

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 January 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 17 повестки дня

Положение на оккупированных территориях**Азербайджана****Письмо Постоянного представителя Бельгии при
Организации Объединенных Наций от 20 декабря
2006 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам доклад о Миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по оценке экологической ситуации на территориях, пострадавших от пожаров в Нагорном Карабахе и прилегающих к нему районах, проведенной 2–13 октября 2006 года (см. приложение).

Мандат Миссии был определен на основе круга ведения, согласованного с Арменией и Азербайджаном 25 сентября 2006 года и подтвержденного в ходе обмена письмами между Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Бельгии Карелом де Гухтом и министрами иностранных дел Армении и Азербайджана.

В частности, согласно достигнутой договоренности мандат Миссии заключался в оценке краткосрочных и долгосрочных экологических последствий пожаров, имевших место летом 2006 года, на пострадавших от пожаров территориях и вынесении рекомендаций о путях преодоления любых отрицательных последствий пожаров и об экологической операции, предусмотренной резолюцией 60/285 Генеральной Ассамблеи.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 17 повестки дня.

(Подпись) Йохан **Вербеке**
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Бельгии
при Организации Объединенных Наций от 20 декабря
2006 года на имя Генерального секретаря**

**Миссия ОБСЕ по оценке экологической ситуации на
территориях, пострадавших от пожаров в Нагорном Карабахе
и прилегающих к нему районах**

**Доклад Координатора ОБСЕ по вопросам экономики и
окружающей среды Действующему председателю ОБСЕ**

1. Введение

В течение периода с июня по сентябрь 2006 года на обширных участках территории вдоль линии соприкосновения сторон (ЛСС) в Нагорном Карабахе и в прилегающих к нему районах имели место пожары. Вследствие необычно обильных осадков в зимние месяцы в сочетании с сухой и жаркой погодой в начале весны сложились идеальные условия для раннего наступления пожароопасного сезона, характеризовавшегося большой интенсивностью и скоростью распространения пожаров. Пожары стали причиной экологического и экономического ущерба и создали угрозу здоровью и безопасности людей. В ряде случаев отсутствие надлежащей техники и опыта борьбы с пожарами не позволило местным жителям, противопожарным службам и силам безопасности локализовать пожары. Дополнительными факторами, затруднявшими борьбу с пожарами, были наличие в охваченных пожарами районах наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, а также общая напряженность между вооруженными силами вдоль ЛСС.

Мандат Миссии был определен на основе круга ведения, согласованного с Арменией и Азербайджаном 25 сентября 2006 года и подтвержденного в ходе обмена письмами между Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Бельгии Карелом де Гухтом и министрами иностранных дел Армении и Азербайджана. В частности, была достигнута договоренность о том, что мандат будет заключаться в оценке краткосрочных и долгосрочных экологических последствий пожаров на пострадавших от пожаров территориях и вынесении рекомендаций о путях преодоления любых отрицательных последствий пожаров и об экологической операции, предусмотренной резолюцией 60/285 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 7 сентября 2006 года по вопросу о положении на оккупированных территориях Азербайджана.

Обеспокоенность последствиями пожаров на пострадавших территориях также послужила поводом для начала дискуссий в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, итогом которых стало принятие резолюции Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея приняла к сведению намерение Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) провести оценку кратко- и долгосрочных экологических последствий пожаров в качестве шага к подготовке экологической операции. В резолюции подчеркивается необходимость безотлагательного проведения экологической операции для тушения пожаров на пострадавших территориях и преодоления их пагубных последствий. Ассамблея призывает организации и программы системы Организации Объединенных Наций, в частности Программу Органи-

зации Объединенных Наций по окружающей среде, в сотрудничестве с ОБСЕ оказывать всю необходимую помощь и предоставлять специалистов, в том числе, среди прочего, в оценке и предотвращении кратко- и долгосрочных последствий ухудшения экологической обстановки в регионе, а также в их устранении. В резолюции Ассамблея приветствовала готовность сторон сотрудничать в этих целях и выразила мнение о том, что подобная операция является важной мерой укрепления доверия. Генеральная Ассамблея просила Действующего председателя ОБСЕ представить государствам — членам Организации Объединенных Наций к 30 апреля 2007 года доклад по этому вопросу.

В соответствии с мандатом ОБСЕ, определенным на основе круга ведения, согласованного 25 сентября 2006 года с Арменией и Азербайджаном, я как Координатор ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды возглавил Миссию по оценке экологической ситуации («Миссию») на пострадавших от пожаров территориях.

Особенность данной Миссии состояла в том, что она имела возможность получать помощь и использовать знания и опыт не только международных экспертов, но и местных специалистов, назначенных властями сторон в равных (приблизительно) количествах. Кроме того, всем участникам Миссии были предоставлены равные гарантии безопасности при посещении территорий по обе стороны от линии соприкосновения.

Если говорить о международной составляющей, то свою помощь и знания Миссии предоставили:

- три представителя Всемирного центра мониторинга пожаров (ВЦМП), ассоциированного с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий (МСУОБ); они входили на правах партнеров в Объединенную группу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ);
- два представителя ЮНЕП;
- эксперт по гражданской обороне, назначенный Советом Европейского союза (Генеральный секретариат, Управление по вопросам урегулирования гражданских кризисов);
- эксперт по чрезвычайным ситуациям, назначенный Европейской комиссией;
- Исполнительный секретарь Европейско-средиземноморского соглашения Совета Европы по серьезным неблагоприятным факторам;
- три представителя Секретариата ОБСЕ; и
- два сотрудника по связи Канцелярии Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по урегулированию конфликта, рассматриваемого Минской конференцией ОБСЕ (по одному сотруднику по связи на каждую сторону).

Миссия имела возможность воспользоваться данными из доклада о пожарах, охвативших прилегающие к ЛСС районы, подготовленного в июле 2006 года Личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по урегулированию конфликта, рассматриваемого Минской конференцией ОБСЕ.

В основу доклада Миссии положен технический доклад и документация экспертов, подготовленные Всемирным центром мониторинга пожаров и включающие материалы, представленные всеми участниками Миссии, включая национальные и местные структуры, участвовавшие в подготовке и проведении Миссии и подготовке доклада по ее итогам.

Финансирование Миссии осуществлялось в основном за счет финансового взноса по линии Инициативы по окружающей среде и безопасности, направленной на улучшение понимания связей между экологическими проблемами и безопасностью людей. Дополнительные материальные средства для Миссии были предоставлены правительствами Армении и Азербайджана.

2. Краткое описание работы Миссии и ее маршрут

3 октября 2006 года международные эксперты собрались в Баку, Азербайджан, где в министерстве иностранных дел Азербайджана для них был организован брифинг. Их принял заместитель министра иностранных дел г-н Араз Азимов, который пригласил представителей всех министерств и ведомств Азербайджана, участвовавших в подготовке Миссии. Была представлена информация о последствиях пожаров по оценкам соответствующих министерств и ведомств. Эта информация в кратком виде была представлена Миссии на английском и азербайджанском языках и послужила отправной точкой при оценке последствий пожаров.

4 октября международные эксперты и местные специалисты, назначенные азербайджанскими властями, отправились из Баку в Гянджу, где к ним должны были присоединиться местные специалисты, назначенные армянскими властями.

5 октября Миссия отправилась из Гянджи в самые южные районы, пострадавшие от пожаров. В Горадизе участники Миссии встретились с главой администрации Физулийского района. Из-за позднего прибытия в Гянджу специалисты, назначенные армянскими властями, не смогли участвовать в этой встрече. Однако они вместе с международными экспертами и другими местными специалистами смогли принять участие в первом осмотре и оценке пострадавших от пожаров районов в первом пункте наблюдения вблизи деревни Ашагы-Сейдахмедлы. Из окопов азербайджанской армии участники Миссии осмотрели пострадавшие от пожара участки местности в районе этой деревни с заброшенным винным заводом. Вечером состоялся брифинг с участием главы администрации Агджабедийского района.

6 октября Миссия вновь отправилась на юг для осмотра пострадавших от пожара районов, преимущественно пастбищ, из двух пунктов наблюдения (второго и третьего пунктов) в районе Ходжавенда/Мартуни. Глава администрации Агдамского района провел брифинг и проследовал с Миссией к четвертому пункту в районе деревни Чепенлы, из которого можно было осмотреть пострадавшие от пожаров районы, включая сельскохозяйственные угодья, в агдамском направлении. В конце дня Миссия отправилась в Тертер, где с кратким докладом о пожарах в этом районе, сопровождавшимся показом документального фильма, выступил глава администрации Тертерского района.

7 октября Миссия вернулась в Тертерский район и осмотрела с близкого и дальнего расстояния пострадавшие от пожаров районы, а также оценила экологические последствия пожаров, ведя наблюдение из пятого и шестого пунктов. Во второй половине дня Миссия отправилась прямо к границе между Азербайджаном и Грузией. Вечером Миссия прибыла в Тбилиси.

8 октября Миссия отправилась из Тбилиси в Степанакерт/Ханкенди с остановкой в Ереване.

9 октября международные эксперты и местные специалисты, назначенные армянскими властями, участвовали в брифинге с «официальными представителями Нагорного Карабаха». Эти «официальные представители» изложили свое мнение о пожарах, подчеркнув, что пожары вызывают обеспокоенность, и остановившись на различных принятых мерах. Их доклад на русском и английском языках был предоставлен Миссии и послужил отправной точкой для оценки последствий пожаров.

После брифинга Миссия в полном составе отправилась в Гадрутский и Горадизский районы для осмотра пострадавших от пожаров участков местности. Глава администрации Гадрутского района провел брифинг с членами Миссии. Во второй половине дня участники Миссии осмотрели пострадавшие от пожаров районы, хотя по соображениям безопасности Миссия не осмотрела районы, осмотренные ею из первого пункта наблюдения с другой стороны линии соприкосновения.

10 октября Миссия отправилась в Агдамский район. Участники Миссии смогли подойти к линии соприкосновения гораздо ближе, чем накануне, и осмотреть посевы и пастбища, наиболее пострадавшие от пожаров, из нескольких пунктов наблюдения, включая Сайбалы.

11 октября Миссия осмотрела пожарища в Мардакертском/Агдеринском районе. Брифинги с участием Миссии провели главы ряда местных администраций, а также глава территориальной администрации Мардакерта/Агдере.

В период с 9 по 12 октября Миссия в полном составе, включая всех местных специалистов, несколько раз собиралась для обсуждения формата и направленности доклада, с тем чтобы он полностью соответствовал мандату Миссии.

Утром 12 октября международные эксперты и местные специалисты, назначенные правительством Азербайджана, отправились из Степанакерта/Ханкенди в Ереван. В Ереване они были приняты в министерстве иностранных дел Республики Армения, где состоялся анализ проделанной работы. Сотрудники министерства иностранных дел проявили интерес к работе Миссии и поддержали ее. После отъезда большинства международных экспертов и местных специалистов, назначенных правительством Азербайджана, 13 октября 2006 года полевая Миссия завершила свою работу.

3. Анализ обстановки

3.1 Предпосылки возникновения пожаров

Как отмечено в техническом докладе экспертов, сведения о частотности и последствиях пожаров на юге Кавказа довольно ограничены. Тем не менее на

основе официальных опубликованных в Азербайджане и Армении отчетов, а также спутниковых наблюдений и сведений, полученных на местах, Миссия пришла к выводу о том, что пожары имели место в разных районах по обе стороны от линии соприкосновения и до 2006 года.

Вместе с тем пожары, имевшие место летом 2006 года, были исключительно интенсивными. Температура превышала среднестатистические показатели за длительный период времени, а количество осадков было ниже нормы. Вследствие засухи уровень воды в реках, текущих с нагорнокарабахских возвышенностей в низменные районы, также опустился ниже среднего.

Хотя возникновению чрезвычайно пожароопасной обстановки, благоприятной для возгорания и распространения пожаров из многочисленных очагов в течение всего пожароопасного сезона, способствовала жаркая, сухая и ветряная погода, уровень пожароопасности и масштабы пожаров зависели также от интенсивности и характера землепользования.

Согласно данным, представленным азербайджанскими властями, пожары лишь в относительно незначительной степени затронули внутренние участки территории к востоку от линии соприкосновения. Больше всего пострадали районы, примыкающие к линии соприкосновения, и закрытые зоны и/или районы, в которых по соображениям безопасности была прекращена сельскохозяйственная деятельность, а также сама нейтральная полоса.

К западу от линии соприкосновения Миссия осмотрела территории, которые «официальные органы Нагорного Карабаха» предоставили фермерам для занятия сельскохозяйственной деятельностью и на которых были видны явные признаки пожаров.

Из полученных Миссией космических снимков с высоким разрешением видно, что с восточной стороны от линии соприкосновения типичные сельскохозяйственные угодья и пастбища отличаются большей раздробленностью по сравнению с западной стороной. При более интенсивном земледелии, меньшей площади земельных участков и постоянном присутствии местного населения на востоке пожары, как представляется, не могли беспрепятственно распространяться на большие площади так, как это происходило на западе, где имелись обширные участки менее интенсивно возделываемых земель.

Кроме того, имеющиеся на западе брошенные пастбища и сельскохозяйственные земли, включая виноградники, фруктовые сады и зимние пастбища, способствовали распространению пожаров вследствие наличия более крупных нефрагментированных участков, покрытых растительностью, и обусловленного запусением и сменой растительности скопления в некоторых местах горючих материалов.

На характер распространения пожаров и возможности борьбы с ними также влияет накопление горючих материалов (запасов горючего вещества). Накопившиеся запасы горючего вещества повышают интенсивность горения и скорость распространения пожаров, которые труднее поддаются тушению по сравнению с пожарами в местах, покрытых растительностью с малым запасом горючего вещества.

Судя по фотографиям, брошенные деревни и поселки также подвергались пожарам вследствие наступления растительности и увеличения растительной

массы. Однако, по наблюдениям Миссии, пожары, которые могли достичь брошенных деревень или поселков, не причиняли существенного дополнительного ущерба строениям, уже пострадавшим в результате конфликта.

3.2 Причины возникновения пожаров и характер их распространения

Хотя перечисленные выше факторы создали предпосылки для интенсивных и быстро распространяющихся пожаров, причиной возгораний, вероятнее всего, были действия людей (сообщений о возникновении пожаров от ударов молнии не поступало). Как представляется, в летний период многочисленные пожары в пожароопасных районах возникали в разных местах, в разное время и по разным причинам. К числу наиболее вероятных причин пожаров на участке по обе стороны от ЛСС относятся:

- традиционное сжигание послеуборочных остатков на сельскохозяйственных землях (сжигание жнивья); хотя сжигание жнивья официально запрещено, оно, по-видимому, практикуется по обе стороны от линии соприкосновения;
- военная деятельность, в частности перестрелки с применением трассирующих пуль, от которых при сухой погоде возможно возгорание травы;
- случайные возгорания по причине неосторожности или халатности.

Во всех без исключения сообщениях о характере распространения пожаров на участках, прилегающих к линии соприкосновения, и в горных районах Нагорного Карабаха говорится, что пожары отличались чрезвычайной интенсивностью и скоростью распространения, что затрудняло борьбу с ними. Теплый сухой ветер в сочетании с большим запасом горючего вещества приводили к возникновению очаговых пожаров, которые перекидывались через дороги, пересохшие оросительные каналы и окопы вдоль линии соприкосновения. Участники Миссии видели следы такого крайне опасного вида распространения пожара.

Дополнительным фактором являются специфические топографические особенности гористого рельефа Нагорного Карабаха: в дневное время суток ветер дует преимущественно с востока на запад, т.е. с равнин в сторону гор; вследствие этого пожары, начавшиеся в низинах, довольно быстро распространялись вверх по склонам, при этом скорость распространения огня напрямую зависела от крутизны склонов. Другими факторами, чрезвычайно осложнявшими тушение пожаров в гористой местности, являются трудный доступ и отсутствие мобильных средств пожаротушения.

3.3 Масштабы пожаров

На космических снимках с высоким разрешением видно, что от пожаров пострадали обширные участки территории вдоль примерно 100-километровой линии соприкосновения, тянущейся от границы с Ираном на юге до Тертерского района на севере (далее она отходит на запад и примыкает к горам).

Результаты наблюдений Миссии с конкретных пунктов по обе стороны от линии соприкосновения подробно излагаются в техническом докладе и документации экспертов.

По данным азербайджанских властей, от пожаров пострадало в общей сложности около 63 000 гектаров земли, включая около 9000 гектаров в Физулийском районе, около 15 000 гектаров в Ходжавендском/Мартунийском районе, около 17 000 гектаров в Агдамском районе, около 1000 гектаров в Тертерском районе и 3000 гектаров в Агдеринском/Мардакертском районе. В эти данные входят не только тем или иным способом возделываемые территории и пастбища, но и неосвоенные участки, на которых, возможно, имеются ценные виды флоры и фауны.

«Официальные представители Нагорного Карабаха» представили другие данные, согласно которым выгорело около 2000 гектаров площадей, занятых зерновыми культурами, и около 11 000 гектаров пастбищных угодий. Кроме того, от пожаров пострадали некоторые лесистые районы на склонах гор, хотя конкретные данные о площади этих участков предоставлены не были. В меньшей степени пострадали виноградники, фруктовые сады и тутовые рощи.

Хотя Миссия не имела возможности точно установить площадь всех участков, пострадавших от пожаров, ее наблюдения подтверждают сведения об общей площади выгоревших участков вдоль ЛСС, полученные с помощью спутников, а также об интенсивности пожаров и их значительных последствиях. Миссия отметила, что пострадавшие от пожаров районы к западу от ЛСС, в частности у подножий гор и на возвышенностях Нагорного Карабаха, не были отражены в данных, полученных с помощью спутников. Таким образом, общая площадь растительного покрова, пострадавшего от пожаров в 2006 году во всем регионе, значительно больше (ожидается, что для ее оценки будет использовано дистанционное зондирование).

3.4 Возможности пожаротушения

Группа не имела возможности осмотреть установки пожаротушения к востоку от ЛСС. Однако представители Азербайджана неоднократно подчеркивали, что имеющиеся у них средства и оборудование отвечают современным требованиям и готовы к применению в борьбе с пожарами. По их мнению, единственным препятствием является опасность работы в районах, примыкающих к линии соприкосновения, обусловленная возможностью обстрелов и наличием минных полей и неразорвавшихся боеприпасов.

В Нагорном Карабахе Миссия посетила ряд пожарных частей. Это позволило составить представление об удручающем положении во всех частях, которые оснащены устаревшими пожарными машинами советского производства с 20–25-летним сроком эксплуатации и таким же устаревшим инвентарем.

Оперативному принятию противопожарных мер препятствует гористый рельеф Нагорного Карабаха, затрудняющий доступ пожарным машинам. Сказывается также нехватка надлежащего инвентаря для наземных пожарных расчетов, особенно ручных орудий, необходимых для работы в местности, допускающей передвижение исключительно пешим ходом.

Еще одним неблагоприятным фактором является нехватка воды для тушения пожаров, обусловленная, в частности, отсутствием действующей оросительной системы, разрушением или уничтожением артезианских колодцев и отсутствием согласия и взаимопонимания между органами власти по обе сто-

роны от ЛСС относительно порядка распоряжения имеющимися скудными водными ресурсами.

3.5 Последствия пожаров для экосистем (растительности и фауны и биологического разнообразия)

3.5.1 Растительность

Миссия провела наблюдения в целом ряде экосистем — от районов интенсивного землепользования (поля зерновых культур, виноградники, фруктовые сады и т.д.) до экстенсивно возделываемых сельскохозяйственных угодий и пастбищ.

Ухудшение состояния растительного покрова в низменностях, на подножиях гор и облесенных или частично облесенных участках на более высоких возвышенностях (на высоте примерно 400 метров над уровнем моря) является следствием совокупного воздействия нарушения природных циклов в течение длительного периода, чрезмерной нагрузки на экосистемы, нерационального землепользования и периодических пожаров.

Помимо интенсивно возделываемых сельскохозяйственных земель от пожаров пострадали обширные участки пастбищ и кустарниковых зарослей с остатками вырождающегося природного растительного покрова.

На пожарищах участники Миссии видели свежую поросль трав, зелени и кустарников. Однако «зеленый вид» свежей растительности на пожарищах может ввести в заблуждение. Прорастание отдельных видов трав, приспособившихся к огню или устойчивых к нему, может сопровождаться устойчивым вытеснением или исчезновением видов, чувствительных к воздействию огня. Для наблюдения за этим процессом деградации экосистем и истощения биологического разнообразия, индуцируемым или активизируемым огнем, необходимы обстоятельные научные исследования.

3.5.2 Почвы

Больше всего поражают видимые последствия обнажения почвы под действием огня. Как было отмечено в докладе азербайджанских властей, разрушение плодородного слоя, подверженность почвы механическому воздействию дождя и ветровой эрозии, а также последствия вытаптывания скотом несомненно приведут к снижению плодородия и общей утрате верхнего слоя почвы.

3.5.3 Биологическое разнообразие

Последствия огня для биологического разнообразия в долгосрочной перспективе можно назвать пагубными. Хотя известно, что пожары создают благоприятные условия для развития отдельных видов насекомых и рептилий (благодаря формированию открытых ареалов), освобождение обширных участков земли от кустарников, подлеска, трав и деревьев считается серьезной утратой растительного разнообразия и косвенно также разнообразия видов фауны. Существует опасность поражения пожарами чувствительных к огню горных широколиственных лесов; это явление Миссия наблюдала в Нагорном Карабахе.

3.6 Последствия пожаров для экономики, жизненного уклада и благополучия людей

В сообщениях «властей Нагорного Карабаха» и азербайджанских средств массовой информации приводились данные об экономическом ущербе, причиненном пожарами. В Нагорном Карабахе экономический ущерб оценивается в порядка 3,5 млрд. армянских драмов (около 9 млн. долл. США). Глава администрации Тертерского района сообщил, что от пожаров пострадали 10 548 семей. Согласно сообщениям в азербайджанской прессе, ущерб оценивается в 7,5 млн. азербайджанских манатов (около 8,6 млн. долл. США).

Потери частных фермерских хозяйств включают: уничтоженные пожарами посевы; предполагаемые потери вследствие выгорания больших участков зимних пастбищ; и потери посевов или затраты на пестициды в связи с массовой миграцией грызунов с выжженных участков на сельскохозяйственные угодья или заселенные земли. В каждом конкретном случае эти потери могут быть весьма значительными.

Количественная оценка экономического ущерба вследствие деградации экосистем властями не проводилась.

3.7 Последствия пожаров для здоровья и безопасности людей

Из некоторых населенных пунктов поступили сообщения о том, что обширное задымление в пострадавших от пожаров районах представляет угрозу для здоровья людей. Местные военные командиры подтвердили, что в период с июня по сентябрь отмечалась пониженная видимость, вызванная продолжительным задымлением. Глава администрации Агджабединского района подтвердил, что задымление повлияло на здоровье лиц, страдающих хронической астмой и сердечно-сосудистыми заболеваниями, а также пожилых людей.

Угроза, которую представляет для здоровья людей дымовое загрязнение вследствие горения растительного покрова, часто игнорируется, а следовательно, и недооценивается. Общеизвестно, что в наибольшей степени от вызванного пожарами задымления страдают вышеупомянутые группы пожилых людей, имеющих хронические заболевания, и дети. Считается, что вдыхаемые мельчайшие частички сажи являются одной из причин, вызывающих рак легких.

В зоне военного конфликта пожары создавали дополнительную угрозу с точки зрения безопасности людей. Наиболее серьезную опасность представляют вызванные пожарами взрывы наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. Сообщения о взрывах мин и неразорвавшихся боеприпасов во время пожаров поступали систематически, вследствие чего было ограничено использование наземных пожарных расчетов для тушения пожаров в этих зонах особого значения.

Сообщения о случаях попадания пуль в пожарные машины поступали из Тертерского района, а также из Нагорного Карабаха. В Нагорном Карабахе члены Миссии лично видели следы от пуль на двух пожарных машинах.

Главы администраций Тертерского и Агджабединского районов сообщили об увеличении числа людей, пострадавших от укусов змей: примерно 48 человек обратились в больницы за соответствующей медицинской помощью. В поступавших с мест сообщениях неоднократно подчеркивалось, что

это явление стало следствием миграции змей (равно как и грызунов) из районов, в которых в результате пожаров для них практически не осталось корма.

3.8 Последствия пожаров для атмосферы и климата

В ходе публичной дискуссии, посвященной воздействию пожаров на окружающую среду, неоднократно обращалось внимание на то, что пожары негативно сказываются на составе и состоянии атмосферы и способствуют изменению климата.

По сравнению с объемом выбросов в атмосферу в результате горения растительного покрова в масштабах всей планеты (на площади около 200–350 миллионов гектаров в год) доля выбросов, образовавшихся вследствие пожаров в этом районе, от которых пострадало до 63 000 гектаров, весьма незначительна.

Однако серьезной причиной для беспокойства является то, что периодически случающиеся пожары в сочетании с изменением характера землепользования способствуют истощению естественного растительного покрова. Среднесрочные и долгосрочные последствия частых пожаров постепенно, но все с большей силой дают о себе знать и ведут к истощению лесной и другой древесной и кустарниковой растительности. Такая растительность имеет важное значение не только для сохранения биологического разнообразия и устойчивости почв. Она является важным источником углерода в земной коре, который в силу пагубных последствий периодически повторяющихся пожаров в конце концов окажется выброшенным в атмосферу в виде незначительных газовых примесей и тем самым будет способствовать повышению содержания углерода в атмосфере и усилению антропогенного «парникового эффекта» в глобальном масштабе.

3.9 Смежные экологические проблемы

Взаимосвязанным либо взаимозависимым является целый ряд экологических проблем, обусловленных характером землепользования и его изменением, а также последствиями изменчивости климата и таких не поддающихся контролю процессов, как пожары. Районы, в которых в результате вырубки деревьев на топливо, чрезмерных масштабов лесозаготовок либо чрезмерного выпаса скота древесного растительного покрова почти не осталось, в большей степени подвержены риску возникновения пожаров, особенно в периоды сильнейшей засухи.

В годы советской власти система землепользования в низинных районах Азербайджана восточней гряды Малого Кавказа претерпела существенные изменения благодаря интенсивному орошению. Однако большинство ирригационных сооружений, построенных в советский период, в настоящее время пришли в упадок, в том числе в силу неадекватного характера государственной инвестиционной деятельности и ремонтно-эксплуатационных работ в течение последних 15 лет. Следствием этого является неуклонное снижение масштабов использования ирригационных систем.

Кроме того, в результате конфликта территории к востоку от предгорий Нагорного Карабаха оказались отрезанными от расположенных в горах источников, в частности от Сарсангского водохранилища. Сарсангское водохрани-

лице было введено в строй в 1976 году. Согласно информации, представленной азербайджанскими властями членам Миссии, вместимость водохранилища составляет 565 миллионов куб. метров. До конфликта из водохранилища осуществлялся забор воды на цели орошения 100 000 гектаров земель, расположенных как к востоку, так и к западу от ЛСС. Система ирригационных сооружений была в значительной степени либо разрушена в период боевых действий, либо пришла в упадок за годы, прошедшие после военных операций.

До вооруженного конфликта оросительные каналы использовались для сбора воды на цели пожаротушения и служили также естественными барьерами, преграждающими путь огню. В результате ухудшения общего состояния водоканалов и в целом осушения низинных участков местности вокруг ЛСС очаговые пожары получили возможность перебираться через обезвоженные оросительные каналы.

4. Рекомендации

Миссии было поручено вынести рекомендации в отношении мер борьбы с любыми пагубными последствиями пожаров и проведения экологической операции в соответствии с предоставленным ей мандатом. Рекомендации Миссии предусматривают осуществление целого ряда дополнительных мер или проектов, в том числе:

- I. инициативы, рассчитанные на краткосрочную перспективу:
 - техническое совещание для обсуждения доклада Миссии;
 - техническое обеспечение и планирование борьбы с пожарами;
 - семинар по вопросам эксплуатации водных ресурсов;
- II. инициативы, рассчитанные на среднесрочную и долгосрочную перспективы:
 - реабилитация пострадавших от пожаров земельных угодий, включая обезлесение;
 - наращивание потенциала (по возможности на основе взаимодействия между структурами обеих сторон, расположенных вдоль ЛСС) в трех ключевых областях:
 - планирование противопожарных мероприятий;
 - профилактика пожаров и обеспечение готовности на случай пожаров;
 - ликвидация пожаров;
 - модернизацию оборудования;
 - проведение совместных исследований, посвященных изучению пожаров;
 - региональное сотрудничество в области борьбы с пожарами, по вопросам водопользования и осуществление соответствующих природоохранных мер.

Эти рекомендации адресованы, в первую очередь, соответствующим властям Азербайджана и Нагорного Карабаха. Однако ОБСЕ, системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам, в частности Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Совместной группе ЮНЕП-УКГВ по вопросам окружающей среды, Центру глобального мониторинга пожаров и Глобальной сети борьбы с природными пожарами (последние два связаны с Международной стратегией по уменьшению опасности бедствий — МСУОБ), равно как и двусторонним и многосторонним донорам также предлагается оперативно отреагировать на вынесенные рекомендации и оказать поддержку в контексте их осуществления в соответствии с потребностями, на которые было указано в настоящем докладе, и просьбами, единодушно сформулированными членами Миссии, которые были назначены властями Азербайджана и Армении.

Помимо восстановления земель, подвергшихся воздействию пожаров, общая цель рекомендованных мер заключается в том, чтобы сократить возможность возникновения пожаров в будущем и уменьшить их последствия. Помимо этого, рекомендуются к осуществлению меры комплексного характера, такие, как восстановление неиспользуемых более систем водоснабжения и орошения, что пойдет на пользу и местным жителям, будет выгодно экономически и с точки зрения организации мер пожаротушения.

Все рекомендованные меры следует включать — на местном, региональном и национальном уровнях — в рамочные стратегические программы, нацеленные на обеспечение неуклонной и планомерной реализации соответствующих мероприятий, в частности в области:

- землепользования (сельское хозяйство, скотоводство, лесоводство);
- водопользования;
- охраны природы/биологического разнообразия;
- борьбы с опустыниванием;
- уменьшения эффекта «парниковых газов»/связывания углерода;
- охраны здоровья и безопасности людей;
- сокращения масштабов нищеты.

Проведение консультаций с целью более точно сформулировать пакет рекомендуемых мер и проектов по их реализации должно осуществляться на основе участия многих заинтересованных субъектов и предусматривать диалог между органами власти обеих сторон, разделенных ЛСС, поскольку в контексте реализации соответствующих стратегий, мер и проектов будут решаться проблемы, круг которых выходит за рамки исключительно административных или политических аспектов либо ЛСС.

Многие из нижеперечисленных рекомендованных мер могли бы в дальнейшем быть доработаны и осуществлены на практике под эгидой ОБСЕ и, по возможности, в рамках Инициативы в области окружающей среды и безопасности.

4.1. Инициативы, рассчитанные на краткосрочную перспективу

Члены Миссии полагают, что исключительно важно незамедлительно приступить к реализации усилий, опираясь на добрую волю, которую стороны продемонстрировали членам Миссии, с привлечением местных экспертов от каждой из сторон, разделенных ЛСС. Необходимо в кратчайшие сроки провести на региональном уровне три совещания по вопросам наращивания потенциала и обмена информацией. Эти совещания в первую очередь позволят заинтересованным сторонам определить приоритетность интересов и мер на основе выводов, содержащихся в докладе Миссии. Наряду с этим семинары будут способствовать мобилизации местных, национальных, региональных и международных инструментов и ресурсов до начала летнего пожароопасного сезона 2007 года. Было бы целесообразно включить в число участников совещаний представителей стран Южного Кавказа и смежных регионов, которые сталкиваются с аналогичными проблемами и накопили соответствующий потенциал, необходимый для их решения, и готовы поделиться своим опытом в вопросах борьбы с пожарами.

4.1.1. Техническое совещание для обсуждения доклада Миссии

Выводы, содержащиеся в докладе Миссии, необходимо максимально оперативно обсудить в ходе технического совещания, которое следовало бы организовать в контексте анализа результатов деятельности Миссии по оценке экологической ситуации. Осуществлению мер по укреплению доверия будет способствовать незамедлительное проведение последующего обсуждения представленных в докладе отдельных деталей и рекомендаций с затронутыми и заинтересованными субъектами, в первую очередь с местными экспертами, участвующими в работе Миссии, а также новыми представителями государственных структур, научных кругов и гражданского общества.

Техническое совещание позволит установить приоритетность необходимых с технической точки зрения и практически осуществимых мер и достичь соответствующих договоренностей, с тем чтобы укрепить местный потенциал в краткосрочной перспективе, а также проработать вопрос о возможности осуществления более широкого спектра рекомендаций.

Такое совещание можно было бы организовать под эгидой ОБСЕ с участием местных и международных экспертов, а потенциально — в рамках осуществления Инициативы в области окружающей среды и безопасности.

4.1.2 Техническое обеспечение и планирование борьбы с пожарами

Следует организовать семинар по вопросам борьбы с пожарами для ознакомления руководителей администраций с основополагающей информацией и основными методами деятельности в этой области, что послужит основой для целенаправленного планирования конкретных мер борьбы с пожарами.

В ходе семинара по вопросам борьбы с пожарами а) будет представлена научно-техническая информация, необходимая руководящим сотрудникам для оценки пробелов и недостатков, имеющихся в этой области на местном и национальном уровне, и потребностей, связанных с планированием мероприятий по борьбе с пожарами, а также б) на основе выводов, содержащихся в подготовленных Центром глобального мониторинга пожаров техническом докладе и

документации экспертов, будет подробно рассмотрен проект предложенного плана инвестиций, упомянутого в техническом докладе экспертов.

Этот семинар можно было бы организовать в качестве одного из мероприятий расширенной Региональной сети по борьбе с природными пожарами в странах Юго-Восточной Европы/Кавказа, учрежденной в контексте МСУОБ. Деятельность этой сети координируется Университетом Скопье, бывшая югославская Республика Македония, и она является своего рода региональным отделением Глобальной сети борьбы с природными пожарами. Через эти сети МСУОБ обеспечивает реализацию своей информационно-пропагандистской деятельности среди населения, которая координируется Центром глобального мониторинга пожаров (ЦГМП). Участие экспертов как из стран Южной Европы, так и стран Южного Кавказа предоставит прекрасную возможность для организации регионального сотрудничества в области борьбы с пожарами. В основу первоначального предложения, представленного ЦГМП Совету Европы в июне 2006 года, был положен опыт, накопленный в контексте реализации мер по укреплению доверия в Балканском регионе, а также между Турцией и Грузией.

Миссия рекомендует организовать семинар как можно скорее (примерно в феврале-марте 2007 года).

После проведения семинара по вопросам борьбы с пожарами эксперты из стран региона могут принять участие в уже запланированной сессии Региональной сети МСУОБ по борьбе с природными пожарами в странах Юго-Восточной Европы/Кавказа и пленарном заседании Глобальной сети по борьбе с природными пожарами в рамках предстоящей четвертой Международной конференции по борьбе с природными пожарами (Севилья, Испания, 13–17 мая 2007 года).

В этой конференции будут участвовать все региональные сети по борьбе с природными пожарами, входящие в Глобальную сеть по борьбе с природными пожарами, и ожидается, что, помимо прочего, ими будет принят Кодекс борьбы с пожарами (международный добровольный кодекс этики и поведения, работа над которым в настоящее время проводится под эгидой ООН-ФАО). Этот документ будет обсуждаться в приоритетном порядке в качестве одобренного на международном уровне руководства по вопросам сотрудничества и укрепления доверия. Исключительно важно поддержать участие в Севильской конференции экспертов из региона Южного Кавказа, с тем чтобы обеспечить понимание, принятие и осуществление ими Кодекса борьбы с пожарами.

ОБСЕ и ЮНЕП могли бы профинансировать участие в семинаре и конференции всех представителей стран Юго-Восточной Европы и Южного Кавказа в качестве более широкой меры по укреплению доверия и стабильности в регионе.

4.1.3 Семинар по вопросам эксплуатации водных ресурсов

С учетом того, что вопросы сотрудничества в деле эксплуатации водных ресурсов в районах, прилегающих к ЛСС, имеют высокоприоритетное значение, Миссия предлагает как можно скорее, в начале 2007 года, организовать семинар по этим вопросам с целью определить, каким образом может быть начат процесс восстановления трансграничной системы водопользования по обе

стороны ЛСС, и приступить к решению связанных с этим неотложных проблем в сфере природоохранной деятельности и обеспечения устойчивого лесопользования.

Первый семинар такого рода мог бы быть организован под эгидой ОБСЕ в рамках Инициативы в области окружающей среды и безопасности, а также с привлечением в дальнейшем экспертов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

В контексте подготовки к проведению этого семинара необходимо, чтобы организации-партнеры по осуществлению Инициативы в области окружающей среды и безопасности незамедлительно собрали все имеющиеся материалы по вопросам использования водных ресурсов, в частности Сарсангского водохранилища и реки Тертер, в том числе предложения, сформулированные в 2001 году Личным представителем действующего Председателя ОБСЕ по урегулированию конфликта, рассматриваемого Минской конференцией.

Наряду с этим, по примеру Миссии совместные выезды в соответствующие районы по обе стороны линии соприкосновения могли бы осуществить члены второй миссии, в состав которой войдут как международные, так и местные эксперты, специализирующиеся на вопросах водопользования.

4.2 Инициативы, рассчитанные на среднесрочную и долгосрочную перспективу

4.2.1 Реабилитация, пострадавших от пожаров земельных угодий, в том числе облесение

Необходимо немедленно положить конец пирогенной деградации растительного покрова, особенно в горной местности. Необходимо, чтобы разработка среднесрочных и долгосрочных стратегий реабилитации пострадавших от пожаров земельных угодий осуществлялась в приоритетном порядке в тех районах, где разреживание растительности ведет к увеличению поверхностного стока воды, утрате верхнего горизонта почвы под влиянием эрозии, снижению плодородности почв и увеличению опасности вторичных бедствий, в частности наводнений, оползней или селей в период проливных дождей.

Значительный опыт в этих вопросах накоплен странами Черноморского и Восточномедиземноморского регионов. В этих регионах на значительных площадях земельных угодий, где леса и прочая древесная растительность были уничтожены пожарами, в настоящее время проводятся мероприятия по облесению или иные рекультивационные мероприятия с использованием методов и технологий реабилитации, обеспечивающих устойчивость склонов, отбор таких видов насаждений для целей облесения (либо других видов для посадки или посева), которые способны противостоять экстремальным природным явлениям в регионе, в частности засухам.

Одним из приоритетных направлений в контексте проведения рекультивационных мероприятий станет восстановление выжженных участков водосборных бассейнов/площадей (например, вокруг водохранилищ), угрозу для которых представляет вызванное ухудшением состояния окружающей среды снижение водоудерживающей способности или заиливание (отложение и накопление грунтовых почв и наносов).

Необходимо отметить, что мероприятия по восстановлению пострадавшего от пожаров растительного покрова следует осуществлять лишь при наличии эффективного комплекса мер по борьбе с пожарами, поскольку в этом случае можно гарантировать, что средства, направляемые на цели рекультивации, не будут безвозвратно потеряны в результате неконтролируемых пожаров.

Опыт, накопленный в указанных регионах, можно было бы использовать для разработки соответствующих планов рекультивации.

4.2.2 Нарращивание потенциала

i) Нарращивание потенциала, необходимого для планирования борьбы с пожарами

Планирование борьбы с пожарами имеет исключительно важное значение для формирования скоординированных оперативных структур и планов по борьбе с пожарами на местном, региональном и национальном уровнях. Учитывая, что проблема пожаров носит межсекторальный характер, всем заинтересованным сторонам необходимо внести свой вклад в разработку скоординированного стратегического подхода (предусматривающего также осуществление регионального сотрудничества). В целях совершенствования стратегий противопожарной деятельности и планов борьбы с пожарами потребуются, в частности:

- проанализировать законодательство, положения, касающиеся национальных, региональных и местных организационных механизмов и функций, включая межучрежденческое сотрудничество;
- проанализировать ход осуществления законодательства и положений/мер правоприменения в области использования природных ресурсов и борьбы с пожарами;
- выявить пробелы/недостатки в целях дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы;
- определить обязанности в вопросах, касающихся планирования противопожарной деятельности, анализа риска возникновения пожаров (выявление и классификация районов и зон повышенной опасности), отчетности и оценки;
- определить роль гражданского общества в борьбе с пожарами.

Значительный опыт в вопросах разработки национальных планов, руководящих принципов и стратегий противопожарной деятельности накоплен странами соседних регионов, в частности в Восточной Европе. Так, например, в контексте подготовки к вступлению в ЕС Болгария разработала национальную стратегию и процедуры борьбы с пожарами, которые будут служить основой при планировании противопожарной деятельности на региональном и национальном уровнях. В качестве основы для планирования борьбы с пожарами передовые методы оценки риска возникновения пожаров были разработаны в Венгрии.

На этапе подготовки заявлений о вступлении в ЕС Венгрия и Болгария получили помощь в контексте реализации так называемых «парных» проектов,

которые позволили им создать потенциал, необходимый для планирования борьбы с пожарами. Опыт, накопленный в рамках этого процесса, может быть применен и в других странах, в частности в контексте повышения компетентности руководителей противопожарных служб и других учреждений, отвечающих за планирование и осуществление мер по профилактике пожаров и борьбе с ними. Для представителей государственных учреждений и местных административных органов от обеих сторон, расположенных вдоль линии соприкосновения, можно было бы организовать совместные курсы подготовки.

ii) Деятельность по наращиванию потенциала, необходимого для профилактики пожаров и обеспечения готовности на случай пожаров

Профилактика пожаров является одним из ключевых факторов сокращения числа пожаров в регионе. Поскольку в регионе Южного Кавказа подавляющее большинство пожаров возникает по вине человека, деятельность по наращиванию потенциала, необходимого для профилактики пожаров и обеспечения готовности на случай их возникновения, имеет исключительно важное значение. Требуется решить проблемы в целом ряде областей: от привлечения к участию в соответствующей деятельности гражданского общества (привлечение общин к мероприятиям по профилактике пожаров, роль НПО в осуществлении информационно-просветительской деятельности) — до применения современных технологий. Программа совместных курсов подготовки для представителей государственных учреждений и местных администраций обеих сторон, расположенных вдоль ЛСС, а также из других частей региона Южного Кавказа и Юго-Восточной Европы могла бы быть посвящена проблемам формирования национального и местного потенциала, необходимого для:

- раннего предупреждения о пожарах и анализа опасности их возникновения;
- разработки процедур и систем обнаружения, мониторинга пожаров и информирования о пожарах; и
- проведения информационно-просветительской работы с населением, с участием гражданского общества, в том числе организации борьбы с пожарами на базе общин.

Системы раннего предупреждения о природных пожарах, разработанные целым рядом европейских стран, ЕС и соседней Российской Федерацией, могут быть адаптированы и использованы на местах в регионе Южного Кавказа. Соответствующие научно-технические консультации по вопросам передачи технологий странам Южного Кавказа можно получить у специалистов Центра глобального мониторинга пожаров и его партнеров.

iii) Деятельность по наращиванию потенциала, необходимого для ликвидации пожаров

Осуществление деятельности по наращиванию потенциала, необходимого для ликвидации пожаров, должно входить в число наиболее приоритетных задач. Она должна быть тесно связана с решениями, принимаемыми в отношении соответствующих функций государственных структур и гражданского общества в вопросах борьбы с пожарами. В странах СНГ и большинстве соседних государств функция ликвидации пожаров возложена на противопожарные служ-

бы, которым часто оказывают помощь службы гражданской защиты или воинские подразделения. Сотрудники этих служб зачастую не имеют надлежащей подготовки и снаряжения, для того чтобы принимать участие в ликвидации пожаров в отдаленных районах и в экстремальных условиях. Имеются специальные комплекты учебных материалов, которые могут быть адаптированы к условиям данного региона и использованы для подготовки сотрудников противопожарных служб и других ответственных за обеспечение пожарной безопасности лиц по вопросам, касающимся:

- основ борьбы с природными пожарами (характер распространения и последствия пожаров);
- использования специального оборудования для ликвидации природных пожаров (ручной инструмент, малогабаритное переносное оборудование), тактических методов борьбы с пожарами;
- межучрежденческой координации; и
- обеспечения безопасности пожарных и гражданского населения при пожарах.

Применение новых подходов в контексте организации борьбы с пожарами на базе общин позволит населению принимать действенные и оперативные меры по борьбе с пожарами еще до того, как к месту пожара придут пожарные или представители других органов,

Деятельность по наращиванию потенциала в этой области, включая подготовку инструкторов противопожарных служб обеих сторон, расположенных вдоль ЛСС, должна осуществляться в приоритетном порядке, с тем чтобы обеспечить охват наиболее пожароопасных районов региона.

Организация совместной учебно-подготовительной деятельности будет важной мерой укрепления доверия в регионе.

Страны региона могли бы использовать опыт деятельности по наращиванию потенциала и осуществлению мер укрепления доверия в Балканском регионе. В период с 2002 года по 2005 год были дважды организованы крупные международные учения по ликвидации лесных пожаров, которые преследовали цель повысить эффективность сотрудничества между странами, ранее находившимися в условиях конфликтов. Последние учения под названием «Учения по вопросам обмена информацией и ресурсами в контексте борьбы с природными пожарами в государствах Восточной Европы, Ближнего Востока и Центральной Азии» (ИСТЭКС ФАЙР 2005) были проведены в Болгарии в 2005 году в целях отработки мер борьбы с крупномасштабными лесными пожарами на основе международного сотрудничества с привлечением многих заинтересованных участников (взаимодействие наземных и воздушных противопожарных расчетов и подразделений стран Восточномедиземноморского, Балканского и сопредельных регионов Ближнего Востока и Центральной Азии). Учения продемонстрировали значительный потенциал и политическое значение сотрудничества стран Балканского региона и сопредельных стран.

В рамках отработки на региональном уровне практических мер по ликвидации пожаров предлагается воспользоваться опытом осуществления проекта «ЕвроФайр», который финансируется Европейской комиссией и осуществляется в интересах разработки учебных материалов по вопросам борьбы с природ-

ными пожарами для противопожарных служб европейских стран под эгидой Центра глобального мониторинга пожаров и Международной ассоциации пожарных и спасательных служб (КТИФ).

4.2.3 Модернизация оборудования

Меры по ликвидации пожаров в регионе, в частности в Нагорном Карабахе, осуществляются преимущественно с применением оборудования, стандартов и методов подготовки, унаследованных еще с советских времен. Функции борьбы с природными пожарами возложены на противопожарные службы. Однако имеющееся в их распоряжении оборудование устарело и не отвечает современным требованиям. Пожарные машины на базе грузовых автомобилей ЗИЛ-130, ЗИЛ-131, ГАЗ-53 и ГАЗ-66 предназначены, в первую очередь, для тушения пожаров зданий и строений и могут функционировать лишь на ровной и устойчивой поверхности. Подручный ручной инструмент не позволяет обеспечить эффективность действий при ликвидации природных пожаров. Средства индивидуальной защиты предназначены для лиц, занятых на ликвидации пожаров зданий и строений.

На смену таким неадекватным и несовременным материалам должны незамедлительно прийти специализированный ручной инструмент и механизированное оборудование, предназначенные для условий бездорожья, особенно для использования в условиях гористой местности Нагорного Карабаха.

Необходимо в качестве приоритетной меры обеспечить оснащение высококомобильных и быстро разворачиваемых подразделений, которые будут первыми принимать на себя огонь, как состоящих из специалистов-профессионалов, так и сформированных из местных жителей (добровольцев/гражданского сельского населения). Индивидуальные средства защиты должны обеспечивать защиту как профессиональных пожарных, так и гражданских пожарных, задействуемых на борьбу с природными пожарами.

Средства индивидуальной защиты и рабочий инструмент для тушения пожаров в сельской местности должны включать:

- пожаростойкое обмундирование (легкие рубашки, брюки, каски, перчатки и рукавицы, защитные очки и сапоги);
- пожарные лопаты, грабли, режущий инструмент/шабер, топорики;
- ранцевые насосы.

Для подвоза пожарных, воды и оборудования в отдаленные районы понадобятся пожарные машины повышенной проходимости и маневренности на гористой местности.

В случае установления прочного мира следующим шагом в деле модернизации методов и технологий борьбы с пожарами станет применение авиасредств для ликвидации пожаров с воздуха (вертолетов, оборудованных водосливными устройствами, самолетов и гидропланов). Однако приступать к осуществлению мер такого рода следует лишь после того, как будут внедрены эффективные методы и средства борьбы с природными пожарами на земле. Меры по борьбе с пожарами с воздуха будут способствовать тушению пожаров на минных полях и участках территории, на которых имеются неразорвавшиеся боеприпасы. На вертолетах пожарные смогут быстрее прибыть в охваченные

огнем горные районы. Операции по ликвидации пожаров в горной местности и в отдаленных районах с воздуха будут способствовать успешному осуществлению мер по ликвидации пожаров наземными расчетами.

При этом устанавливать приоритеты для вложения средств следует, исходя из достигнутого прогресса в деле наращивания потенциала по борьбе с пожарами на земле и наличия финансовых ресурсов.

4.2.4 Проведение совместных исследований, посвященных изучению пожаров

Ощущается нехватка базовой информации о реакции флоры и фауны региона Южного Кавказа на пожары и их последующем восстановлении. По итогам проведенной по завершении Миссии оценки состояния научно-информационной базы по вопросам пожарного дела в регионе был сделан вывод об отсутствии полной информации по вопросам экологии пожаров в регионе.

Для изучения конкретной и пока еще не известной реакции экосистем и видов на пожары и принятия соответствующих мер по реабилитации выжженных районов настоятельно необходимо разработать проекты проведения специализированных исследований, посвященных изучению пожаров. Такие проекты могли бы осуществляться при поддержке международного сообщества при условии совместного участия в них университетов, расположенных в регионе Южного Кавказа, в том числе университета или института, базирующегося в Нагорном Карабахе.

Реализации проектов или соответствующей целевой программы могла бы способствовать разработка современных методик проведения исследований, посвященных изучению пожаров. Необходимо предусмотреть налаживание сотрудничества со специализирующимися на проведении исследований сотрудниками университетов из соседних стран, например, через представителей научных кругов Региональной сети МСУОБ по борьбе с природными пожарами в странах Юго-Восточной Европы/Кавказа. В этой сети представлены университеты Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Салоники (Греция) и Трабзона (Турция), и их экспертов следует привлекать к сотрудничеству в рамках исследовательской деятельности. Почвоведческий факультет Московского государственного университета им. Ломоносова, Российская Федерация, может оказать консультативную помощь по вопросам восстановления пострадавших от пожаров осушенных торфяников. Кроме того, можно было бы привлечь к проведению исследований Университет Организации Объединенных Наций (УООН) — через Центр глобального мониторинга пожаров, ассоциированный с Институтом окружающей среды и безопасности человека УООН (УООН-ОСБЧ).

4.2.5 Региональное сотрудничество в борьбе с пожарами, вопросах водопользования и соответствующие природоохранные меры

Налаживание регионального сотрудничества между сторонами, расположенными вдоль ЛСС, является одной из ключевых предпосылок уменьшения опасности возникновения пожаров, в том числе природных, обеспечения оперативности и действенности мер по ликвидации пожаров и — что особенно важно — укрепления доверия.

Самоочевидно, что проблема природных пожаров связана с более широкомасштабными экологическими проблемами, в силу чего необходимо развивать сотрудничество в сфере охраны окружающей среды. Согласно сделанным Миссией выводам, одной из наиболее приоритетных является проблема водоснабжения и орошения, в частности речь идет о Сарсангско-Тергерском комплексе. Наряду с этим необходимо решать и другие проблемы, в частности касающиеся лесов, биологического разнообразия, природных ресурсов, а также вопросы природоохранной деятельности.

i) Развитие контактов и сотрудничества между субъектами по обе стороны Линии соприкосновения, включая создание рабочей группы экспертов

В силу того, что территория вдоль ЛСС контролируется вооруженными силами, настоятельную необходимость приобретает привлечение воинских подразделений к осуществлению мероприятий по профилактике пожаров и борьбе с ними. Вооруженным силам обеих сторон, расположенным вдоль ЛСС, следует рекомендовать выработать — под руководством Личного представителя действующего Председателя ОБСЕ по урегулированию конфликта, рассматриваемого Минской конференцией, — соглашение, процедуры и технические методы развития контактов и взаимодействия между воинскими подразделениями обеих сторон, расположенных вдоль ЛСС. В соглашении могли бы быть предусмотрены, в частности, процедуры обмена информацией о пожарах (выявление, мониторинг) и меры по ликвидации пожаров, распространяющихся через ЛСС. Такое соглашение могло бы предусматривать и меры по обеспечению безопасности пожарных, представляющих обе стороны, при ликвидации пожаров в районах, прилегающих к линии соприкосновения, а также взаимное оповещение о пожарах.

Миссия инициировала диалог между сторонами на уровне экспертов. В связи с этим и в развитие предпринятых усилий важно продумать способы продолжения диалога. Этого можно добиться путем учреждения постоянной рабочей группы экспертов под руководством ОБСЕ (Личного представителя действующего Председателя ОБСЕ по урегулированию конфликта, рассматриваемого Минской конференцией) или другой соответствующей международной организации. Задачей членов рабочей группы могло бы стать обсуждение общих проблем, постановка общих целей и задач, выработка процедур и методов сотрудничества, в том числе в вопросах профилактики, ликвидации пожаров и обеспечения готовности на случай их возникновения, а также контроля за осуществлением согласованных мер.

ii) Сотрудничество в восстановлении инфраструктуры сектора водоснабжения и повышения эффективности водопользования

Ранее уже говорилось о необходимости восстановления системы водоснабжения в районах, расположенных вдоль ЛСС. Очевидно, что восстановление системы водоснабжения пойдет на пользу всем сторонам. Что касается профилактики распространения пожаров и ликвидации пожаров, то восстановление оросительной системы и обеспечение надлежащего функционирования объектов соответствующей инфраструктуры, равно как и восстановление артезианских колодцев будет способствовать значительному улучшению положения в этой области. Представители органов власти, с которыми члены Миссии

встречались в Азербайджане и в «Нагорном Карабахе», подчеркнули готовность к сотрудничеству в этих вопросах.

Диалог, который будет инициирован с целью возобновить подачу воды из Сарсангского и Хаченского водохранилищ в низинные районы, расположенные по обе стороны ЛСС, отремонтировать водоканалы и оросительные системы и восстановить артезианские колодцы и другие объекты инфраструктуры сектора водоснабжения по обеим сторонам ЛСС для улучшения снабжения водой сельского хозяйства, обеспечения питьевой водой и водой, необходимой для ликвидации пожаров, — такой диалог пойдет на пользу всем заинтересованным сторонам в регионе.

Сотрудничество в этой области можно было бы наладить под эгидой ОБСЕ в рамках осуществления Инициативы в области окружающей среды и безопасности.

5. Выводы

- Успехом можно считать уже то, что Миссия состоялась и при этом практически полностью выполнила программу, намеченную в ходе консультаций в ОБСЕ в Вене, а также то, что работе Миссии в значительной степени способствовали участие и весьма конструктивные предложения местных экспертов, назначенных обеими сторонами. Прделанная ею работа способствовала тому, что стороны продемонстрировали свою добрую волю, с учетом которой Миссия в настоящее время предлагает принять дальнейшие меры укрепления доверия, предполагающие решение в кратчайшие сроки первоначальных наиболее неотложных задач с последующим осуществлением мер, рассчитанных на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Эти меры, взятые по отдельности или в комплексе, как раз и составляют суть предусмотренной в мандате экологической операции.
- Все эксперты и представители властей, участвовавшие в работе Миссии, единодушно согласились с тем, что продолжительный, жаркий и сухой пожарный сезон 2006 года создал условия для возникновения и широко-масштабного распространения серьезных пожаров по обе стороны Линии соприкосновения. В результате пожаров выгорели обширные районы и был нанесен серьезный ущерб людям, экономике и окружающей среде. Проблема пожаров вызывает серьезное беспокойство обеих сторон, расположенных вдоль Линии соприкосновения, и, как сообщили членам Миссии, для ликвидации пожаров задействовались все имевшиеся в распоряжении средства, хотя зачастую это не приносило необходимых результатов.
- Миссия выносит рекомендации относительно восстановления пострадавших от пожаров районов. Кроме того, она намечает целый ряд мер и проектов в целях профилактики повторения таких пожаров. **Рекомендованные меры предлагаются исходя из понимания того, что для экологических проблем, включая пожары, не существует границ, конфликтов и линий соприкосновения, и для их решения требуется сотрудничество всех заинтересованных сторон.** Миссия рекомендует, в частности, совместными усилиями наращивать потенциал и организовывать подго-

товку по вопросам борьбы с пожарами, профилактики и ликвидации пожаров и обеспечения готовности на случай их возникновения, а также развивать региональное сотрудничество в деле борьбы с пожарами и в сфере водопользования в рамках соответствующих региональных и международных механизмов и структур. Другие рекомендации касаются модернизации оборудования и проведения исследований, посвященных изучению пожаров. Были также вынесены рекомендации относительно инициатив, рассчитанных на краткосрочную перспективу, требующих незамедлительного принятия конкретных мер.

- В связи с более фундаментальными проблемами Миссия выражает надежду на то, что представленный ею доклад послужит вкладом в установление мира в регионе, где пожары, имевшие место летом 2006 года, усугубили и без того серьезные гуманитарные, экономические и экологические последствия конфликта. Члены Миссии надеются, что выполнение ее рекомендаций позволит превратить проблему пожаров из еще одного источника конфликтов в возможность для регионального сотрудничества, укрепления доверия и, в конечном итоге, примирения. Миссия надеется, что стороны воспользуются такой возможностью.
