LAC para la promoción de cooperación bilateral y multilateral, sobre la base de las Estrategias definidas en Centroamérica, Caribe y América del Sur.
- Intercambiar puntos de vista sobre lineamientos estratégicos para la factibilidad y el fortalecimiento de la cooperación regional para América Latina y el Caribe en Manejo del Fuego (Evaluar el documento borrador de la Estrategia Regional de Cooperación).
- Formular recomendaciones claras para la elaboración final y edición de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe.

Participaron de la Reunión los coordinadores de cada uno de las tres subregiones de Centroamérica, Caribe y América del Sur. Las agencias representadas han sido el Departamento Forestal de la FAO-Roma (FORD), el GFMC; la Oficina de la FAO del Caribe (FAO SLAC), la Oficina de Puerto Rico del Servicio Forestal de Estados Unidos (U.S. Forest Service), el Proyecto FODEPAL/ FAO RLC y el Departamento Forestal de la FAO RLC.

Se elaboró un Informe de la Reunión Regional conteniendo las recomendaciones y sugerencias acordadas, que en términos generales aprobaron el esquema de diseño de la estrategia regional y su contenido, proponiéndose ajustes a los efectos de una mayor coherencia y síntesis (Ver Apéndice: Informe Reunión Regional).

Tarea 1.4.4: Se ajustó el documento borrador de la Estrategia Regional incorporando las recomendaciones acordadas en la reunión regional y se sometió a su validación final entre los participantes citados.

Conclusiones:

- A fin de Diciembre de 2005 se concluyó con el documento final validado de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, 2006-2016.
- El documento final de la Estrategia Regional se estructura en seis Áreas de Cooperación donde se establecen trece Principios Estratégicos con líneas de acción recomendadas e indicadores clave de avance. Se describen los arreglos de gobernabilidad y coordinación para el desarrollo y seguimiento, los recursos y el período de vigencia, acordado en diez años.
- Se introdujo una definición de Manejo del Fuego, la cual ha sido validada por las partes en el proceso de revisión final del documento.
- La Estrategia Regional en su documento incluye el Modelo de Acuerdos Internacionales adoptado por la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales en el 2003.
- Los resultados del Proyecto TCP/RLA/3010 serán presentados en la próxima reunión de la COFLAC a realizarse en Junio de 2006 en República Dominicana, previéndose la aprobación y adopción de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe y de las estrategias subregionales.
- De adoptar la COFLAC la Estrategia Regional, dicha Comisión actuará como el foro político-institucional de desarrollo y seguimiento de la misma, dado su rol de asamblea de los jefes forestales de los Estados Miembros y Miembros Asociados de la FAO en la región de América Latina y del Caribe, lo que permitirá a los países asumir liderazgo y dirección en los Principios y Lineamientos que plantea.

II.2 Resultado 2

El segundo resultado previsto por el Proyecto es de tres Redes Subregionales estructuradas y operativas en América del Sur; Centroamérica y Caribe, integradas a la Red Mundial de Incendios Forestales.

Las actividades establecidas en el Plan de Trabajo del Proyecto (Revisión 1) referidas al segundo resultado se han llevado a cabo integradamente a los procesos descritos de análisis, discusión y validación de las estrategias subregionales y la estrategia regional correspondientes al Resultado 1. Las instancias de acuerdos y concertación han sido los tres talleres técnicos desarrollados y las rondas de consultas posteriores.

Actividad 2.1: Identificación y acuerdos entre países de cada subregión. Identificación de potenciales vínculos con entidades regionales e internacionales.

Conclusiones:

- La propuesta preliminar para una Estrategia Regional de Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego preparada mediante acuerdo por el GFMC (Actividad 1.1-Tarea 1.1.4), identificó los convenios de cooperación vigentes entre países de la Región. Dicha información ha sido incorporada como Anexo del documento de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe.
- Durante el proceso de desarrollo del Proyecto se identificaron potenciales vínculos con otras organizaciones, como por ejemplo OFDA; USAID; TNC; Proyecto FODEPAL/FAO; “Rainforest Alliance”; etc. quiénes vienen desarrollando acciones de colaboración y entrenamiento en materia de incendios en la Región y algunos de ellos, han participado en los Talleres Técnicos subregionales y regional.

Actividad 2.2: Revisión de las estructuras y funcionamiento de las redes subregionales y modelos de funcionamiento en red.

Conclusión:

Se elaboró a través del proyecto TCP el documento de “Lineamientos para la Definición y Fortalecimiento de Estructuras y Funcionamiento en Red”, que sirvió de material de base de discusión en los Talleres Técnicos subregionales.

Actividad 2.3: Análisis y validación de las estructuras y operatividad de las redes en el marco de las estrategias de cooperación subregionales. Identificación y definición de países huéspedes de las coordinaciones.

En los talleres subregionales de Centroamérica (Panamá), Caribe (República Dominicana) y América del Sur (Brasil), se discutieron y acordaron preliminarmente las estructuras de operación en red. Fueron elaboradas las propuestas y difundidas en los documentos borradores de las estrategias subregionales, validándose en las rondas de consulta subsiguientes.

Conclusiones:

Las Estrategias subregionales de Cooperación de Centroamérica, Caribe y América del Sur, acordaron los siguientes mecanismos operativos de trabajo en red:

- Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego – en el marco institucional del Comité Técnico de Bosques de la CCAD.
- Grupo de Trabajo del Caribe para el Manejo del Fuego – en el marco institucional de la COFLAC.
- Grupo de Trabajo de América del Sur para el Manejo del Fuego – en el marco institucional de la COFLAC.

Para la implementación de las estrategias subregionales de Caribe y América del Sur se arribó al consenso de definirlos como Grupos de Trabajo en red en el marco de aprobación de la COFLAC, sin implicancias en recursos por parte de la FAO.

Se acordaron concertadamente los arreglos de coordinación de los Grupos de Trabajo y las coordinaciones para la primera etapa de implementación de las Estrategias, a saber:

- *Centroamérica:* la coordinación del Grupo de Manejo del Fuego está a cargo del país que preside el Comité Técnico de Bosques de la CCAD. Para el año 2006, dicha coordinación recae en Panamá.
- *Caribe:* Para el ejercicio de la primera fase de implementación de la Estrategia, Cuba se ha propuesto como país sede a cargo de la Coordinación del Grupo de Trabajo del Caribe para el Manejo del Fuego. Su Punto Focal Oficial oficiará de Coordinador por el tiempo de 2 años.
- *América del Sur:* Para el período inicial de funcionamiento (2006-2008) se ha propuesto Brasil como país sede a cargo de la Secretaría del Grupo de Trabajo de América del Sur para el Manejo del Fuego. Su Punto Focal designado oficiará como Coordinador por ese período de tiempo.

Actividades 2.4 y 2.5: Consulta y definición de procedimientos de cooperación regional e internacional. Formulación final del sistema operacional de las redes subregionales en el marco de la cooperación regional.

Conclusiones:

- En cada una de las estrategias subregionales se han definido las responsabilidades de las respectivas Coordinaciones de los Grupos de Trabajo para el Manejo del Fuego, entre los cuales figuran: establecer, facilitar y mantener las comunicaciones entre los países miembros de la subregión; el GFMC en su carácter de secretaría de la Red Mundial de Incendios Forestales; los representantes subregionales de la Comisión Directiva de la COFLAC y las demás Coordinaciones de Grupos de Trabajo para el Manejo del Fuego de América Latina y el Caribe y otras agencias vinculadas.
- En la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, se han acordado los arreglos de gobernabilidad y de coordinación, integrando a los Grupos de Trabajo subregionales para el Manejo del Fuego y vinculándolos con el Comité Directivo de la COFLAC, concluyendo que serán los mismos Grupos de Trabajo en red de Centroamérica, Caribe y América del Sur quienes jugarán un rol significativo en el seguimiento y desarrollo de los lineamientos regionales de cooperación y su vinculación internacional a través de las propias coordinaciones.
- En el documento de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe se establece el Mandato General para los Grupos de Trabajo de Centroamérica, Caribe y América del Sur para el Manejo del Fuego, quienes actuarían dentro del marco político-institucional de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) a los efectos del desarrollo y seguimiento de la Estrategia Regional LAC.
- Los coordinadores de los tres Grupos de Trabajo subregionales serán los Puntos Focales Principales para promover la vinculación y el desarrollo de lineamientos de acción, acuerdos y programas entre las subregiones y/o países de distintas subregiones en el marco de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, con la asistencia facilitadora de la Secretaría Técnica de la COFLAC (ejercida por la Oficina FAO RLC). Además de actuar como nexo con la Red Mundial de Incendios Forestales.

Actividad 2.6: Preparación de los programas de acción de mediano plazo. Identificación de necesidades de fortalecimiento para la operación y su coordinación regional e internacional.

Conclusiones:

- El Grupo de Trabajo Centroamericano de Manejo del Fuego que funciona dentro del Comité Técnico de Bosques de la CCAD incorporó en el documento de la Estrategia Centroamericana, un Plan de Acción para los tres primeros años de implementación partiendo del año 2006 al 2009. El Plan considera mantener como prioritarios, los Componentes de Cooperación definidos en la Estrategia subregional y sus Líneas de Acción propuestas, programadas por semestres, con responsables directos y necesidades financieras.
- Los Grupos de Trabajo del Caribe y de América del Sur para el Manejo del Fuego, han sido conformados en el marco reciente del Proyecto TCP; por lo cual, a la fecha avanzaron en los acuerdos de las propias Estrategias subregionales y sus mecanismos de gobernabilidad y coordinación en red. Proponiendo ambos Grupos enmarcarse institucionalmente en la COFLAC a través de los representantes subregionales en el Comité Directivo, una vez que estas propuestas sean adoptadas en la próxima reunión de Junio de 2006, iniciarán los procesos de programación de acciones.
- Dentro del marco de la Estrategia Regional de Cooperación y las prioridades identificadas, la Oficina FAO RLC ha propuesto un Perfil de Proyecto de Capacitación para apoyar la "Formulación de Políticas Nacionales para el Manejo del Fuego y Rehabilitación Ecológica en América Latina y el Caribe", a ejecutarse a través del Proyecto FODEPAL y apoyar el proceso de implementación de la Estrategia Regional. Dicha propuesta ha sido aprobada para su implementación en el segundo semestre de 2006. Esta acción creará un efecto sinérgico de colaboración entre la FAO RLC, el Proyecto FODEPAL y las coordinaciones y Grupos de Trabajo de los países Centroamérica, Caribe y América del Sur, fortaleciendo el diálogo y facilitando el desarrollo de nuevos acuerdos de capacitación.

II.3 Actividades de la Revisión 2 del Proyecto TCP (primer semestre 2006):

En la Reunión Regional realizada en Noviembre de 2005 se sugirió editar la Estrategia Regional, conteniendo en formato magnético (CD), los documentos de las Estrategias subregionales de Centroamérica, Caribe y América del Sur, así como los Informes preliminares elaborados en cada subregión y demás documentación producida por el Proyecto TCP.

Durante el primer semestre del 2006, en la Oficina FAO RLC se está preparando la edición final de la documentación producida por el Proyecto para la presentación oficial a los países de la Región, en oportunidad de la 24ª. Reunión de la COFLAC a realizarse del 26 al 30 de Junio de 2006 en República Dominicana.

En acuerdo a la Agenda acordada de la reunión de la COFLAC, se realizará previo a la reunión de la Comisión, un Taller sobre las Estrategias de cooperación regional y subregionales resultantes del TCP/RLA/3010 (Domingo 24 de Junio: medio día), elaborándose además, durante este semestre, el programa y los informes necesarios para dicho Taller.

III. RECOMENDACIONES

En el marco del proceso de ejecución del Proyecto TCP, de acuerdo a su objetivo de desarrollo y los dos Resultados previstos, se generaron espacios de discusiones y consensos generales, que se espera puedan concretarse a través de la implementación de las Estrategias de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, recomendando a los países de la región y sus representantes en la Comisión Forestal:

- Fortalecer los mecanismos acordados para la implementación en las Estrategias de cooperación bilateral y multilateral entre los países de la región, obteniendo consenso sobre principios, normas y procedimientos para la toma de decisiones en el manejo del fuego.
- Propiciar el diseño e implementación de arreglos institucionales y mecanismos de gestión, a partir de la colaboración interinstitucional y la participación de la sociedad civil, generando y fortaleciendo capacidades e incorporando conceptos de género.
- Apoyar la creación de una atmósfera pro-activa para la cooperación internacional con el fin de promover la investigación y capacitación sobre ecología del fuego, necesaria para fundamentar el manejo del fuego y la rehabilitación de áreas afectadas, teniendo en cuenta la diversidad de condiciones ecológicas y sociales.
- Generar sinergias y asegurar reales impactos y alcances de la investigación y conocimientos en el fortalecimiento de las políticas públicas de los países de la región.
- Propiciar una plataforma que consolide, promueva y vincule el trabajo en red de los Grupos de Trabajo de Centroamérica, Caribe y América del Sur para el manejo del fuego y su inserción en la Red Mundial de Incendios Forestales de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres de las Naciones Unidas, desde la adopción de la Estrategia Regional de Cooperación para el manejo del Fuego en América Latina y el Caribe.
- Que cada país interesado formalice la membresía en los Grupos de Trabajo subregionales para el Manejo del Fuego (Caribe y América del Sur) mediante Memorando de Entendimiento o Carta de Interés de la entidad competente del gobierno respectivo, dirigida al Comité Ejecutivo de la COFLAC, por notificación al Presidente, respaldando la designación de su representante o Punto Focal en el Grupo de Trabajo. Para el caso de la Estrategia Centroamericana implementada por el Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego, estos Memorando de Entendimiento o Carta de Interés del gobierno respectivo, deben ser dirigidos a la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD).
- Favorecer la vinculación formal del Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego (enmarcado institucionalmente en la CCAD), en la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, elaborándose un Memorando de Entendimiento entre la Secretaría Ejecutiva de la CCAD y el Comité Ejecutivo de la COFLAC.
- Que la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe, aliente a los países miembros a desarrollar las líneas de acción recomendadas en la Estrategia Regional de Cooperación sobre la base de las disponibilidades de recursos humanos y presupuestarios de los países.

- Que la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe vele por que los acuerdos de cooperación, programas y acciones que se desarrollen en el marco de la Estrategia Regional de Cooperación sean consistentes con los lineamientos y políticas definidas por los países miembros.

Respecto a recomendaciones de acciones específicas para el seguimiento y desarrollo de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, a ser contempladas por los países miembros, se recomienda:

- Programar una reunión bianual entre los tres coordinadores de los Grupos de Trabajo y el Comité Ejecutivo de la COFLAC, para revisar los avances en la implementación de las Estrategias subregionales de Cooperación para el Manejo del Fuego; el grado de cumplimiento de objetivos y líneas de acción recomendadas a través de los indicadores propuestos en la Estrategia Regional, y dar seguimiento al desarrollo de la cooperación regional en manejo del fuego. Estas reuniones bianuales de coordinadores y representantes de la COFLAC, podrían desarrollarse paralelamente a las reuniones bianuales de la Comisión.
- Realizar el Foro Regional de Manejo del Fuego con una frecuencia de al menos cada 3 años en un país de la región, donde participen los Puntos Focales de los países y demás miembros asociados a los Grupos de Trabajo en red de Centroamérica, Caribe y América del Sur; explorando asistencia de agencias, organizaciones y empresas en carácter de auspiciadoras del evento regional.
- Contemplar la participación de al menos los coordinadores de los Grupos de Trabajo de Centroamérica, Caribe y América del Sur a cumbres mundiales en materia de manejo del fuego y actividades afines que se programen en el ámbito internacional.

APÉNDICE 1

Lista de Documentos formulados por el Proyecto TCP/RLA/3010

- Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe
- Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego, 2005-2015 (en apoyo a la CCAD)
- Estrategia de Cooperación del Caribe para el Manejo del Fuego, 2006-2011
- Estrategia de Cooperación de América del Sur para el Manejo del Fuego, 2006-2010
- Informe Preliminar de Mesoamérica - Documento base para la elaboración de la Estrategia Centroamericana de Cooperación en el Manejo del Fuego
- Informe Preliminar: Aspectos políticos, institucionales y legales relacionados con el Manejo de Incendios Forestales en la Subregión del Caribe
- Informe Preliminar: Cooperación Bilateral y Multilateral sobre Prevención, Control y Combate de Incendios Forestales- Subregión América del Sur (*Informe preparado en Agosto de 2004, previa iniciación del Proyecto*)
- Propuesta Preliminar para una Estrategia Regional de Cooperación Internacional en el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, a usarse como modelo de referencia para las Estrategias Subregionales de Cooperación en Centroamérica, América del Sur y el Caribe.
- Lineamientos para la Definición y Fortalecimiento de Estructuras y Funcionamiento en Red.

APÉNDICE 2

Resúmenes de Talleres Técnicos de Centroamérica, Caribe y América del Sur y de la Reunión Regional de América Latina y el Caribe

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
Departamento Forestal de la FAO
PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)
Desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para la Prevención, Control y Combate de Incendios Forestales
TALLER TÉCNICO SUBREGIONAL DE MESOAMÉRICA
Ciudad de Panamá; Panamá. 24 al 26 de mayo de 2005

RESUMEN DEL INFORME

1. Introducción

En el marco del Plan de Trabajo del Proyecto TCP/RLA/3010 de los países miembros de la FAO en América Latina y el Caribe, se ha desarrollado en la ciudad de Panamá durante el 24 al 26 de Mayo de 2005 en Taller Técnico Subregional de Mesoamérica que ha tenido por objetivo general “Apoyar la capacidad coordinada de los países de Centroamérica y México para el desarrollo de la estrategia mesoamericana de cooperación internacional y el fortalecimiento de la red mesoamericana, así como su inserción en la estrategia de cooperación regional con las subregiones de Sudamérica y del Caribe, favoreciendo su incorporación al proceso mundial que se esta desarrollando actualmente en torno al manejo del fuego”.

Los objetivos específicos del Taller en relación directa a los resultados esperados, han sido:

- ✓ Analizar aspectos políticos, institucionales, legislativos y organizativos de los países individuales de Mesoamérica con respecto a potencialidades y debilidades que influyen en la promoción de cooperación bilateral y multilateral (Discutir, ajustar y validar el *Informe Preliminar Mesoamérica*).
- ✓ Definir la Estrategia de Cooperación de Mesoamérica para el Manejo del Fuego, incluyendo un marco de plan de acción para un período de 5 años (2005-2010).
- ✓ Intercambiar puntos de vista sobre lineamientos estratégicos para la factibilidad y el fortalecimiento de la cooperación regional América Latina y el Caribe (Analizar el documento de *Propuesta Preliminar para una Estrategia de Cooperación Internacional*).
- ✓ Formular recomendaciones claras para la Estrategia Regional de Cooperación para la prevención, control y combate de Incendios Forestales en América Latina y el Caribe.
- ✓ Analizar y consensuar la mejor estructura y acciones para el fortalecimiento operativo de la Red Mesoamericana de Incendios Forestales (Analizar el documento de *Lineamientos de Estructura y Funcionamiento en Red*).
- ✓ Formular los ajustes para el fortalecimiento de la Red Mesoamericana de Manejo de Incendios Forestales.
- ✓ Revisar, tanto en las discusiones subregional y regional, el concepto de « Códigos de Buenas Prácticas » para los Incendios Forestales, considerando qué elementos podrían ser contemplados sobre este aspecto clave en las estrategias, inclusive a nivel mundial.

En la organización del Taller se contó con la colaboración de la Autoridad Nacional para el Medio Ambiente (ANAM) del Panamá y la representación de la FAO en dicho país.

2. Resultados Obtenidos

Como resultados, se elaboró preliminarmente el primer borrador de una estrategia subregional para la cooperación en el manejo del fuego, que se encuentra en finalización por parte de los coordinadores y puntos focales de la red mesoamericana, con el apoyo de la Experta CTPD del Proyecto y el Global Fire Monitoring Center.

Se preparó un cronograma de trabajo para dar seguimiento a estas tareas hasta contar con la estrategia formulada para que sea consensuada entre todos los países en la próxima reunión del Comité Técnico de Bosques de la CCAD, que se reunirá en El Salvador, los días 22 al 24 de junio del 2005.

En términos generales se acordaron ocho componentes que constituyen la Estrategia Mesoamericana y se definieron las posibles líneas de acción de cada uno de los componentes, los cuales son: 1) Fortalecimiento Político e Institucional; 2) Fortalecimiento del Marco Legal; 3) Sistemas de Información; 4) Investigación; 5) Prevención: constituido por los subcomponentes de Educación Ambiental, Capacitación y Mitigación; 6) Detección y Monitoreo; 7) Control y; 8) Rehabilitación.

Asimismo, se consensuaron la Visión, Misión y Objetivos Generales y Específicos de dicha estrategia.

Uno de los temas debatidos en el taller fue la institucionalidad de la Red Mesoamericana de incendios forestales que, en cierto modo, tiene una "relación informal" con el Comité de Bosques de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD).

Se llegó a la conclusión que la Red, por el momento, debería estar ligada a la Comisión Técnica de Incendios del Comité Técnico de Bosques (CTB) de la CCAD, para evitar duplicaciones y tener una institucionalidad asegurada.

Adicionalmente, se definió que la estrategia en elaboración debería, una vez finalizada y aprobada, integrarse a la Estrategia Forestal Centroamericana (EFCA), para evitar duplicaciones y fortalecer acciones conjuntas.

En relación a recomendaciones específicas para la Estrategia Regional de América Latina y el Caribe, se concluyó que ésta resultaría de los temas que en común surjan de las estrategias subregionales a través del trabajo de los tres talleres (Mesoamérica, Caribe y Sudamérica) que serán realizados por el Proyecto TCP, complementándose con aspectos y resultados de Caribe y Sudamérica, aún no desarrollados.

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
Departamento Forestal de la FAO
PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)
Desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para la Prevención, Control y Combate
de Incendios Forestales
TALLER TÉCNICO SUBREGIONAL DEL CARIBE
Ciudad de Santo Domingo. República Dominicana
31 de Mayo al 2 de Junio de 2005

RESUMEN DEL INFORME

1. Introducción

En el marco del Plan de Trabajo del Proyecto TCP/RLA/3010 de los países miembros de la FAO en América Latina y el Caribe, se ha desarrollado en la ciudad de Santo Domingo, República Dominicana durante el 31 de Mayo al 2 de Junio de 2005 el Taller Técnico Subregional del Caribe que ha tenido por objetivo general *“Apoyar la capacidad de los países del Caribe para el desarrollo de la estrategia caribeña de cooperación y el fortalecimiento del funcionamiento operacional, así como su inserción en la estrategia de cooperación regional con las subregiones de Mesoamérica y Sudamérica, favoreciendo su incorporación al proceso mundial que se está desarrollando actualmente en torno al manejo del fuego”*.

Los objetivos específicos del Taller en relación directa a los resultados esperados, han sido:

- ✓ Analizar aspectos políticos, institucionales, legislativos y organizativos de los países individuales del Caribe con respecto a potencialidades y debilidades que influyen en la promoción de cooperación bilateral y multilateral (Discutir, ajustar y validar el *Informe Preliminar del Caribe*).
- ✓ Definir la estrategia preliminar de cooperación del Caribe para el manejo del fuego, así como las posibles acciones prioritarias a contemplarse para un período de 3 a 5 años.
- ✓ Intercambiar puntos de vista sobre lineamientos estratégicos para la factibilidad y el fortalecimiento de la cooperación regional para América Latina y el Caribe en manejo del fuego (Analizar el documento de *Propuesta Preliminar para una Estrategia de Cooperación Internacional*).
- ✓ Formular recomendaciones claras para la Estrategia Regional de Cooperación para la prevención, control y combate de Incendios Forestales en América Latina y el Caribe.
- ✓ Analizar y consensuar la mejor estructura y acciones para la ejecución de la Estrategia de Cooperación del Caribe en Incendios Forestales (Evaluar el documento de *Lineamientos de Estructura y Funcionamiento de Red*).
- ✓ Formular ajustes y consensuar una estructura de funcionamiento y operación en el marco del Sub-grupo Caribeño de la COFLAC o como un nuevo acuerdo de trabajo en red, para llevar adelante la Estrategia de Cooperación del Caribe.
- ✓ Revisar, tanto en las discusiones subregional y regional, el concepto de « Códigos de Buenas Prácticas » para los Incendios Forestales, considerando qué elementos podrían ser contemplados sobre este aspecto clave en las estrategias, inclusive a nivel mundial.

En la organización del Taller se contó con la colaboración de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de República Dominicana y la Representación de la FAO en el Caribe (FAO SLAC).

2. Resultados Obtenidos

Como resultados, se elaboró un marco general de potenciales actividades de cooperación en el manejo del fuego en la subregión del Caribe, dispuestas en una matriz, y actualmente se encuentra en conformación del primer borrador de la Estrategia tomando los acuerdos pre-establecidos, el cual será revisado y ajustado por parte de los puntos focales de los países, con el apoyo de la FAO, TNC y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC).

Se preparó un cronograma de trabajo para dar seguimiento a estas tareas hasta contar con la estrategia formulada para que sea consensuada y validada definitivamente entre todos los países de

la subregión y presentada en la reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) en Junio de 2006.

En términos preliminares se acordaron nueve áreas temáticas de cooperación, que constituirán el documento de la Estrategia del Caribe y se definieron las posibles acciones a desarrollar en cada área temática. Éstas son: 1) Terminología; 2) Fortalecimiento político y legal; 3) Estadísticas; 4) Sistemas de Información; 5) Prevención y Uso del Fuego; 6) Alerta Temprana; 7) Control del Fuego; 8) Capacitación; 9) Investigación.

Asimismo, se acordó una proyección temporal de seis años para la implementación de la estrategia (2005-2011).

Otro tema que fue debatido en el taller ha sido la conformación de una Red de cooperación en incendios forestales para el Caribe. Al respecto se acordó que la red funcionaría dentro del marco de un mecanismo de institucionalidad ya establecido, que para este caso lo representa el Subgrupo del Caribe de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC). En este Subgrupo están representados los jefes de los Departamentos Forestales de 15 países miembros del Caribe.

En dicho marco institucional, y de acuerdo al propio estatuto de la COFLAC, se crearía un Grupo de Trabajo Temático "Ad-Hoc" de Manejo de Incendios, siendo ésta la estructura operativa y de coordinación de la red del Caribe en Incendios Forestales.

Asimismo, se aprobó la propuesta de Cuba como país que coordinaría inicialmente el proceso de desarrollo de la red del Caribe, a los fines de avanzar en la implementación de las acciones establecidas, iniciar la dinámica del trabajo y comunicaciones en red, conjuntamente con el apoyo de los demás países de la subregión.

La Oficina Regional de la FAO, presentará oportunamente a la Dirección Forestal de Cuba, la propuesta de coordinación que ha sido concertada por los representantes de los países en el Taller, en el marco de la Estrategia de Cooperación.

En relación a recomendaciones específicas para la Estrategia Regional de América Latina y el Caribe, se concluyó que ésta resultaría de los temas transversales de las estrategias subregionales (Mesoamérica, Caribe y Sudamérica) que están siendo desarrolladas por el Proyecto TCP.

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
Departamento Forestal de la FAO
PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)
Desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para la Prevención, Control y Combate
de Incendios Forestales
TALLER TÉCNICO SUBREGIONAL DE SUDAMÉRICA
Ciudad de Curitiba, Brasil. 21 al 23 de junio de 2005

RESUMEN DEL INFORME

1. Introducción

En el marco del Plan de Trabajo del Proyecto TCP/RLA/3010 de los países miembros de la FAO en América Latina y el Caribe, se ha desarrollado en la ciudad de Curitiba, Brasil durante el 21 al 23 de Junio de 2005 el Taller Técnico Subregional de Sudamérica que ha tenido por objetivo general “Apoyar la capacidad de los países de Sudamérica para el desarrollo de la estrategia sudamericana de cooperación y el fortalecimiento de la estructura y funcionamiento de la red sudamericana, así como su inserción en la estrategia de cooperación regional con las subregiones de Mesoamérica y del Caribe, favoreciendo su incorporación al proceso mundial que se está desarrollando actualmente en torno al manejo del fuego”.

Los objetivos específicos del Taller en relación directa a los resultados esperados, han sido:

- ✓ Analizar aspectos políticos, institucionales, legislativos y organizativos de los países individuales de Sudamérica con respecto a potencialidades y debilidades que influyen en la promoción de cooperación bilateral y multilateral (Discutir, ajustar y validar el *Informe Preliminar Sudamérica*).
- ✓ Definir la estrategia preliminar de cooperación de Sudamérica para el manejo del fuego, así como las posibles acciones prioritarias a contemplarse para un período de 3 años.
- ✓ Intercambiar puntos de vista sobre lineamientos estratégicos para la factibilidad y el fortalecimiento de la cooperación regional para América Latina y el Caribe en manejo del fuego (Analizar el documento de *Propuesta Preliminar para una Estrategia de Cooperación Internacional*).
- ✓ Formular recomendaciones claras para la Estrategia Regional de Cooperación para la prevención, control y combate de Incendios Forestales en América Latina y el Caribe.
- ✓ Analizar y consensuar la mejor estructura y acciones para la operación de la Red Sudamericana de Incendios Forestales (Evaluar el documento de *Lineamientos de Estructura y Funcionamiento en Red*).
- ✓ Formular ajustes y consensuar una estructura de funcionamiento de la Red Sudamericana de Manejo del Fuego para llevar adelante la Estrategia de Cooperación de Sudamérica.
- ✓ Revisar, tanto en las discusiones subregional y regional, el concepto de « Códigos de Buenas Prácticas » para los Incendios Forestales, considerando qué elementos podrían ser contemplados sobre este aspecto clave en las estrategias, inclusive a nivel mundial.

En la organización del Taller se contó con la estrecha colaboración del IBAMA del Estado de Paraná y de la Universidad Federal do Paraná.

2. Resultados Obtenidos

Como resultados, se acordó un marco general de áreas de cooperación y posibles actividades para la estrategia subregional concertándose la denominación terminológica de *Manejo del Fuego en América del Sur*. Estas áreas temáticas y acciones posibles se depositaron en una matriz y fueron justificadas. Actualmente se encuentra en conformación el primer borrador de la Estrategia tomando los acuerdos pre-establecidos, el cual será revisado y ajustado por parte de los participantes del taller, con el apoyo de la FAO e incorporando recomendaciones del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC).

Se preparó un cronograma de trabajo para dar seguimiento a estas tareas hasta contar con la estrategia formulada para que sea consensuada y validada definitivamente entre todos los países de

la subregión y presentada en la reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC) en Junio de 2006.

En términos preliminares, se acordaron doce áreas temáticas de cooperación, que constituirán el documento borrador de la Estrategia de América del Sur, se justificó la necesidad de fortalecimiento de cada área y se definieron las posibles acciones a desarrollar respectivamente.

Las áreas predefinidas son: 1) Política y Legislación; 2) Fortalecimiento de Estrategias Nacionales de Manejo del Fuego; 3) Fortalecimiento a la Institucionalidad; 4) Estandarización de Bases de Datos; 5) Capacitación; 6) Monitoreo y Pronóstico; 7) Investigación; 8) Prevención de Incendios; 9) Pre-supresión y Control del Fuego; 10) Uso del Fuego; 11) Evaluación y Recuperación de Áreas Afectadas; 12) Glosario.

Otro tema debatido en el taller fue la estructura y funcionamiento de la Red de cooperación para América del Sur. Al respecto se acordó que la red funcionaría en una primera etapa dentro del marco de un mecanismo ya establecido que facilite la vinculación política-institucional con los países miembros, que para este caso está representado por la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC).

En dicho marco institucional se crearía la Red de Cooperación de América del Sur en Manejo del Fuego que implementaría la estrategia entre los países. Se acordó este mecanismo por un plazo inicial de tres años, a ser revisado y evaluado en la reunión COFLAC del Año 2008.

También en este plazo inicial se aprobó la propuesta de Brasil de ejercer como Secretaría de la Red (Pro-témpore), en la sede del Programa Prevfogo del IBAMA, Brasilia.

La Secretaría estaría integrada por un Coordinador; un coordinador adjunto y un asistente técnico/administrativo.

Siendo sede Brasil, fue propuesto como coordinador el Sr. Heloiso Bueno Figueiredo, Coordinador Nacional de Prevfogo. También se propuso que en calidad de adjunto se mantuviera la designación del Sr. Patricio Sanhueza, de la CONAF, Chile. Ambas propuestas han sido aprobadas por los participantes. El asistente será designado en la propia sede de la Secretaría de la Red del IBAMA, Brasil.

Se estableció que los países nombrarían dos puntos focales para participar directamente en los trabajos de la red, siendo éstos representantes de distintas instituciones, preferentemente del sector público y del sector privado o académico-científico.

La estructura, roles y responsabilidades de los coordinadores y miembros de la red será propuesta, revisada y acordada en el propio documento de la estrategia subregional.

La Oficina Regional de la FAO, presentará oportunamente al IBAMA de Brasil, la propuesta de coordinación que ha sido concertada por los representantes de los países en el Taller, en el marco de la Estrategia de Cooperación.

En relación a recomendaciones específicas para la Estrategia Regional de América Latina y el Caribe, se concluyó que ésta resultaría de los temas comunes de las tres estrategias subregionales (Mesoamérica, Caribe y Sudamérica).

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
Departamento Forestal de la FAO
PROYECTO TCP/RLA/3010 (C)
Desarrollo de una Estrategia Regional de Cooperación para la Prevención, Control y Combate
de Incendios Forestales
REUNIÓN REGIONAL DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
Santiago; Chile. 3 y 4 de noviembre de 2005

RESUMEN DEL INFORME

1. Introducción

En el marco del Plan de Trabajo del Proyecto TCP/RLA/3010 de los países miembros de la FAO en América Latina y el Caribe, se desarrolló en la ciudad de Santiago de Chile, el 3 y 4 de noviembre de 2005 la Reunión Regional con el propósito de obtener recomendaciones concertadas del documento borrador de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe, elaborado y distribuido oportunamente entre los participantes, para avanzar en su diseño y validación final.

Los objetivos de la reunión han sido:

- Analizar aspectos organizativos de los países de la Región LAC con respecto a potencialidades y debilidades que influyen en la promoción de cooperación bilateral y multilateral, sobre la base de la Estrategias definidas en Centroamérica, Caribe y América del Sur.
- Intercambiar puntos de vista sobre lineamientos estratégicos para la factibilidad y el fortalecimiento de la cooperación regional para América Latina y el Caribe en Manejo del Fuego (Evaluar el *documento borrador de la Estrategia Regional de Cooperación – para el Manejo del Fuego en LAC*).
- Formular recomendaciones claras para la elaboración final y edición de la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe.

La reunión se desarrolló en la sede de la Oficina Regional de la FAO en Santiago, moderada por el Sr. Carlos Marx Carneiro, Oficial Principal Forestal y Coordinador del Proyecto TCP/RLA/3010.

2. Resultados Obtenidos

Se obtuvieron detalladamente las recomendaciones y sugerencias de modificación del documento borrador de la Estrategia Regional, a partir de las cuales, la Consultora del Proyecto preparará la versión preliminar que será dispuesta a revisión final por los participantes para su edición final.

El plazo de preparación del documento preliminar será de dos semanas, y una vez distribuido, se prevé otras dos semanas más de proceso de revisión final de las partes.

En términos generales se aprobó el esquema de diseño de la estrategia y su contenido, en este último, proponiéndose algunos cambios a los efectos de una mayor coherencia y síntesis; se recomendó uniformizar terminología e introducir una definición de Manejo del Fuego, la cual será validada por las partes en el proceso de revisión; se sugirió editar la estrategia regional conteniendo en formato magnético (CD), las estrategias subregionales de Centroamérica, Caribe y América del Sur, así como los Informes preliminares elaborados en cada subregión y demás documentación producida por el Proyecto TCP.

Las áreas temáticas han sido validadas con algunos ajustes de redacción y/o reformulación de líneas de acción e indicadores, sugiriéndose además, sintetizar cada principio estratégico propuesto a la idea conceptual fuerza.

En referencia a los mecanismos de implementación de las estrategias subregionales de Caribe y América del Sur se arribó al consenso de redefinirlos como *Grupos de Trabajo* en red en el marco de aprobación de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC), dado que al no tener implicancias en recursos de la Organización, no necesitaría iniciarse un proceso de informe al Director General de la FAO, por lo tanto se acortaría el plazo de oficialización y operatividad.

Para la Estrategia Regional se mantendría su presentación y adopción en el marco de la COFLAC y se incluirían en los aspectos organizativos los términos de referencia de los correspondientes grupos de trabajo subregionales. En relación a la vinculación del grupo de trabajo de Centroamérica en el marco de la Estrategia Regional, dado que su institucionalidad está representada por la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, se avanzaría en un borrador de entendimiento para su coordinación regional en la COFLAC.

Finalmente se presentarán los resultados del Proyecto TCP/RLA/3010 en la próxima reunión de la COFLAC a realizarse en Junio de 2006 en República Dominicana y se prevé la aprobación y adopción de las estrategias subregionales y la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe.

APÉNDICE 3

Agradecimientos

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación expresa su vivo reconocimiento a las organizaciones y personas que colaboraron en la ejecución del proyecto facilitando datos, asesoramiento y servicios con la coordinación del *Sr. Carlos Marx Ribeiro Carneiro*, Oficial Principal Forestal de la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (FAO/RLC); Autoridad Nacional para el Medio Ambiente (ANAM) del Panamá; Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de República Dominicana; Superintendencia del IBAMA del Estado de Paraná, Brasil y la Universidad Federal do Paraná, Brasil; *Sta. Andrea Jessica Casaza*, Consultora CTPD/CTPT del Proyecto TCP/RLA/3010 (C); *Sra. María Isabel Vergara*, Asistente Administrativa Proyecto TCP/RLA/3010 (FAO/RLC); *Sr. Johann G. Goldammer*, Centro Mundial de Monitoreo de Incendios– GMC, Alemania; *Sta. Claudia Scholz*, Consultora Nacional, Costa Rica; *Sr. Patricio Sanhueza*, Consultor Nacional, Chile; *Sr. Marcos Pedro Ramos Rodríguez*, Consultor Nacional, Cuba; los coordinadores de redes subregionales: *Sr. Heloiso Bueno Figueiredo*, IBAMA - Brasil; *Sr. Raúl Rodríguez*, Cuerpo de Guardabosques - Cuba; *Sra. Zaida del Carmen Zúñiga*, INAFOR - Nicaragua; *Sr. Claus Eckelmann*, FAO SLAC, Barbados; *Sr. José Antonio Prado*, FORD – FAO, Roma; *Sr. Ali Mekouar*, LEGN - FAO, Roma y los especialistas en manejo del fuego de agencias (The Nature Conservancy - TNC; OFDA/USAID) y Puntos Focales de los países de Centroamérica, Caribe y América del Sur participantes en los talleres subregionales y regional y rondas de consultas.

APÉNDICE 4

Lista de abreviaturas

FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FAO RLC:	Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
FAO SLAC:	Oficina Subregional de la FAO para el Caribe
EIRD-NU:	Estrategia Internacional de Reducción de Desastre de las Naciones Unidas
COFLAC:	Comisión Forestal para América Latina y el Caribe
COFO:	Comisión Forestal de la FAO
TCP:	Programa de Cooperación Técnica (siglas en inglés)
LAC:	América Latina y el Caribe (siglas en inglés)
GFMC:	Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (siglas en inglés)
OFDA:	Oficina de Asistencia para Desastres del Gobierno de los Estados Unidos
TNC:	The Nature Conservancy
USAID:	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos
CCAD:	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CTB:	Comité Técnico de Bosques
FODEPAL:	Formación en Economía y Políticas Agrarias y de Desarrollo Rural en América Latina (Proyecto Regional de Cooperación Técnica)

REUNIÓN REGIONAL
Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe
Santiago de Chile, el 3 y 4 de noviembre de 2005



Participaron del Taller los Coordinadores de cada uno de los tres grupos de trabajo (redes) de Centroamérica, Caribe y América del Sur, encargados de implementar las estrategias subregionales de Cooperación en Manejo del Fuego acordadas a través del Proyecto TCP/RLA/3010. Son representantes de Nicaragua; Cuba y Brasil respectivamente. Asimismo, asistió en su carácter de coordinador adjunto de América del Sur, el representante de Chile.

Las agencias representadas han sido el Departamento Forestal de la FAO-Roma (FORD), el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC); la Oficina de la FAO del Caribe (FAO SLAC), el U.S. Forest Service, de Puerto Rico, el Proyecto FODEPAL de la Oficina Regional de la FAO (FAO RLC) y el Grupo Forestal de la FAO RLC.