Manejo integral de incendios forestales: Participación comunitaria

Experiencias y directrices internacionales

Johann G. Goldammer
Centro Mundial de Monitoreo de Incendios
Global Fire Monitoring Center (GFMC)

Participación comunitaria en el manejo integral de incendios forestales

Razones

El fuego es:

- Un fenómeno disperso espacial y
- Difícil de controlar en forma centralizada
- La responsabilidad sobre el control de incendios debe acercarse a aquellos que sufren por ellos o que se benefician de su uso

Participación comunitaria en el manejo integral de incendios forestales

Meta:

- Uso del fuego controlado seguro, racional, sostenible y ambientalmente compatible

Impedimientos:

- La necesidad de cambios legales y políticas complementarias
- Accesibilidad a apoyo técnico y recursos de otro tipo que requieren las comunidades para asumir un rol central en el manejo del fuego.

Puntos de ingreso:

- Definición de mecanismos, métodos y “políticas” para motivar a las comunidades a asumir responsibilidad

Instrumentos desarrollados por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC):

- Apoyo al desarrollo de programas nacionales de manejo integral de incendios forestales empezando desde el nivel local:

"Mesas redondas sobre manejo de incendios"

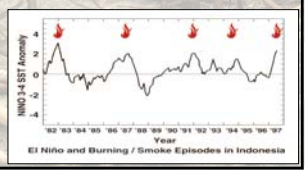
en cooperación con la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) y otros socios internacionales

Ejemplos: (1) Indonesia

Consecuencias de episodios de 1982-83, 1997 y 1991, y en anticipación a futuros eventos.

Reunión de planificación estratégica "Manejo integral de incendios forestales a largo plazo" (Bandung, Junio 1992)

Apoyado por GTZ y GFMC



(2) Namibia

En respuesta a la creciente situación de incendios en la parte norte del país:

El Programa Forestal Namibia-Finlandia (PFNF), apoyado por el GFMC, culminó en la "Mesa redonda nacional sobre manejo de incendios" (1999)

La Situación en Africa

Ejemplo: Namibia

- *Plan Forestal Estratégico de Namibia* de 1996; El Programa Forestal Namibia-Finlandia
- *Proyecto piloto para el control de incendios forestales*. En 1998 se cambiaron el nombre y el enfoque a *Manejo Integral de Incendios Forestales*
- *Directivas nacionales sobre manejo de incendios forestales en Namibia* (2001)

Namibia

- Apoyar las relaciones públicas y la extensión de actividades en prevención de incendios forestales en el gobierno y entrenamiento y mobilización de comunidades locales a unidades de manejo de incendios, y
- Concientización sobre incendios forestales y campañas públicas de educación en escuelas y organizaciones locales del área, incorporando a todos los participantes. Esto incluye la producción de material impreso, afiches, obras de teatro, juegos, programas radiales y videos.

Namibia: Bienvenido en la frontera

Un mensage de prevención de incendio

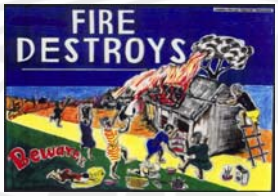
Actuaciones en teatros callejeros en pueblos en las cuales se discuten aspectos relacionados con la participación comunitaria en prevención y combate de los incendios forestales

Numerosos temas de incendios presentados en afiches desarrolados por la Asociación Cultural y Artística Caprivi (vallas, posters)

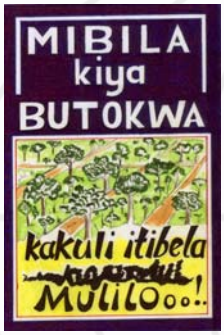
* Fuego y el ambiente

Logotipo

* Propiedad en peligro y seguridad



* Protección comunitaria



* Prevención de incendios

* Participación familiar y comunitaria

(3) Costa de Marfil

- 1986: Formación de un *Comité Nacional de Protección de Bosques y Control de Incendios Rastreros*
- Personal del Servicio de Guarda Bosques llena las posiciones de la Secretaría General y la Presidendica del Comité Nacional. Estas entidades coordinan la participación de 14 ministerios que abarcan programas nacionales.

Costa de Marfil

La tarea de este comité es la concientización de la población sobre los daños causados por los incendios, la necesidad de prevención y técnicas para su combate.

Costa de Marfil

A nivel administrativo se crearon 1 500 comités de aldeas, 57 comités locales y 32 comités regionales para descentralizar la tarea de combate y control de incendios durante la última década.

Costa de Marfil

Los contratos con los comités se pagan mensualmente (durante los 4 meses de la época seca). La remuneración es inversamente proporcional al tamaño del área afectada por los incendios. La base para el pago es:

- US$ 1000 al mes si no existe área incendiada
- US$ 800 al mes por menos de 5 hectareas quemadas
- US$ 500 al mes por menos de 10 hectareas quemadas
- US$ 100 al mes por menos de 20 hectareas quemadas

AFRICA DEL SUR

Operacion Alto al Fuego (Operation Firestop) "Ukuvuka"

- *Ukuvuka: La campaña de Alto al Fuego* (*Ukuvuka* es una palabra en la lengua Xhosa que significa 'despertar'), reuniendo representantes del gobierno, sector privado y los medios de comunicación de toda una sociedad – algo sin precedentes en el Sur del continente Africano:

* Miembros del sector público

* Aportes por parte del sector privado

El primer área de enfoque es la tierra y sus plantas, donde el propósito es:

- Controlar la invasión de plantas foráneas; y
- Rehabilitar áreas dañadas por incendios.

La segunda área de enfoque son las comunidades y los individuos, mediante la asistencia para:

- Crear fuentes de empleo, capacitación y reducción de pobreza para la población en desventaja
- Proteger las comunidades más vulnerables de los incendios
- Promover cooperación y cohesión social entre comunidades

UKUVUKA seguido por "Working on Fire" (WoF)

Involucramiento de gente sin empleo en situación social marginal, sobre todo gente joven

Capacitación en extincción de fuego

UKUVUKA followed up by "Working on Fire" (WoF)

Involucramiento de gente sin empleo en situación social marginal, sobre todo gente joven

Capacitación en manejo de fuego

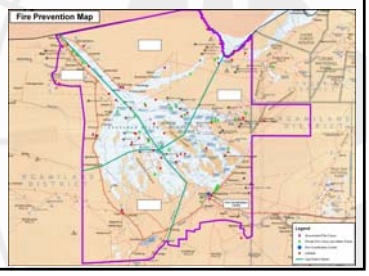
UKUVUKA followed up by "Working on Fire" (WoF)

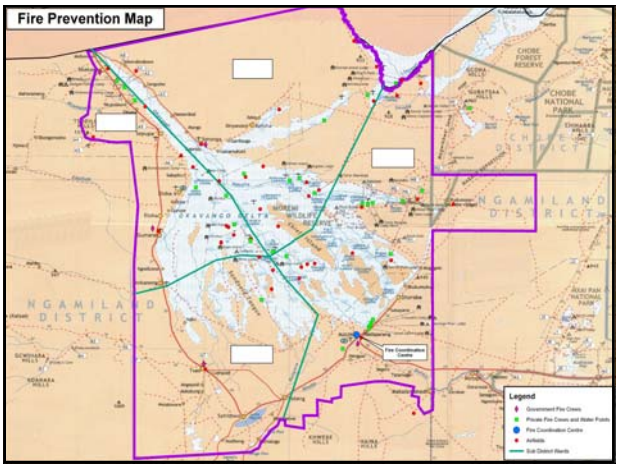
Desarrollo de information pública y de materiales educativos

UKUVUKA followed up by "Working on Fire" (WoF)

Desarrollo de Planes del manejo de fuego – a nivel nacional y en cooperación con los paises vecinos ("WoF International")

Ejemplo: Botswana





Planificación participativa

- identificación de zonas, cambios, contrastes, condiciones generales y características de la topografía de la comunidad (“transect walk”)

- presentar y analizar la informatión sobre uso de tierra, bosques, agua y otros recursos, y zonas de riesgo (elaboración participativa de un mapa local)

“Transect Walks”

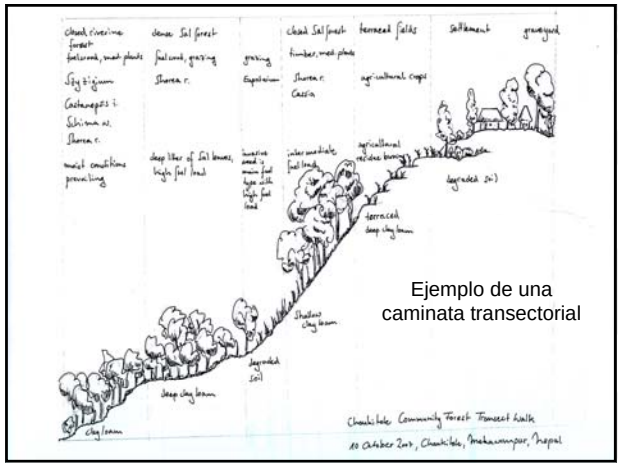
Que son las “caminatas transectoriales”?

Caminata de los pobladores locales para elaborar un mapa (topografía, tipo de vegetación, asentamientos humanos, recursos hidraúlicos, “puntos calientes” ……..)

“Transect Walks”

Por qué “caminatas transectoriales”?

Estes caminatas ayudan en identificar zonas de riesgo, cambios en el uso de la tierra, estado ambiental ….. sirviendo como base del proceso de planificación a nivel local



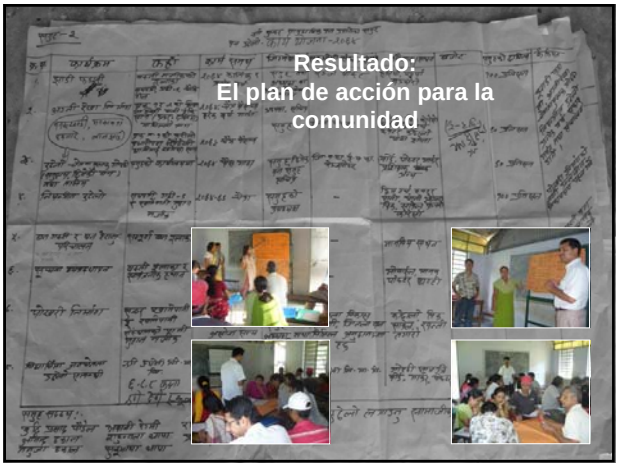
Ejemplo de una caminata transectorial

Ejemplo de una caminata transectorial

El proceso de elaboración de un mapa local

Clases de manejo del fuego

Practica en el uso del fuego controlado


Resultado:
El plan de acción para la comunidad

Transferencia de conocimiento a Centroamérica:
• Podemos aprovechar las experiencias adquiridas en otros países ?
GUATEMALA

Directrices de caracter voluntario para el manejo del fuego -

Principios y acciones estratégicas

< con ayuda de >

Estrategia para reforzar la cooperación internacional en el manejo del fuego

- Asesoria gobal 2006
- Análisis de cooperación international 2006
- Directrices voluntarias para el manejo del fuego: Principios y acciones estratégicas
- Implementación: Alianza para Acciones sobre el Manejo del Fuego

Proceso con múltiples partes interesadas

- FAO Comité Forestal (COFO) 2005
- Reuniones de consultación de expertos en fuego 2006
- Borrador de las directrices
- Retroalimentación de partes interesadas
- Directrices revisadas COFO 2007

Actores principales en el proceso

- Global Fire Monitoring Center (GFMC)
- US Forest Service
- Banco Mundial
- The Nature Conservancy (TNC)
- Gobierno de España
- Australasian Fire Authorities Council

- Muchos otros

Directrices de carácter voluntario

- Introducción
- Aspectos multisectoriales
- Principios
  - Sociales y culturales
  - Económicos
  - Ambientales
  - Institucionales
  - Reforzar capacidades
- Acciones estratégicos

Objectivos

- ✓ Establecer **principios** para actividades responsables de manejo del fuego
- ✓ Contribuir al establecimiento y ejecución de **políticas (sub) nacionales** y apoyar establecer/mejorar el marco legal, reglamentario e institucional para un manejo del fuego responsable
- ✓ Proporcionar orientación para la formulación y aplicación de **instrumentos internacionales, vinculantes o voluntarios**

Objectivos

- ✓ Facilitar la **asistencia mutua y la cooperación** técnica, financiera en el manejo del fuego, entre organismos y organizaciones donantes
- ✓ Promover la contribución del manejo del fuego responsable basado en la **participación de la comunidad** a la seguridad alimentaria y las necesidades de subsistencia de la población
- ✓ Defender los programas de manejo sostenible de la tierra y los recursos naturales, que consideren el manejo del fuego de manera ecológicamente apropiada y la extinción de incendios perjudiciales no deseados

Directrices de carácter voluntario

- Globalmente aplicable y no-vinculante
- Para:
  - la sociedad civil
  - el sector privado
  - miembros y no miembros de la FAO
  - responsables de políticas y de organizaciones (sub) regionales y globales
  - propietarios de bosques, pastizales y otras ecosistemas
  - todos los interesados en el impacto de fuegos perjudicales y en el uso del fuego beneficial

Relación con otros instrumentos internacionales

- Principos y acciones estratégicas conforme:
  - Convenio Marco del Cambio Climático (NNUU)
  - Convención de la Lucha contra la Desertificación (NNUU)
  - Convenio sobre la Diversidad Biológica (NNUU)
  - Declaración del Milenium (NNUU)
- Inspiradas por otros mecanismos, códigos y directrices
- Conforme con políticas, programas existentes de organizaciones, agencias y gobiernos

Preparación para acción y metodologia

- Documento de trabajo:
- Metodología para transformar las directrices en políticas, planes y practicas
- Dos fases :
  - un proceso con múltiples partes interesadas a nivel nacional
  - un proceso con múltiples partes a nivel regional con representantes de países vecinos

Observaciones

La situación en El Salvador

- Los incendios representan una amenaza para el medio ambiente y la sociedad
- Se ha identificado el problema
- Hay inicios para su solución a nivel local (p.ej. Proyecto TRIFINIO), nacional (Comisión Nacional de Incendios Forestales) y regional (CCAD, SICA ...)
- Falta de recursos financieros

Recomendaciones

La situación en El Salvador

- Seguir fortaleciendo las iniciativas ya existentes (comunales ... nacionales)
- Crear fondos financieros para fortalecer la capacidad operativa de las entes implicadas, p.ej. levantar impuestos municipales de los proprietarios de terrenos en el municipio
- Implicar la empresa privada, p.ej. empresas del sector turistico, industria maderera ...

Recomendaciones

La situación en la region

- Seguir fortaleciendo las iniciativas regionales
  - TRIFINIO
  - CCAD
  - Sistema de Integración Centroamericana (SICA)

Gracias