

Análisis de la percepción de la sociedad ante el problema de los incendios forestales: metodología y resultados¹.

Ignacio Franco Irastorza y María Luisa Dolz Reus²

RESUMEN

Pese a que la mayor parte de los incendios forestales son de origen antrópico, pocas son las líneas de investigación abiertas para profundizar en el conocimiento de los factores socioeconómicos y culturales que llevan al origen de estos incendios. Esta investigación viene a poner de manifiesto la necesidad de profundizar en estas cuestiones y de abrir la mente a lo que disciplinas como la sociología pueden aportar a la lucha contra los incendios forestales.

Una de las principales conclusiones observadas es la existencia de grandes divergencias entre la realidad existente, mostrada por los datos oficiales, y la percepción de la población española sobre las causas de los incendios forestales. En términos generales, se subestima la intencionalidad y se mantienen ciertos tópicos que vienen a poner en relación los incendios forestales con grandes intereses urbanísticos o con la especulación con la venta de madera quemada. Asimismo, resulta complicada la interpretación de los datos oficiales, ya que la investigación demuestra como los criterios de clasificación de causas no son homogéneos en las 17 Comunidades Autónomas.

ABSTRACT

Although most of the forest fires have an anthropic origin, very few research lines have been opened in order to deep into the knowledge of socio-economic and cultural factors leading to the origin of these fires. This research reveals the necessity of deep into these questions and open the mind to what some disciplines, as sociology, are able to contribute in the fight against forest fires.

One of the main findings of the research is the existence of wide differences between the existing reality, showed by the official information, and the perception of Spanish population on the causes of the forest fires. In general terms, the intentionality, as a factor, is underestimated and there are kept some topics that relate the forest fires to huge urban development interests or burst wood speculation. Likewise, the interpretation of the official information seems to be complicated, since the research demonstrates that causes classification criteria are not homogeneous in the seventeen Autonomous Communities.

¹ Resumen de conclusiones del estudio “Estado del conocimiento sobre las Causas de los Incendios forestales en España”, llevado a cabo por la Asociación para la Promoción de Actividades Socioculturales (APAS) y el Instituto de Estudios del Medio (IDEM) con la colaboración del Ministerio de Medio Ambiente.

El estudio completo puede consultarse en www.idem21.com/descargas/pdfs/CAUSAS_IF.pdf

² Instituto de Estudios del Medio. Avda. Manzanares, 214 – 28026 Madrid, España. Tel.: +34 915005415. Correo-e: idem@idem21.com

1. Introducción

Durante el año 2003, la Asociación para la Promoción de Actividades Socioculturales (APAS) y el Instituto de Estudios del Medio llevaron a cabo una investigación sociológica sobre la percepción de la población española hacia los incendios forestales³.

Los resultados obtenidos en aquella ocasión pusieron en evidencia, entre otras cuestiones, la existencia de una gran distorsión entre la realidad objetiva respecto al origen de los incendios forestales y la percepción que la sociedad española tiene sobre este problema.

De este modo, el estudio constataba como los españoles en términos generales subestiman la intencionalidad, aún estando ésta detrás de la mayor parte de los incendios forestales, y se mantienen ciertos tópicos que vienen a poner en relación los incendios forestales con grandes intereses urbanísticos o con la especulación del sector maderero con la venta de madera quemada.

Si bien es cierto que existen casos en que se dan estas relaciones, no se trata de la regla general. Sin embargo, el tratamiento mediático del problema de los incendios forestales sigue dando prioridad a los grandes incendios sobre aquellos en que la eficaz intervención de los medios de vigilancia y extinción consiguen controlar, o a aquellos de origen intencionado en que intervienen oscuros intereses frente al origen antrópico más extendido: el empleo del fuego para aprovechamientos agropecuarios.

A la luz de estos primeros resultados, la Dirección General para la Biodiversidad del Ministerio de Medio Ambiente, a través del Área de Defensa contra Incendios Forestales, vio necesaria la realización de un análisis más detallado de estos desajustes, para lo que puso en marcha una investigación exhaustiva sobre “el estado del conocimiento sobre las causas de los incendios forestales en España”.

2. Metodología

La metodología de trabajo se ha basado en el análisis de varias fuentes:

– Información estadística del último decenio (1994-2003) contenida en la Estadística General de Incendios Forestales (EGIF) del Ministerio de Medio Ambiente.

– Encuesta de opinión a una muestra de 1.015 individuos seleccionados entre la población española mayor de 15 años y realizada durante el mes de septiembre de 2004. Los resultados se compararon con los obtenidos en la otra encuesta llevada a cabo en Agosto de 2003 (n = 750 individuos).

– Encuesta Delphi a expertos con competencias en materia de defensa contra incendios forestales a nivel autonómico integrados en el Comité de Lucha contra Incendios Forestales (CLIF).

3. Consideraciones previas

3.1. La investigación de los incendios forestales desde una perspectiva multidisciplinar

La primera limitación que surge a la hora de abordar el estudio de las causas de los incendios forestales desde la perspectiva sociológica es la escasa atención que este tipo de análisis ha suscitado en la administración forestal.

Así, aunque hasta la década de los 90 se llevan a cabo a propuesta del antiguo ICONA algunos estudios, principalmente cualitativos, tras este periodo existe un gran vacío sin apenas referencias bibliográficas que sirvan de base a este estudio.

Teniendo en cuenta que en la mayor parte de los incendios forestales que se producen en nuestro país está detrás la intervención del hombre, ya sea de manera intencionada, accidental o negligente, profundizar en los factores socioeconómicos y culturales que llevan al origen de estos incendios se muestra como una prioridad para poder emprender actuaciones de prevención eficaces y efectivas en la lucha contra los incendios forestales.

Para ello, la investigación sobre el problema de los incendios forestales debe abordarse desde una perspectiva multidisciplinar, sin menospreciar la aportación de la sociología u otras disciplinas, como la economía o la antropología a la cuestión forestal.

3.2. Los criterios de clasificación de causas a revisión

Cabe destacar que España posee una de las bases de datos más completa de toda Europa sobre incendios forestales, recogiendo información estadística sobre la materia desde el año 1968. Ello nos permite, hoy en día, establecer relaciones de causalidad y ver su evolución a lo largo del tiempo, así como observar el efecto de diferentes factores o la adopción de determinadas medidas en un momento y lugar determinados.

Sin embargo, existen algunas limitaciones que debemos tener en cuenta para la correcta interpretación de los datos que a continuación presentaremos. Se trata de la ausencia de criterios homogéneos para la caracterización de las causas de los incendios forestales. La clasificación existente en la actualidad, recientemente revisada, no establece definiciones precisas, quedando en ocasiones abierta a la subjetividad de quien cumplimenta el Parte de Incendios o quien codifica y procesa los datos la decisión final de clasificación.

El ejemplo más visible lo constituyen los límites entre intencionalidad, accidentalidad y negligencia. En principio, pudiera parecer que se trata de un simple problema de conceptualización, sin embargo, las implicaciones van más allá, puesto

³ APAS & IDEM, (2003) “Estudio sociológico sobre la percepción de la población española hacia los incendios forestales”, publicación electrónica, disponible [en línea] www.idem21.com/descargas/pdfs/IncendiosForestales.pdf

que estamos hablando de una distorsión en cuanto a la incidencia de determinadas causas.

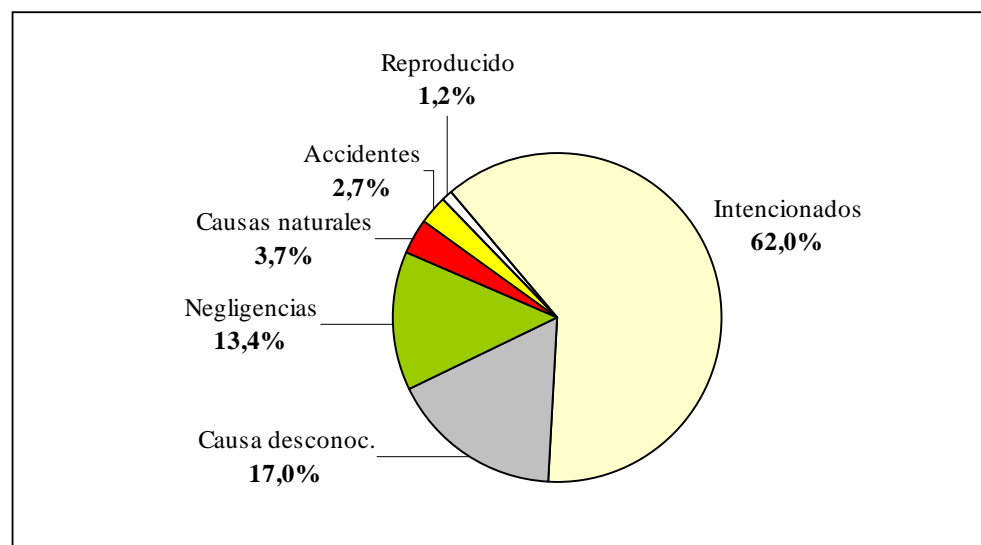
De este modo, la baja intencionalidad que presentan algunas Comunidades Autónomas en relación a otras, no es comparable, puesto que los criterios de clasificación utilizados no son los mismos, escondiéndose tras esas diferencias estadísticas una problemática muy similar.

No olvidemos que el análisis estadístico de estos datos constituye una herramienta básica para la adopción de determinadas medidas para la defensa contra incendios forestales, por lo que la revisión de los criterios de clasificación y una definición exhaustiva y rigurosa de las categorías que engloba se configura como una tarea imprescindible y prioritaria que debe anteponerse a otra serie de medidas que se basarán necesariamente en las evidencias que arrojan los datos estadísticos.

4. Incendios forestales y conocimiento de causas

4.1. Las causas de los incendios forestales.

Figura 1—Causas de los incendios forestales (EGIF, 1994-2003)



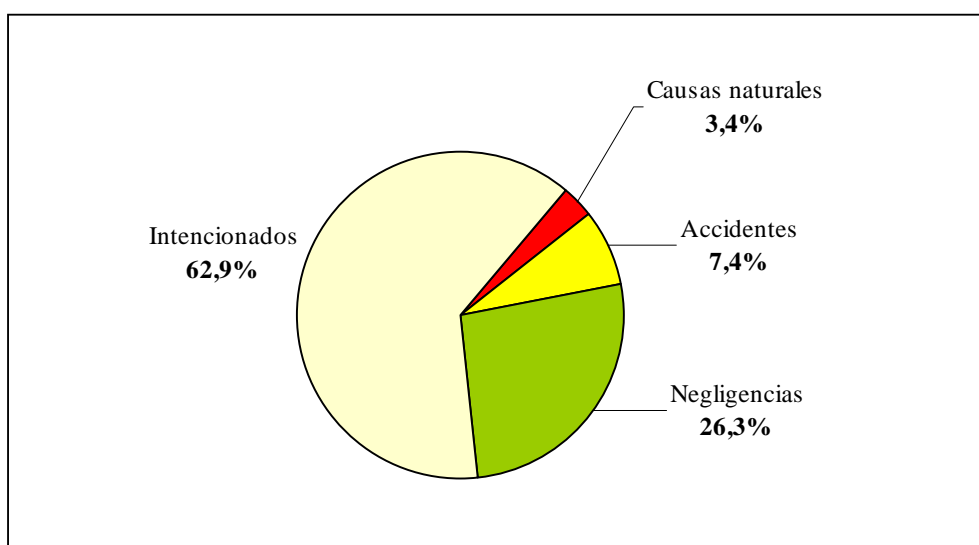
De acuerdo con los datos de la Estadística General de Incendios Forestales (EGIF), los incendios intencionados siguen siendo los predominantes en todo el territorio nacional. En el decenio 1994-2003 el 62 por ciento de los incendios fueron provocados.

Por zona geográfica, el Noroeste de España sigue registrando las peores cifras, con un 76,6 por ciento de incendios intencionados en el mismo periodo, frente a la

Zona Mediterránea, con el 29 por ciento o las Comunidades Interiores, con el 29,6 por ciento. Estos datos son aun más relevantes si tenemos en cuenta que la Zona Noroeste es donde se produce un mayor número de incendios, el 70,3 por ciento del territorio nacional en el decenio de referencia.

La distribución de causas se ha mantenido prácticamente invariable a lo largo de todo el decenio, a excepción de las causas desconocidas que gracias a los avances en la investigación de causas han ido descendiendo paulatinamente y la categoría “incendio reproducido” que no empieza a incorporarse hasta el año 1998. No obstante, a partir de su incorporación no se observan variaciones importantes.

Figura 2—Percepción de causas de los incendios forestales (Barómetro de opinión, Septiembre 2004).



Según los datos del Barómetro de Opinión de 2004, un 63 por ciento de los españoles coincide con la realidad existente al afirmar que la mayor parte de los incendios forestales son intencionados. El 37 por ciento restante mantiene opiniones alejadas de la realidad.

Ante la pregunta ¿Cuál es, en su opinión, la principal causa de los incendios forestales en España?, – por tanto se solicitaba una única respuesta –, un 26 por ciento piensa en negligencias, imprudencias o descuidos y un 7 por ciento en accidentes.

Con respecto a las causas naturales que, como ha quedado reflejado, tienen una representación minoritaria con respecto del total de causas, un 3,4 por ciento de los españoles cree que es la principal causa que origina los incendios en España.

Mientras que la incidencia de los distintos tipos de causas difiere en función del territorio, no ocurre así con la percepción de la población española. Ni la zona geográfica de residencia, ni el hábitat, ya sea rural, intermedio o urbano, definen diferencias en la opinión expresada.

Si comparamos estos resultados con los obtenidos en el sondeo del año anterior, se observan cambios significativos en la opinión de los españoles. Así, los que

aciertan al afirmar que la mayor parte de los incendios forestales son intencionados representaban en 2003 el 49,4 por ciento de la población, mientras que en 2004 son el 62,9 por ciento, lo que supone un incremento de 13 puntos y medio.

Aunque es pronto para hacer valoraciones, puesto que la perspectiva de comparación se reduce a tan solo dos años, la explicación que parece más coherente para este cambio de percepción es la influencia de los medios de comunicación.

De hecho, estudios anteriores vienen a confirmar que las informaciones periodísticas publicadas después de años con un incremento sustancial en el número de incendios provocan cambios importantes en la opinión de los ciudadanos. En un estudio llevado a cabo en 1976 por el antiguo ICONA sólo un 7 por ciento de los españoles hablaban de intencionalidad, tres años después, tras los grandes incendios del 78 y 79, el porcentaje pasa a ser del 60 por ciento.

Tabla 1—Evolución de la percepción sobre la causa de los incendios forestales (Barómetros de opinión, Agosto 2003 y Septiembre 2004).

Causas	2003	2004
Intencionados	49,4 %	62,9 %
Negligencias	41,5 %	26,3 %
Causas naturales	3,3 %	3,4 %
Accidentes	4,2 %	7,4 %
No sabe/No contesta	1,6 %	0,0 %
TOTAL	100,0 %	100,0 %

4.2. Motivaciones de los incendios intencionados.

Atendiendo de nuevo a los datos oficiales, lo primero que llama la atención es la alta proporción de incendios intencionados en que no se ha conseguido determinar el motivo concreto.

Aunque la investigación de causas está avanzando de manera progresiva en toda España, todavía existen diferencias territoriales muy importantes. Conocer las causas y los causantes es una de los pasos fundamentales para poder adoptar medidas adecuadas de prevención, por lo que la administración forestal debe seguir destinando recursos para llegar a niveles de eficacia superiores a los actuales.

Dejando a un lado las causas sin determinar, la mayor parte de los incendios intencionados tienen su origen en el empleo del fuego para aprovechamientos agropecuarios.

Lejos de que el descenso en la actividad agraria y ganadera haya provocado una reducción de estos incendios, el estado de abandono que sufren los montes hace que hoy en día la incidencia de incendios por quemas agrícolas sin control o por la conversión de matorral en pastos sea mucho mayor que hace 20 años y sus consecuencias mucho más devastadoras.

Entre ambas causas representan más del 30 por ciento de los incendios intencionados que se han producido entre 1994 y 2003 en España, o el 74 por ciento si tenemos en cuenta sólo los de causa conocida.

Tabla 2—Motivación de los incendios intencionados, (EGIF 1994-2003).

Motivación	Porcentaje
Sin determinar	50,24 %
Quemas agrícolas sin control	17,39 %
Conversión de matorral en pasto	14,86 %
Otras motivaciones	6,37 %
Pirómanos	5,59 %
Facilitar la caza	1,88 %
Vandalismo	0,93 %
Venganzas	0,79 %
Ahuyentar animales	0,78 %
Modificación de usos del suelo	0,26 %
Disputas sobre titularidad de montes públicos y privados	0,14 %
Conflictos cinegéticos	0,13 %
Rechazo en zonas declaradas ENP	0,13 %
Animadversión contra repoblaciones forestales	0,12 %
Especulación con la venta de madera quemada	0,08 %
Distraer a las fuerzas de seguridad	0,05 %
Grupos políticos para crear alarma social	0,04 %
Favorecer la producción de productos forestales	0,04 %
Venganza por multas impuestas	0,03 %
Resentimiento contra expropiaciones	0,03 %
Contemplar las labores de extinción	0,03 %
Ritos pseudoreligiosos o satánicos	0,03 %
Obtención de salarios de extinción	0,02 %
Forzar la resolución de consorcios o convenios	0,02 %
Represalias por reducción de inversiones públicas	0,01 %
TOTAL	100,00 %

Si comparamos los datos anteriores con los obtenidos en el Barómetro de Opinión se observan diferencias sustanciales. En el caso de la conversión de matorral en pastos, el porcentaje de la población que se inclina por esta causa no llega al 3 por ciento y en el de las quemas agrícolas sin control, tan sólo el 1,6 por ciento.

La distancia entre la percepción social y la problemática real es, en este caso, mucho mayor que cuando hablábamos de las causas generales.

En oposición, el 26 por ciento de los españoles piensa que tras los incendios intencionados se esconden intereses urbanísticos y un 12 por ciento la especulación con la venta de madera quemada. La incidencia real de estas motivaciones es muy residual con porcentajes de 0,26, en el primer caso, y 0,08 en el segundo. Aunque existen casos puntuales, estudios anteriores han demostrado la inexistencia de relaciones causa-efecto entre los incendios forestales e intenciones de este tipo.

De nuevo la hipótesis de la influencia de los medios de comunicación cobra peso y es que sigue siendo más noticia un incendio tras el que se esconden oscuros intereses que el que se originó por una quema de rastrojos, situación mucho más frecuente, pero quizá menos llamativa.

Tabla 3—Percepción de las motivaciones de los incendios intencionados (Barómetro opinión, Septiembre 2004).

1.	Recalificación de terrenos para urbanización	22,6 %
2.	Piromanía	22,7 %
3.	Vandalismo	14,3 %
4.	Especulación con la venta de madera quemada	11,9 %
5.	Otros intereses económicos	5,8 %
6.	Otros intereses no económicos	5,2 %
7.	Conversión de matorral en pastos	2,7 %
8.	Quemas agrícolas sin control	1,6 %
9.	Descuidos, imprudencias	1,6 %
10.	Conflictos cinagéticos	0,9 %
11.	No sabe/no contesta	7,8 %

Con respecto al Barómetro de 2003 se sigue dando importancia a los intereses urbanísticos, la especulación con la venta de madera quemada, la piromanía y el vandalismo, aunque con ligeras variaciones.

El caso más destacable es el de la recalificación de terrenos para urbanización. En el año 2003, un 15,5 por ciento de la población señalaba este motivo, mientras que en 2004 lo hace el 25,6 por ciento.

También aumenta la proporción de españoles que relacionan los incendios con la venta de madera quemada o los que creen que son originados por pirómanos.

Ya se puso de manifiesto en los resultados del estudio de 2003 como la piromanía apenas tiene relación con los incendios forestales, haciéndose en muchos casos un uso incorrecto del término, asimilando incendiario a pirómano.

En las estadísticas oficiales también se encontró un porcentaje importante de incendios provocados por pirómanos (5,8 por ciento). Las opiniones de los expertos sobre esta materia no son unánimes, por lo que no se puede establecer una única conclusión. Algunos sostienen que detrás de muchos incendios realmente hay una persona con serios trastornos mentales. Otros, por el contrario, hablan de la subjetividad en torno a la cumplimentación del Parte de Incendios y consideran que buena parte de los incendios que quedan clasificados como piromanía corresponderían en realidad a “causas desconocidas”. La falta de consenso pone de manifiesto la necesidad de profundizar más en estas cuestiones.

Tabla 4—Evolución de la percepción de las motivaciones de los incendios intencionados (Barómetros de opinión de Agosto de 2003 y de Septiembre 2004).

Principales motivaciones	2003	2004
Recalificación de terrenos para urbanizar	15,5 %	25,6 %
Piromanía	20,8 %	22,7 %
Vandalismo	16,0 %	14,3 %
Especulación venta de madera quemada	7,9 %	11,9 %

Continuando con la opinión de los expertos, se pueden mencionar algunas de las aportaciones más importantes. En primer lugar, y al profundizar sobre las causas de los incendios forestales se observó como existían diferencias en los criterios utilizados para su clasificación. En concreto en lo que respecta a los límites entre

negligencia e intencionalidad en cuestiones como las quemadas agrícolas o para pastos. En algunas Comunidades Autónomas sólo se clasifica como intencionado el incendio que se produce con dolo, mientras que en otras el hecho de que se realice sin control ya supone intencionalidad.

Del mismo modo tampoco están del todo claros los límites entre negligencia y accidente y dentro del concepto “otras causas” encontramos diversidad de criterios. En algunos casos se incluyen bajo esta categoría los incendios sin causa determinada, mientras que en otros se establece específicamente la categoría “Sin determinar”. Es necesario recalcar en este sentido la importancia de estandarizar las diferentes categorías de causas. No hay que olvidar que la estadística de incendios es una herramienta base para diseñar medidas adecuadas de prevención.

Por tanto, para poder dimensionar con exactitud las diferentes causas y motivaciones, la verdadera prioridad debe estar en la revisión de los criterios de clasificación que se utilizan en la actualidad.

Salvando estas limitaciones, la opinión de los expertos coincide con los datos oficiales, resaltándose en todos los casos los incendios intencionados sobre los demás, y dentro de estos, los derivados del empleo del fuego para aprovechamientos agropecuarios. Todo esto desde una visión general, sin entrar en las particularidades de cada región o comarca forestal.

También señalan la dificultad que supone forzar cambios de conducta en actividades tan arraigadas, aunque todos coinciden en que una buena política de prevención basada en la información, formación y sensibilización de este colectivo puede conllevar a una reducción de los incendios forestales en el medio plazo.

Finalmente, también se destaca la aparición de nuevos focos de riesgo ligados al desarrollo de los entornos forestales de las grandes ciudades y de los núcleos turísticos (la interfaz urbano-forestal o Interfaz periurbana) y se apuesta por políticas de sensibilización adaptadas a esta nueva realidad.

Tabla 5—*La opinión de los expertos (Panel Delphi, Octubre 2004).*

Necesidad de revisión y estandarización de criterios para la clasificación de causas y motivaciones
El empleo del fuego para aprovechamientos agropecuarios sigue siendo la causa predominante de los incendios forestales en España
Aparición de nuevos colectivos objetivo ligados al crecimiento del entorno periurbano de las grandes ciudades y de núcleos turísticos

Fuente: Instituto de Estudios del Medio. 2005.



El Instituto de Estudios del Medio es una empresa dedicada fundamentalmente a la consultoría en materia de medio ambiente. El Departamento de Investigación Aplicada está especializado en la realización de estudios sociológicos, de mercado y opinión de contenido ambiental. En materia forestal destacan los estudios “El sector forestal de obras y servicios en Castilla y León: estructura empresarial, empleo y formación” (PROFOR CyL), “Las empresas españolas con certificado PEFC de cadena de custodia: necesidades de formación en la comercialización de productos” (PEFC España), “Estado sobre el conocimiento de las causas de los incendios forestales en España” (Ministerio de Medio Ambiente) o “Estudio Sociológico sobre la Sensibilización de la Población Española hacia los Incendios Forestales” (APAS).

Para una mayor información o para descargar los resultados de los diferentes estudios pueden consultar la web del Instituto de Estudios del Medio www.idem21.com