



Introducción:

La “Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego en América Latina y el Caribe 2006-2016”

En los países de América Latina y el Caribe, como a nivel global, se registra un progresivo aumento de los incendios forestales de gravedad, así como una creciente tendencia a aplicar fuego excesivamente en los sistemas de uso de la tierra con impactos negativos en la diversidad biológica, la sostenibilidad ambiental y la seguridad y salud humana. Por otra parte se observa que ecosistemas dependientes del fuego que han estado expuestos a incendios durante miles de años, se están quemando menos porque la acción humana los excluye directa o indirectamente.

Los regímenes alterados de fuego son también una amenaza de importancia a la conservación de la diversidad biológica, constituyendo un proceso incremental a través del tiempo.

Es entonces importante transitar desde un enfoque centrado en el combate de incendios y la reforestación de áreas quemadas, a políticas y estrategias de manejo del fuego y rehabilitación ecológica; en las cuales, el fuego es un fenómeno que ocurre como parte de procesos en un contexto social, económico, ambiental de un sitio determinado, pero con efectos en más de un país e incluso en la comunidad mundial. A su vez, incorporar el manejo del fuego a la gestión de ecosistemas y manejo de tierras mediante políticas intersectoriales, en lugar de solo adoptar un enfoque sectorial de atención a emergencias o desastres.

En acuerdo a esta visión y en seguimiento a las recomendaciones, necesidades e intereses planteados por los países de la región en oportunidad de la Conferencia Panamericana sobre Incendios Forestales, evento desarrollado en el marco de la Comisión Forestal de América Latina y el Caribe (COFLAC) y patrocinado por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (Global Fire Monitoring Center – GFMC) como secretaria de la Red Mundial de Incendios Forestales (EIRD-UN, en San José de Costa Rica (Octubre, 2004) donde se establece la Declaración de San José; la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) a través del Proyecto TCP/RLA/3010 (C), dispuso las condiciones necesarias de convocatoria a los países apoyando la formulación de una Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego, promoviendo el establecimiento de mecanismos de asistencia mutua que viabilicen dicha cooperación por medio de estrategias y grupos de trabajo especializados en las subregiones de Centroamérica, Caribe y América del Sur.

El objetivo de la Estrategia Regional, la cual ha sido aprobada por la COFLAC en su 24° Reunión en República Dominicana (2006), es aumentar y fortalecer la cooperación bilateral y multilateral en el manejo del fuego y la rehabilitación ecológica de áreas afectadas por incendios, para crear sinergias, recomendar lineamientos políticos dentro de un marco guía acordado por los países individuales, favorecer la investigación e intercambiar conocimientos, recursos técnicos y humanos entre países de América Latina y el Caribe, a través de aceptar y promover principios, normas y procedimientos para la toma de decisión, propiciando la integración de estos temas a la gestión participativa de ecosistemas, usos de las tierras y relaciones de género en los países de la región.

La Estrategia Regional con sus trece Principios Estratégicos definidos para seis áreas de cooperación (Políticas y Estrategias; Capacitación, Entrenamiento y Educación Pública; Investigación; Control y Gestión de Incendios; Bases de Datos y Sistemas de Información y Mecanismos de Asistencia Financiera), enmarca los programas y redes de trabajo concertados por las subregiones, a saber:

- Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego – Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego, Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD).
- Estrategia de Cooperación Regional del Caribe para el Manejo del Fuego – Grupo de Trabajo del Caribe para el Manejo del Fuego, COFLAC.

- Estrategia de Cooperación de América del Sur para el Manejo del Fuego – Grupo de Trabajo de América del Sur para el Manejo del Fuego, COFLAC.

La relevancia de la Estrategia Regional de Cooperación se fundamenta en lograr la conjunción de los intereses, necesidades y capacidades de los países de Centroamérica, Caribe y América del Sur y posibilitar el desarrollo de acciones transversales; asimismo, propiciar el desarrollo de una visión conjunta para abordar los problemas de incendios y de rehabilitación ecológica considerando los contextos de los países en los ámbitos culturales, ambientales, económicos y sociales.

Cabe destacar que la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego y las estrategias y redes subregionales, representan el primer instrumento de respuesta de la región de América Latina y el Caribe a las recomendaciones que los países miembros de la FAO acordaron en el 17° período de Sesiones de la COFO (Marzo de 2005, FAO-Roma) donde se trataron específicamente las “Necesidades y Oportunidades de Cooperación Internacional para afrontar los Incendios Forestales (Documento COFO 2005/3-Tema 6)”, y a la Declaración de la Reunión Ministerial sobre Bosques (14 de Marzo de 2005, FAO-Roma) que también exhortó a la FAO a que en colaboración con los países y con otros asociados internacionales, desarrolle una estrategia para incrementar la cooperación internacional en relación con los incendios forestales y de otra áreas naturales que promueva el conocimiento, aumente el acceso a la información y a los recursos y explore nuevos planteamientos para la cooperación en todos los niveles.

El logro de los objetivos del Proyecto TCP en América Latina y el Caribe se ha debido a la importante y estrecha colaboración del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC) con la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, tanto en su asistencia para la elaboración de la Estrategia Regional, como en el proceso de estudio, consultas y validación de las estrategias y grupos de trabajo en red de Centroamérica y el Caribe; así como también, el interés y la activa participación de los especialistas en manejo del fuego representantes de los países de la región.

Santiago de Chile, Noviembre de 2006

Carlos Marx R. Carneiro
Oficial Principal Forestal, Grupo Forestal - Secretario, COFLAC
carlos.carneiro@fao.org

Jessica Casaza
Consultora
jessica.casaza@fao.org

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
Santiago
CHILE
<http://www.rlc.fao.org>