

Международная неделя пожароуправления
Красноярский край, 2-8 сентября 2012 г.

Рекомендации

**Красноярская Программа из 10-ти пунктов по вопросу о будущем
пожароуправления в России**

Обоснование

Устойчивое управление и охрана лесных ресурсов являются ключевыми элементами лесной политики Российской Федерации. В течении более чем столетнего периода профилактика и борьба с лесными пожарами были основными задачами государственных органов управления, ответственных за ведение лесного хозяйства, в том числе за охрану лесов. В то же время, результаты научных исследований показывают, что природные пожары (возникшие от молний), а в некоторых случаях и пожары антропогенного происхождения, были неотъемлемой частью динамики отдельных типов леса различных экорегионов на территории России. Воздействие огня на лесную экосистему заключается в удалении отмершей и живой накопленной биомассы, стимулировании круговорота питательных элементов, прореживании древостоя и содействии природному восстановлению лесов. Нарушения, произведенные огнем, содействуют формированию ценных местообитаний диких животных. Периодические низовые лесные пожары низкой интенсивности удаляют лесные горючие материалы и, таким образом, способствуют снижению риска развития катастрофических разрушительных пожаров, которые являются угрозой для устойчивого управления лесами, лесопользования, и могут привести к большим, неконтролируемым вспышкам вредителей и болезней леса.

Природные пожары были одним из факторов, который наравне с другими экологическими факторами, на протяжении тысячелетий влиял на формирование некоторых типов леса. В этой связи данные леса могут классифицироваться как устойчивые к пожарам, адаптированные к пожарам или даже зависимые от пожаров. Таким образом, полное исключение пожаров из некоторых типов лесных экосистем является нежелательным с экологической точки зрения и нецелесообразным экономически. Учитывая возрастающее значение управления долгосрочным и стабильным лесным покровом, продуктивностью лесов и депонированием углерода, будущая лесная политика и политика в области охраны лесов от пожаров России должна включать интеграцию предписанных запланированных природных пожаров и пожаров антропогенного происхождения, а также профилактических выжиганий.

Предписания, касающиеся природных пожаров (возникших от гроз или по антропогенным факторам), должны быть определены для каждого типа леса, что будет предусматривать возможность развития пожара, если ожидается, что его влияние будет позитивным для лесных экосистем, как в кратко- так и в долгосрочной перспективе.

Применение профилактических выжиганий должно включать снижение накопления пожароопасных горючих материалов в лесных насаждениях (выжигание под пологом леса); сжигание растительных остатков (валежа) в лесах, поврежденных вредителями и болезнями леса, ветровалами; или стимулировать природное возобновление леса и обеспечивать природную динамику коренных лесов на охраняемых территориях. В настоящее время в России не существует утвержденных инструкций о проведении предписанных природных пожаров и профилактических выжиганий под пологом леса.

Международная неделя пожароуправления

«Международная неделя пожароуправления» была организована с 2 по 8 сентября 2012 г. совместно Федеральным агентством лесного хозяйства и Центром по глобальному мониторингу пожаров (GFMC) в рамках двустороннего Российско-Германского Соглашения о сотрудничестве в области устойчивого лесопользования и под эгидой Международной стратегии ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий (UNISDR) и Европейской Экономической Комиссии ООН (UNECE).

Во время этого события, было представлено и обсуждено современное состояние знаний в области экологии пожаров и передовых методов пожароуправления, в частности, использование предписанных пожаров для снижения природной пожарной опасности в лесах

умеренно-бореальной Евразии учеными, практиками и политиками на национальном уровне России, а также представителями администрации Красноярского края.

В обсуждении и консультациях принимали участие следующие организации и их представители:

- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
- Центр по глобальному мониторингу пожаров (GFMC, Германия)
- Федеральное Бюджетное Учреждение «Авиалесоохрана»
- Восточно-Сибирский филиал Рослесинфорг «Востсиблеспроект»
- Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства (ВИПКЛХ)
- Заместитель губернатора Красноярского края
- Министр природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края
- Институт леса им. В.Н.Сукачева СО РАН
- Агентство лесной отрасли Красноярского края
- Краевое государственное автономное учреждение «Красноярская база авиационной и наземной охраны лесов» (КГАУ «Лесопожарный центр»)
- Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины
- Национальный университет Монголии
- Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям Монголии
- Федеральное Бюджетное Учреждение «СПбНИИЛХ»
- Филиал ФБУ Рослесозащита «Центр защиты леса Красноярского края»
- Главное управление МЧС по Красноярскому краю

В рамках «Международной недели пожароуправления» был проведен семинар, на котором были представлены сообщения и научные доклады, посвященные роли огня в экосистемах и перспективам использования огня в системе охраны лесов от пожаров.

Во время демонстрации контролируемого пала под пологом соснового насаждения, расположенного в окрестностях г. Красноярска, представители СМИ были проинформированы о целях предписанных выжиганий под пологом сосновых лесов. Участники данной демонстрации в первый раз в регионе были свидетелями того, что предписанный низовой пал низкой интенсивности может проводиться в лесу с целью безопасного уменьшения количества напочвенных лесных горючих материалов без ущерба для древостоя.

Экспедиция к месту лесопирологического полевого эксперимента «Лесной остров Бор» 1993 года, расположенного между поселками Ярцево и Бор, продемонстрировала концепцию долговременного исследовательского проекта, посвященного изучению экологических аспектов лесного пожара высокой интенсивности. Эксперимент, который запланирован на 200-летний период исследований (1992-2192), позволит установить закономерности динамики растительности после лесного пожара высокой интенсивности, динамики популяций вторичных вредителей и восстановления естественного насаждения.

Круглый Стол, который был организован на 4-й день «Международной недели пожароуправления», был посвящен оценке семинара, демонстрационного эксперимента по проведению предписанного пала и результатам экспедиции на «Лесной остров Бор» спустя 19 лет после начала долговременного лесопирологического эксперимента.

Красноярская Программа из 10-ти пунктов по вопросу о будущем пожароуправления в России

Участники дискуссии на заседании Круглого Стола пришли к выводу, что существует настоятельная необходимость в пересмотре политики и практики пожароуправления в Российской Федерации и пришли к согласию относительно следующих рекомендаций:

1. Ввести в нормативные правовые документы изменения и дополнения в области использования предписанных пожаров и профилактических выжиганий под пологом леса.
2. Разработать методические указания по проведению профилактических выжиганий под пологом леса на федеральном уровне.

3. Разработать и утвердить единые программы подготовки специалистов по пожароуправлению и лесных пожарных различного уровня.
4. Разработать и утвердить программы повышения квалификации работников лесного хозяйства по проведению предписанных (контролируемых, профилактических) выжиганий.
5. Создать категории профессий «Лесной пожарный» и «Бригадир пожарной группы» в отраслевом тарифно-квалификационном справочнике.
6. Инициировать дальнейшие научные исследования по предписанным выжиганиям и их поддержку на федеральном уровне.
7. Внести изменения в приказ Рослесхоза № 174 от 27 апреля 2012 г «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов» в части планирования работ по предписанным (профилактическим) выжиганиям в разрезе лесничеств и определить нормативы противопожарного обустройства в 1-километровых припоселковых зонах.
8. Учитывая большое количество лесных пожаров от сельхозпалов, разработать единую концепцию использования огня на землях различного назначения Российской Федерации.
9. Разработать новую систему статистического учета и классификации видов пожаров и их последствий, внести соответствующие изменения в ГОСТ № 17.6.1.01-83 (Постановление Госкомитета СССР по стандартам от 19.12.1983).
10. Использовать международный опыт пожароуправления, включая систему учета растительных пожаров, используемый Центром глобального мониторинга пожаров (ЦГМП).

International Fire Management Week
Krasnoyarsk Krai, 2-8 September 2012

Recommendations

The Krasnoyarsk 10-Point Programme on the Future of Fire Management in Russia

Rationale

Sustainable management and protection of forest resources are key elements of the forest policy of the Russian Federation. For more than a century the prevention and control of all forest fires has been primary task of agencies responsible for forest management and fire protection. However, scientific evidence reveals that some forest types in the different ecoregions of Russia's territory have co-evolved with natural fires (lightning fires) and even human-set fires. The effects of fire disturbances include removal of dead and live accumulated biomass, recycling of nutrients, stand thinning and regeneration of forest stands. Fire disturbances are creating valuable wildlife habitats. Recurrent surface fires of low intensity remove combustible materials and result in an overall reduction of the risk of severe and large destructive fires, which are considered threat to sustainable forest management and utilization, and may lead to large, uncontrollable outbreaks of pests and diseases.

With the presence of natural fires over millennia some forest types can be classified as fire-tolerant, fire-adapted or even fire dependent. Thus, a complete exclusion of fire from some forest ecosystems is neither ecologically desirable, nor economically feasible. Considering the increasing importance of managing long-term stable forest cover, forest productivity and carbon sequestration, a future forest and fire management policy of Russia shall include the integration of planned and prescribed natural and accidental wildfires, as well as prescribed management fires.

Wildfire prescriptions need to be determined for each forest type, allowing wildfires to burn if their effects are expected to be beneficial to the forest ecosystem short- to long-term.

The application of prescribed management fires (prescribed burning) shall reduce hazardous combustible materials within forest stands (under canopy burning); burning residuals (slash) of forests destroyed by pests, diseases and wind; or induce forest regeneration and secure ecological dynamics of natural protected forests. Currently there are no regulations on prescribed natural and prescribed fire management operations under canopy of forests in Russia.

The International Fire Management Week

Between 2 and 8 September 2012 the „International Fire Management Week“ was organized under the joint umbrella of the Federal Forestry Agency ROSLEZKHOZ of Russia and the Global Fire Monitoring Center (GFMC), both cooperating partners under the bilateral Russian-German Agreement on Cooperation in Sustainable Forest Management, and under the framework of the UN International Strategy for Disaster Reduction (UNISDR) and the UN Economic Commission for Europe (UNECE).

During this event the latest and up-to-date state of the art of fire ecology and advanced fire management methods on the use of prescribed fire for wildfire hazard reduction in temperate-boreal Eurasia were presented and discussed between scientists, practitioners and policy makers at national level of the Russian Federation, and with representatives of the administrations of Krasnoyarsk Krai.

Participating and consulted institutions included:

- Federal Forestry Agency (Roslezkhoz)
- Global Fire Monitoring Center (GFMC)
- Aerial Forest Fire Center (Avialesookhrana)
- Forest Inventory and Planning Enterprise "Roslesinforg"
- All Russian Institute of Continuous Education in Forestry (VIPKLH)
- Vice Governor of Krasnoyarsk Krai
- Minister of Natural Resources and Forest Complex of Krasnoyarsk Krai
- Sukachev Institute of Forest SB RAS

- Krasnoyarsk Krai Forestry Agency
- Krasnoyarsk Forest Fire Center
- National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine
- National University of Mongolia
- National Emergency Agency of Mongolia
- Sankt Peterburg Forestry Research Institute (SPbNIILH)
- Krasnoyarsk Forest Health Center (Regional office of Roslesozaschita)
- Krasnoyarsk Center of EMERCOM of Russia

In a seminar basic statements and papers were presented on the role of fire in ecosystems and the implications on fire management.

At a field demonstration on prescribed burning under canopy of a pine stand nearby Krasnoyarsk media representatives were briefed about the objectives of prescribed sub-canopy burning in pine forests. Attendees of this demonstration witnessed for the first time that a prescribed low-intensity surface fire can be set in a forest to safely reduce surface fuels without damaging the stand.

An expedition to the site of Bor Forest Island Fire Experiment of 1993, located between the settlements Yartsevo and Bor, demonstrated the concept of a long-term research project of the consequences of a severe, high-intensity fire. The experiment, scheduled for the 200-years research period 1992-2192, investigates the consequences of a high-intensity forest fire, followed by secondary pests, on the regeneration of a natural forest.

A Round Table on the 4th day of the International Fire Management Week evaluated the seminar, the prescribed burning experiment and the visit of the Bor Forest Island Fire Experiment.

The Krasnoyarsk 10-Point Programme on the Future of Fire Management in Russia

The Round Table concluded that there is an urgent need to revise the policy and practice of fire management in the Russian Federation, and agreed upon the following recommendations:

1. Legal and other normative documents that are regulating forest management and forest fire protection need to be complemented concerning the use of prescribed fires and prophylactic burning under forest canopy.
2. Methodological guidelines for prescribed burning under forest canopy need to be developed at federal level.
3. Educational programs for the training of forest firefighters and fire management specialists at different educational levels need to be developed and approved at Federal level.
4. Programs of advanced continuous professional education for foresters on prescribed burning need to be developed and approved.
5. Create the occupation categories "Forest Fire Fighter" and Fire Crew Leader in the tariff-classification reference book.
6. Further scientific research concerning prescribed fires needs to be supported at Federal level.
7. The Order of the Federal Forestry Agency № 174 of 27 April 2012 "Approval of the normative for forest fire management plans" need to be changed in the section on planning the prophylactic burnings at forest district unit level and to determine the normatives for fire prevention operation plans in the 1-km zone around settlements.
8. Concepts for the use of fire on agricultural and other non-forested lands of the Russian Federation need to be developed.
9. A new system of statistical accounting and classification of types of forest and other vegetation fires and their consequences needs to be developed, and appropriate changes to be made in the GOST № 17.6.1.01-83 (approved by Decree of the State Committee on Standards, 19 December 1983).
10. International expertise in the field of fire management needs to be used, including the system of statistical accounting and classification of vegetation fires proposed by GFMC.